



Новые
решения
для государственного
управления

Аналитический отчет

**БЮДЖЕТНАЯ ГРАМОТНОСТЬ
НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И
ЕЕ ДИНАМИКА С 2020 ПО 2023 ГГ**

Краткая версия

2023

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В 2023 году общий уровень бюджетной грамотности беларусов практически не изменился по сравнению с 2020 годом. Средняя оценка составила 2,03 балла из 5-ти в 2023 году против 2,02 балла в 2020-м¹. Отмечено небольшое улучшение в части осведомленности об основных ставках налогов и взносов, а также в части знания примерной структуры расходов сектора госуправления. Несколько ухудшились результаты в части способности читать, расшифровывать и понимать бюджеты.

В 2023 году в 12 вопросах из 16 сократилась² доля респондентов, давших неправильный ответ на вопрос. Эти респонденты не переключались в группу тех, кто дал правильные ответы на вопросы, а перешли в разряд сомневающихся, выбрав вариант «затрудняюсь ответить».

Не отмечено связи между уровнем бюджетной грамотности респондентов и их полом. При этом есть связь с возрастом (наибольшую осведомленность продемонстрировали респонденты в возрасте 55+), а также уровнем образования респондентов (наиболее высокий уровень бюджетной грамотности зафиксирован у респондентов с высшим образованием, а также окончивших магистратуру).

Общий уровень бюджетной грамотности населения Беларуси остается низким. Наиболее часто встречающийся результат опроса - 5 правильных ответов из 16, его продемонстрировали 17,3% опрошенных. Лишь 2,5% опрошенных сумели дать 10 и более правильных ответов из 16, при этом в совокупности 36,9% опрошенных верно ответили не более, чем на 4 вопроса из 16.

Лучше всего беларусы осведомлены о ставке подоходного налога (79,7% правильных ответов в 2023 году), хуже всего - ориентируются в расходах социальной направленности (в пределах 5-12% правильных ответов).

В беларусском обществе по-прежнему широко распространены некоторые мифы о бюджете. Так, беларусы массово склонны преувеличивать объемы финансирования силовых структур и при этом не замечать социальной направленности бюджета. Аналогичная картина наблюдалась и в опросе, который проводился в июне-июле 2020 года.

¹ В феврале-марте 2023 года был проведен онлайн-опрос городских жителей для оценки уровня бюджетной грамотности населения Беларуси в четырех областях: знание основных ставок налогов и взносов; знание структуры расходов сектора госуправления, основных направлений расходов бюджета; способность читать, расшифровывать и понимать бюджеты; понимание сути бюджетного процесса и знание его основных стейкхолдеров. Каждое направление включало 4 вопроса. Респонденты, давшие правильный ответ на все 4 вопроса, получали 5 баллов, на 3 вопроса - 4 балла, на 2 вопроса - 3 балла, на 1 вопрос - 2 балла, на 0 вопросов - 0 баллов. Оценка формировалась для каждого респондента по каждому блоку вопросов, затем выводилась средняя оценка уровня бюджетной грамотности каждого респондента и, наконец, средняя оценка бюджетной грамотности городского населения Республики Беларусь. С помощью аналогичного опроса и по аналогичной методологии был определен уровень бюджетной грамотности населения Республики Беларусь и в июне-июле 2020 года.

² Онлайн-опрос городских жителей проводился среди совершеннолетних мужчин и женщин в феврале-марте 2023 года г., участие приняло 1007 респондентов. Выборка репрезентативна половозрастной структуре населения Беларуси.

В силу недостаточных усилий по популяризации «Бюджетов для граждан», беларусы практически не замечают действий государственных органов, направленных на повышение бюджетной грамотности населения. Лишь 9,8% знают, что такое «Бюджет для граждан», и осведомлены, что Минфин Беларуси разрабатывает и публикует такой документ.

ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО УРОВНЯ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Знание гражданами основных ставок налогов и взносов

Вопрос о ставке подоходного налога не вызвал у респондентов существенных затруднений. 79,7% опрошенных дали правильный ответ: ставка подоходного налога составляет 13%.

На вопрос об объеме обязательных отчислений в Фонд социальной защиты населения (35% от каждой заработной платы) правильный ответ дало 35,9% опрошенных.

