



Новые
решения
для государственного
управления

Аналитический отчет

**БЮДЖЕТНАЯ ГРАМОТНОСТЬ
НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И
ЕЕ ДИНАМИКА С 2020 ПО 2023 ГГ**

2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ПОНЯТИЕ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ. ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО УРОВНЯ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	5
РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА	6
Знание гражданами основных ставок налогов и взносов	6
Знание гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления	13
Способность читать, расшифровывать и понимать бюджеты	24
Знание ответственности и прав стейкхолдеров и понимание бюджетного процесса	32
ОБЩИЙ УРОВЕНЬ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2023 ГОДУ.....	40
УРОВЕНЬ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ РАЗЛИЧНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2023 ГОДУ	44
КАК ИЗМЕНИЛСЯ УРОВЕНЬ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2023 ГОДУ ПО СРАВНЕНИЮ С 2020 ГОДОМ	47
ДЕМОГРАФИЯ	49
ВЫВОДЫ	52
РЕКОМЕНДАЦИИ.....	53
ПРИЛОЖЕНИЕ. МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ.....	56
ИСТОЧНИКИ.....	57

ВВЕДЕНИЕ

В 2020 году исследовательский центр VIPART опубликовал [аналитический отчет «Бюджетная грамотность Республики Беларусь»](#), который показал, что уровень бюджетной грамотности населения Республики Беларусь находится на низком уровне. Исследователи пришли к такому выводу, проведя онлайн-опрос городских жителей страны, в котором задавали вопросы о налоговых ставках, основных направлениях расходов бюджета, стейкхолдерах бюджетного процесса и других аспектах, связанных с публичными финансами.

Ранее тот факт, что уровень бюджетной грамотности населения Республики Беларусь находится на низком уровне, косвенно подтверждался и в других исследовательских работах. Так, например, в рамках [исследования VIPART «Участие общественности в бюджетной политике»](#), (2020 г.), о своем невысоком уровне бюджетной грамотности в ходе фокус-группы заявили белорусские ОГО и гражданские активисты. Проведенный в рамках этого же исследования онлайн-опрос показал, что у большинства белорусов отсутствует представление об основных направлениях расходов бюджета и понимание разницы между бюджетами разных уровней. Примечательно, что при этом 82% респондентов отметили, что имеют представление о том, что такое местный бюджет. Исследователи тогда пришли к выводу, что белорусы склонны завышать оценку собственных знаний о бюджете. Еще один пример - опрос, проведенный Исследовательским центром ИПМ/BEROC в рамках [исследования «Отношение населения к пенсионной системе Беларуси»](#) (2020 г.). Он продемонстрировал, что лишь 13,3% белорусов знают, сколько составляет размер обязательных отчислений в ФСЗН. Примеры низкой бюджетной грамотности белорусов встречались и в отчетах Национального банка об оценке уровня финансовой грамотности населения Республики Беларусь.

Между тем, низкий уровень бюджетной грамотности населения влечет за собой ряд проблем. Так, низкая осведомленность о бюджете препятствует вовлечению общественности в бюджетную политику и затрудняет конструктивный диалог между властью и обществом. При этом правительство Беларуси не раз получало рекомендации от международных и белорусских экспертов по вовлечению граждан в бюджетный процесс. Например, такие рекомендации содержатся в исследовании [«Пилотный обзор открытости государственного бюджета \(Open Budget Survey\) за 2017 год»](#), проведенном VIPART совместно со Всемирным банком, а также в [исследовании возможностей введения бюджетов гражданского участия в Беларуси](#) (2020 г.), проведенном VIPART совместно с просветительским общественным объединением «Фонд им. Льва Сапеги».

Помимо сложностей с вовлечением в бюджетную политику, низкий уровень бюджетной грамотности населения провоцирует недоверие к системе государственных финансов, приводит к низкому уровню удовлетворенности проводимой бюджетной политикой и порождает бюджетные мифы, которые лишь усугубляют ситуацию с доверием к государственным органам и удовлетворенностью бюджетной политикой. Также недостаток знаний о структуре расходов бюджета может снижать мотивацию к уплате налогов и негативно сказываться на наполняемости бюджета.