66,6% опрошенных дали правильный ответ на вопрос о ставке НДС, которая для большинства товаров и услуг установлена на уровне 20%.

При этом правильно ответить на вопрос об общем объеме обязательных отчислений с зарплат в бюджет сектора государственного управления сумели лишь 13,6% опрошенных. Объем таких отчислений превышает 40%.

Данный блок вопросов оказался для респондентов самым простым. 8,5% опрошенных дали 4 правильных ответа, 24,5% - 3 правильных ответа, 32,1% - 2 правильных ответа, 24% - 1 правильный ответ. 10,8% не сумели правильно ответить ни на один из вопросов.

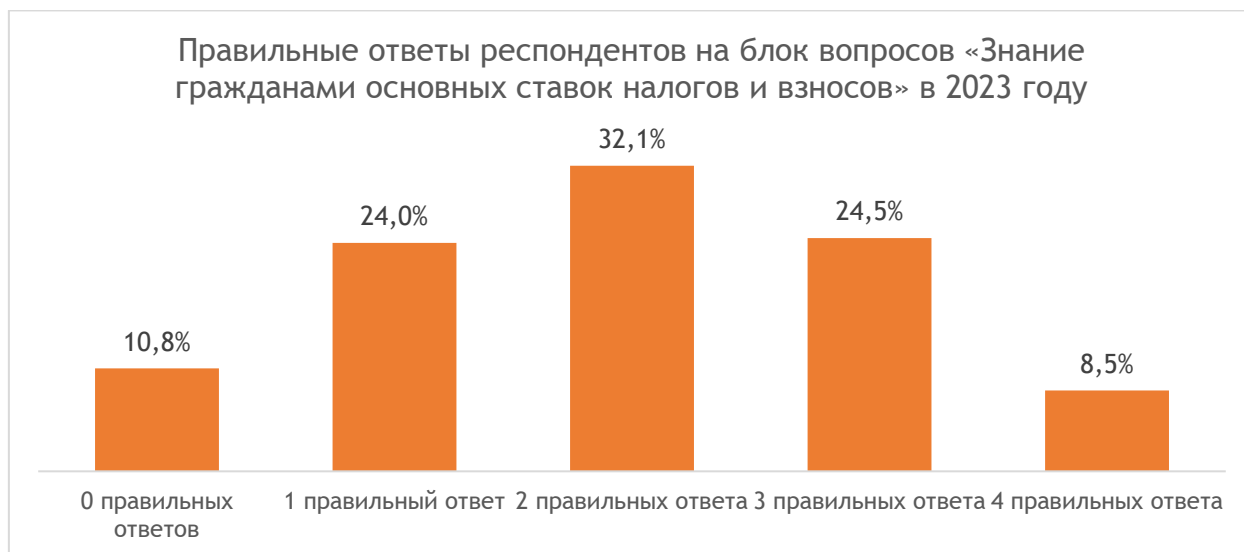


Рисунок 1. Правильные ответы респондентов на блок вопросов «Знание гражданами основных ставок налогов и взносов» в 2023 году

Знание гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления

Самая большая доля расходов консолидированного бюджета Беларуси приходится в совокупности на сферу образования и здравоохранения. Однако эти отрасли в числе самых финансируемых отметили лишь 11,6% опрошенных. При этом 52,2% респондентов полагают, что самое значительное финансирование получают силовики.

Выбирая по-отдельности между сферами образования, поддержки экономики и обслуживания госдолга, лишь 4,8% опрошенных верно отметили, что образование является самым финансируемым направлением расходов консолидированного бюджета в 2023 году.

При выборе наиболее финансируемых направлений бюджетных расходов в парах «окружающая среда/культура, спорт и СМИ»; «суды и милиция/ образование»; «национальная экономика/ национальная оборона», подавляющее большинство опрошенных (62,1%) ошибочно сочло, что государство тратит на суды и милицию больше, чем на образование. При этом доля респондентов, давших правильный ответ (государство тратит на национальную экономику больше, чем на национальную оборону), вновь оказалась невелика: всего 16,1%.

В Беларуси доля текущих расходов бюджета существенно превышает долю капитальных расходов бюджета. В том числе зарплаты бюджетников обходятся казне дороже строительства социально значимых объектов. Большинство респондентов - 50,9% - сумело правильно оценить соотношение этих расходов.

Данный блок вопросов оказался для респондентов сложным. Здесь лишь 0,6% опрошенных дали правильный ответ на все 4 вопроса, 2,9% - на 3 вопроса и 11,6% - на 2 вопроса. При этом почти половина опрошенных - 49,2% - сумели правильно ответить лишь на 1 вопрос, а 35,7% не дали ни одного правильного ответа.



Рисунок 2. Правильные ответы респондентов на блок вопросов «Знание гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления» в 2023 году

Способность читать, расшифровывать и понимать бюджеты

51% респондентов дали правильный ответ на вопрос о структуре расходов на общегосударственную деятельность, отметив, что в эту сумму входят расходы на государственные органы общего назначения, международную деятельность, обслуживание государственного долга и некоторые другие направления.

47,5% респондентов смогли дать правильную интерпретацию перечислению средств из республиканского бюджета в ФСЗН, отметив, что бюджетная поддержка ФСЗН связана с недостатком собственных средств у фонда.

Лишь 22,3% опрошенных правильно истолковали суть расходов бюджета на обслуживание госдолга, отметив, что в состав таких расходов включается только погашение процентов по кредитам без учета погашения основного долга.

При этом большинство респондентов (55,4%) сделало неправильный вывод о том, что милиция и суды обходятся государству дороже, чем здравоохранение, на основании данных республиканского бюджета. Однако расходы на милицию и суды практически полностью покрываются за счет средств республиканского бюджета, в то время как основной источник финансирования здравоохранения - местные бюджеты. Поэтому для сравнения расходов по этим направлениям нужно учесть расходы не только республиканского, но и местных бюджетов. Лишь 26,2% опрошенных верно отметили, что для сравнения расходов на силовиков и здравоохранение недостаточно данных о республиканском бюджете.

В данном блоке вопросов правильный ответ на все 4 вопроса дали лишь 1,6% опрошенных. При этом 13,3% дали 3 верных ответа, 33,7% - 2 верных ответа, 33,5% - 1 правильный ответ, а 18% не сумели правильно ответить ни на один из вопросов.