Важно также отметить, что у белорусов есть запрос на повышение бюджетной грамотности. В частности, в онлайн-опросе, проведенном ВІРАТ в [рамках исследования «Участие общественности в бюджетной политике»](#) (2020 г.) 88% респондентов заявили о необходимости повышать бюджетную грамотность.

Таким образом, очевидно, что уровень бюджетной грамотности населения Республики Беларусь необходимо повышать. По итогам исследования ВІРАТ «Бюджетная грамотность Республики Беларусь» был разработан ряд рекомендаций для белорусских госорганов, ОГО и исследовательских центров, призванный повысить осведомленность белорусов о бюджете. Для того, чтобы выяснить, повлияли ли эти рекомендации на ситуацию в сфере бюджетной грамотности и оценить актуальную ситуацию в данной сфере в 2023 году, ВІРАТ снова изучил, что белорусы знают о бюджете.

Целью данного исследования является оценка текущего уровня бюджетной грамотности населения Беларуси в 2023 году, а также отслеживание изменений, произошедших за последние три года.

В рамках данной работы авторы отвечают на следующие исследовательские вопросы:

1. Каким является уровень бюджетной грамотности населения Беларуси в 2023 году?
2. Как изменился общий уровень бюджетной грамотности населения Беларуси в 2023 году по сравнению с 2020 годом?
3. По каким вопросам, связанным с бюджетом, осведомленность белорусов возросла, а по каким, наоборот, снизилась?
4. О каких бюджетных аспектах белорусы осведомлены лучше, а о каких - хуже?

Для реализации поставленной цели в феврале-марте 2023 года был проведен онлайн-опрос городских жителей. Вопросы были полностью идентичны тем, что задавались в 2020 году, при этом некоторые бюджетные данные, использованные в вопросах, были актуализированы. Далее исследователи проанализировали результаты опроса и сравнили их с результатами опроса 2020 года. По итогам проведенного анализа были сделаны выводы и разработаны рекомендации, призванные повысить уровень бюджетной грамотности населения Республики Беларусь.

В первой части исследования представлен подробный анализ опроса, проведенного в 2023 году, далее сделано сравнение результатов опроса 2023 года с опросом-2020. В заключительной части предлагаются выводы и рекомендации.

Методология оценки уровня бюджетной грамотности населения более подробно описана в Приложении.

ПОНЯТИЕ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ. ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО УРОВНЯ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В [определении Всемирного банка](#) бюджетная грамотность - это способность читать, расшифровывать и понимать бюджеты для обеспечения значимого участия граждан в бюджетном процессе. Эта способность тесно связана со знанием гражданами конкретных налоговых ставок, пониманием разницы между бюджетами разных уровней, осведомленностью об этапах бюджетного процесса. Исходя из данного определения, с целью оценки текущего уровня бюджетной грамотности населения Беларуси в феврале-марте 2023 года был проведен онлайн-опрос городских жителей, в рамках которого исследователи оценивали уровень бюджетной грамотности в четырех областях:

- Знание гражданами основных ставок налогов и взносов, понимание примерного объема собственных отчислений в бюджет сектора государственного управления;
- Знание гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления и основных направлений расходов бюджета;
- Способность читать, расшифровывать и понимать бюджеты;
- Понимание сути бюджетного процесса и знание основных стейкхолдеров.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

Знание гражданами основных ставок налогов и взносов

Вопрос 1. Какая ставка подоходного налога установлена в Беларуси для физических лиц?

Первый вопрос в данном блоке касался ставки подоходного налога, которая в Беларуси составляет 13%. Он не вызвал у респондентов существенных затруднений - верный ответ сумели дать 79,7% опрошенных. При этом 12,4% не дали ответа на вопрос, 4,7% выразили мнение, что ставка подоходного налога составляет 18%, а 2,3% опрошенных отметили, что подоходный налог в Беларуси исчисляется по ставке 5%. Еще 0,9% респондентов считают, что ставка налога составляет 1%.

Распределение ответов респондентов отображено на Рисунке 1. Здесь и далее - правильный вариант ответа отмечен оранжевым цветом.



Рисунок 1. Ответы респондентов на вопрос «Какая ставка подоходного налога установлена в Беларуси для физических лиц?»