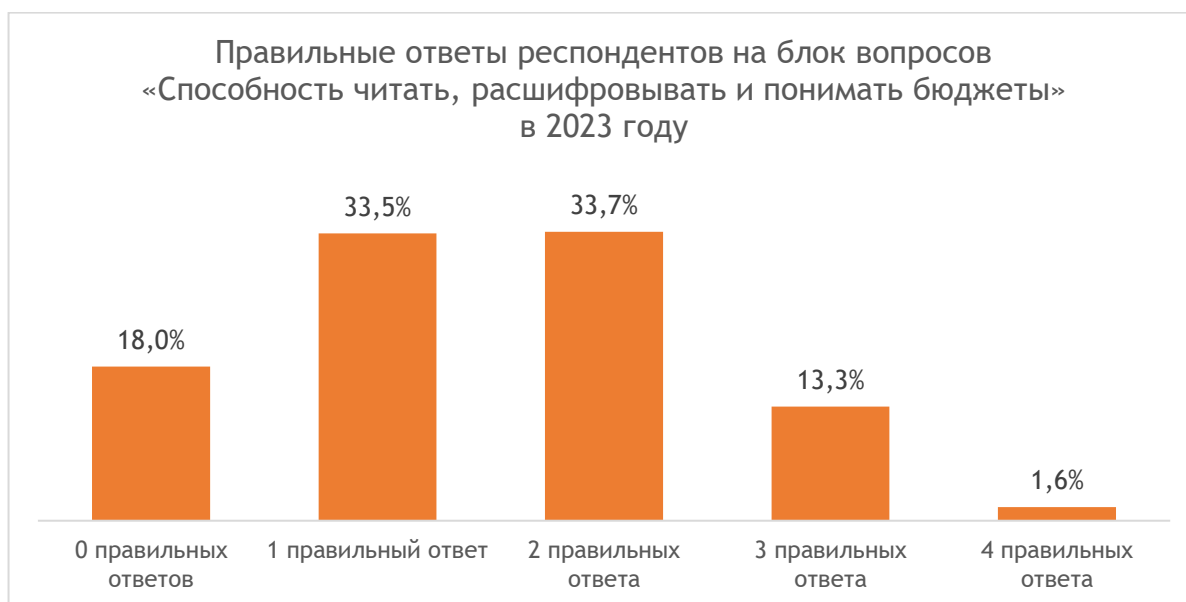


Рисунок 3. Правильные ответы респондентов на блок вопросов «Способность читать, расшифровывать и понимать бюджеты» в 2023 году

Знание ответственности и прав стейкхолдеров и понимание бюджетного процесса

Республиканский бюджет в Беларуси принимает Национальное собрание. Об этом оказались осведомлены лишь 13,4% опрошенных.

Осведомленность о том, что местные бюджеты в Беларуси принимаются местными Советами депутатов, продемонстрировали 17,6% опрошенных.

Выбрать правильную последовательность и суть этапов бюджетного процесса смогло 47,2% опрошенных.

При этом лишь 9,8% респондентов оказались осведомлены о том, что «Бюджет для граждан» - это документ, в котором информация о бюджете излагается простым, понятным широкой аудитории языком, и о том, что Минфин Беларуси публикует такие документы.

В этом блоке вопросов лишь 0,4% опрошенных дали верный ответ на все 4 вопроса. Еще 4% правильно ответили на 3 вопроса и 17,8% - на 2 вопроса. При этом 38,9% дали лишь один правильный ответ и еще 38,9% не сумели ответить верно ни на один из вопросов.

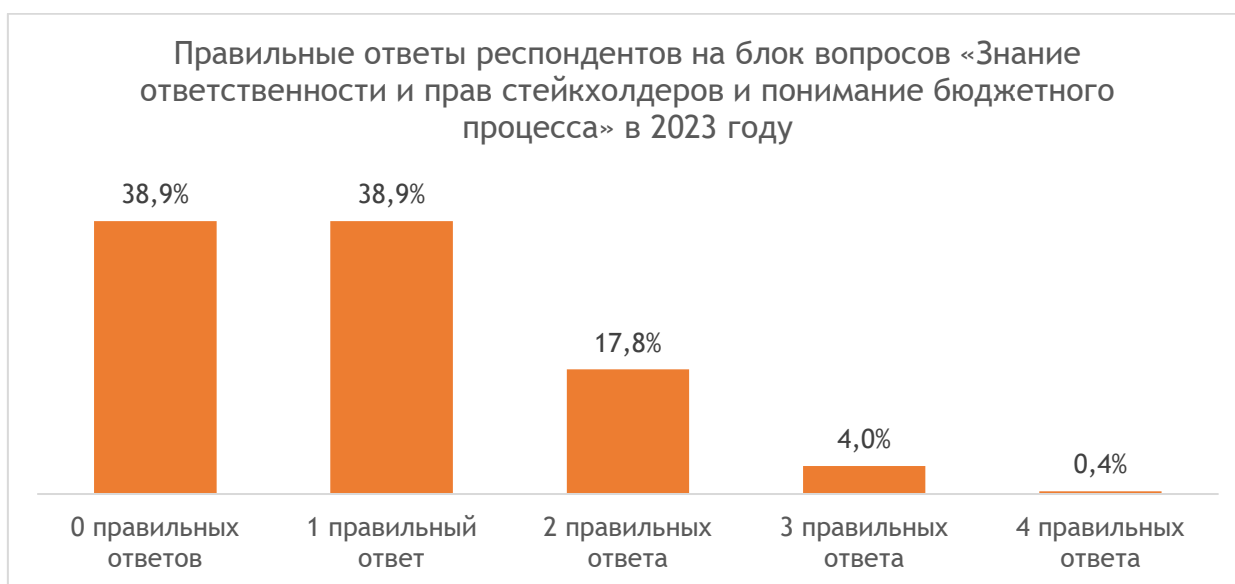


Рисунок 4. Правильные ответы респондентов на блок вопросов «Знание ответственности и прав стейкхолдеров и понимание бюджетного процесса» в 2023 году

ОБЩИЙ УРОВЕНЬ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2023 ГОДУ

Средняя оценка уровня бюджетной грамотности населения Республики Беларусь по методологии исследования составила **2,03 балла** из 5-ти возможных, в том числе:

- По блоку вопросов №1 (знание гражданами основных ставок налогов и взносов, понимание примерного объема собственных отчислений в бюджет сектора государственного управления) - **2,85 балла**
- По блоку вопросов №2 (знание гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления, основных направлений расходов бюджета) - **1,48 балла**
- По блоку вопросов №3 (способность читать, расшифровывать и понимать бюджеты) - **2,29 балла**
- По блоку вопросов №4 (понимание сути бюджетного процесса и знание основных стейкхолдеров) - **1,49 балла**

Никто из респондентов не сумел получить 5 баллов, максимальная оценка составила 4 балла (1 респондент, 0,1% опрошенных), минимальная - 0 баллов (21 респондент, 2,09% опрошенных).

ИЗМЕНЕНИЕ УРОВНЯ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2023 ГОДУ ПО СРАВНЕНИЮ С 2020 ГОДОМ

В 2023 году опрос показал, что уровень бюджетной грамотности населения Республики Беларусь составил **2,03 балла** из 5-ти возможных по сравнению с **2,02 баллами** из 5-ти возможных в 2020 году.

В том числе по блоку вопросов №1 в 2023 году средняя оценка составила **2,85 балла** (против **2,79 балла** в 2020 году), по блоку вопросов №2 - **1,48 балла** (**1,39 балла** в 2020 году), по блоку вопросов №3 - **2,29 балла** (**2,39 балла** в 2020 году), по блоку вопросов №4 - **1,49 балла** (**1,51 балла** в 2020 году).

Таким образом, уровень бюджетной грамотности населения Республики Беларусь с 2020 по 2023 год практически не изменился. При этом отмечено небольшое улучшение знаний белорусов в части основных ставок налогов и взносов, а также в части основных направлений расходов бюджета. Одновременно несколько ухудшилась способность граждан читать, расшифровывать и понимать бюджеты. Понимание сути бюджетного процесса и знание основных стейкхолдеров не претерпело заметных изменений.

По сравнению с 2020 годом, в 2023 году в 12 вопросах из 16 сократилась доля респондентов, давших неправильный ответ на вопрос. Однако эти респонденты не переключались в группу тех, кто дал правильные ответы на вопросы, а перешли в разряд затрудняющихся ответить. Так, по сравнению с 2020 годом, в 2023 году в 11 вопросах из 16 увеличилась доля респондентов, выбравших вариант ответа «Затрудняюсь ответить».

РЕКОМЕНДАЦИИ

МИНИСТЕРСТВУ ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, СОВЕТУ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

При участии всех заинтересованных сторон разработать программу повышения бюджетной грамотности населения Республики Беларусь и начать ее реализацию. Примером подобной программы может служить Постановление Нацбанка и Совмина №21/6 от 12 апреля 2019 года «О плане совместных действий по повышению финансовой грамотности населения на 2019 - 2024 годы». Основными направлениями деятельности по повышению бюджетной грамотности может стать широкое информирование населения через онлайн - и офлайн СМИ, телевидение, радио, вебсайты государственных органов, социальные сети, социальную рекламу о:

- разнице между бюджетами разных уровней и внебюджетными фондами;
- «социальных» и «несоциальных» статьях расходов бюджета и объемах их финансирования наглядно, в сравнении и с использованием данных консолидированного бюджета;
- объеме уплачиваемых гражданами налогов и сборов, в том числе тех, которые не удерживаются напрямую с зарплаты;
- этапах бюджетного процесса и его основных стейкхолдерах.

Продолжать практику публикации «Бюджета для граждан» на основе республиканского, местных (консолидированно) и консолидированного бюджетов, увеличивать число населенных пунктов, публикующих «Бюджеты для граждан» на базе местных бюджетов, активно продвигать «Бюджет для граждан» не только через веб-сайты госорганов, но и через онлайн- и офлайн СМИ, телевидение, социальные сети.

Обеспечить участие граждан в бюджетной политике, в том числе путем:

- Имплементации партисипативного бюджетирования (бюджетов гражданского участия) на местном уровне;
- проведения открытых обсуждений проектов республиканского и местных бюджетов с участием общественности;
- осуществления отраслевыми министерствами социального аудита с целью мониторинга общественного мнения относительно исполнения их бюджетов и повышения эффективности расходов бюджетных средств.

С целью развенчивания бюджетных мифов и создания условий для распространения полной и объективной информации о бюджете повысить прозрачность бюджетного процесса путем публикации в открытом доступе на регулярной основе:

- Плановых данных о доходах и расходах консолидированного бюджета, местных бюджетов (консолидировано) по функциональной, экономической и ведомственной классификации;
- плановых данных о расходах республиканского бюджета по экономической классификации;

- данных об исполнении консолидированного, республиканского и местных бюджетов по доходам и расходам по функциональной, экономической и ведомственной классификации;
- подробных отчетов о расходах распорядителей бюджетных средств.

Дополнительно предоставлять любые бюджетные данные в любой детализации по запросам граждан и юридических лиц, а в случае поступления массовых запросов на одни и те же данные (от 10 запросов в год) приступить к их публикации в открытом доступе на регулярной основе.

Обязать организации включать в расчетные листы работников информацию о полном объеме отчислений с их заработных плат в ФСЗН, включая взносы на пенсионное и социальное страхование, с одновременным информированием о социальной значимости данных взносов и сфере их применения.

МИНИСТЕРСТВУ ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ

Ежегодно информировать налогоплательщиков-физических лиц, индивидуальных предпринимателей и организаций об объеме уплаченных ими налогов и основных направлениях расходования этих средств путем электронной рассылки следующим путем:

- Рассчитать общую сумму уплаченных физическим лицом/индивидуальным предпринимателем/организацией за календарный год налогов;
- рассчитать (в процентах) доли основных направлений расходов консолидированного бюджета за календарный год;
- на основании полученных данных, путем «наложения» структуры расходов консолидированного бюджета на объем уплаченных налогов, рассчитать, какая сумма из осуществленных платежей в бюджет может быть направлена на те или иные нужды;
- сформировать итоговый отчет, содержащий в себе сведения об объеме уплаченных налогах и основных направлениях расходования этих средств в виде инфографики.

ФОНДУ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Ежегодно информировать плательщиков взносов-физических лиц и индивидуальных предпринимателей об объеме взносов, уплаченных ими/с их заработных плат в ФСЗН и основных направлениях расходования этих средств по аналогии с вышеописанным форматом, предложенным Министерству по налогам и сборам.

Лоббировать введение обязательства для организаций включать в расчетные листы работников информацию о полном объеме отчислений с их заработных плат в ФСЗН, включая взносы на пенсионное и социальное страхование; ежемесячно предоставлять организациям актуальные сведения о сфере применения уплаченных взносов.

МИНИСТЕРСТВУ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ТОРГОВЛИ

Обязать продавцов товаров и услуг отображать в кассовых чеках информацию о сумме включенного в цену налога на добавленную стоимость.

МИНИСТЕРСТВУ ОБРАЗОВАНИЯ

Совместно с министерствами экономического блока рассмотреть вопрос об интеграции программы по повышению бюджетной грамотности населения в систему школьного образования.

ОРГАНИЗАЦИЯМ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИМ И АНАЛИТИЧЕСКИМ ЦЕНТРАМ

При разработке просветительских программ в сфере гражданского образования включать в повестку работу над повышением бюджетной грамотности населения Республики Беларусь.

МЕДИА

Регулярно освещать темы, связанные с бюджетом, в своих материалах; в процессе подготовки материалов при необходимости консультироваться с экспертами в области государственных финансов.

БЕЛАРУССКИМ ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ СИЛАМ

Включать в свою повестку работу над повышением бюджетной грамотности населения Республики Беларусь; использовать этот и подобные аналитические отчеты в своей работе.

МЕЖДУНАРОДНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ И ДОНОРАМ

Поддерживать проекты, связанные с повышением бюджетной грамотности населения Беларуси, как способа обеспечения гражданского участия и повышения осведомленности о значимой для государства и общества сфере.