По сравнению с итогами опроса 2020 года отмечено сокращение доли сомневающихся: так, в 2020 году 17,1% респондентов затруднились ответить на вопрос о ставке подоходного налога, а в 2023 году таковых было уже 12,4%. При этом с 76,9% до 79,7% возросла доля правильно ответивших на вопрос респондентов. Совокупная доля респондентов, которые ответили на вопрос неправильно, возросла с 6,1% в 2020 году до 7,9%.

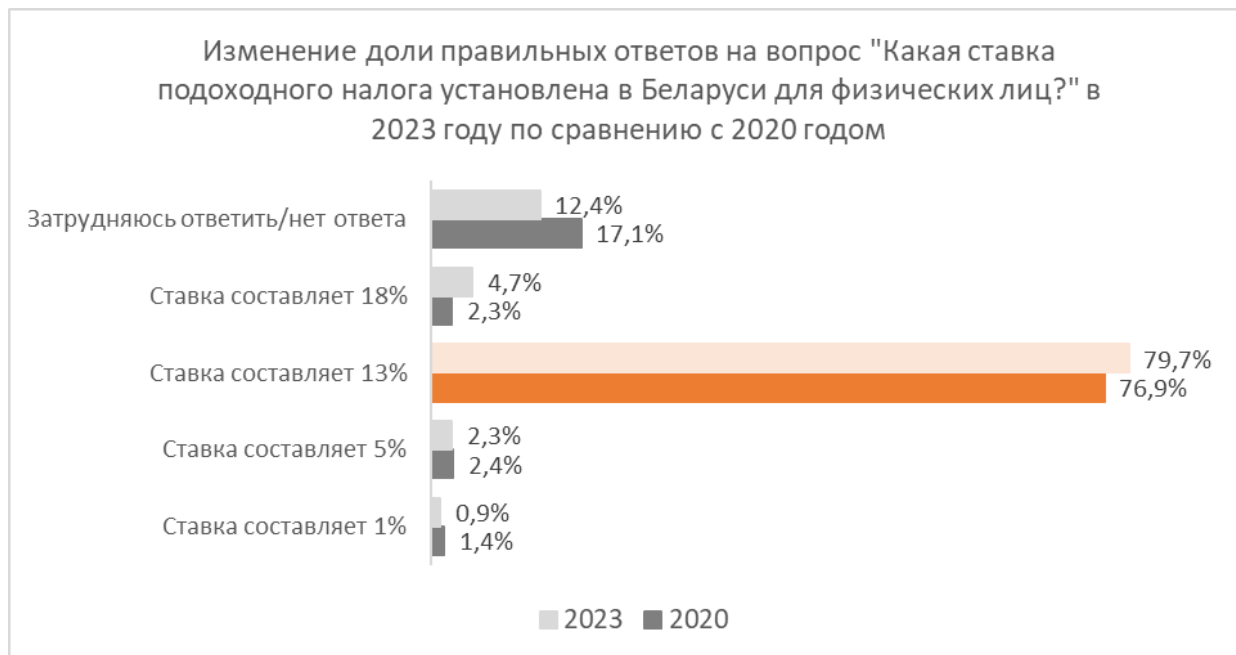


Рисунок 2. Изменение доли правильных ответов на вопрос «Какая ставка подоходного налога установлена в Беларуси для физических лиц?» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Вопрос 2. Сколько процентов от каждой зарплаты работник и работодатель суммарно перечисляют в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН)?

Второй вопрос в данном блоке был об объеме обязательных отчислений в Фонд социальной защиты населения. В Беларуси в ФСЗН перечисляется 35% от каждой заработной платы, при этом в расчетных листах работников фигурируют отчисления лишь в 1%, а остальные 34% работодатель перечисляет, не информируя работника об этом.

Лишь 35,9% опрошенных сумели правильно ответить на вопрос. При этом 21,8% респондентов отметили, что в ФСЗН перечисляется 1% от заработной платы - это как раз та цифра, которую беларусы видят в своих расчетных листах при получении зарплаты. Пятая часть опрошенных затруднилась ответить на этот вопрос, 14,3% сочло, что объем отчислений составляет 13% от заработной платы, а 7,9% отметило, что в ФСЗН перечисляется 5% от заработков.

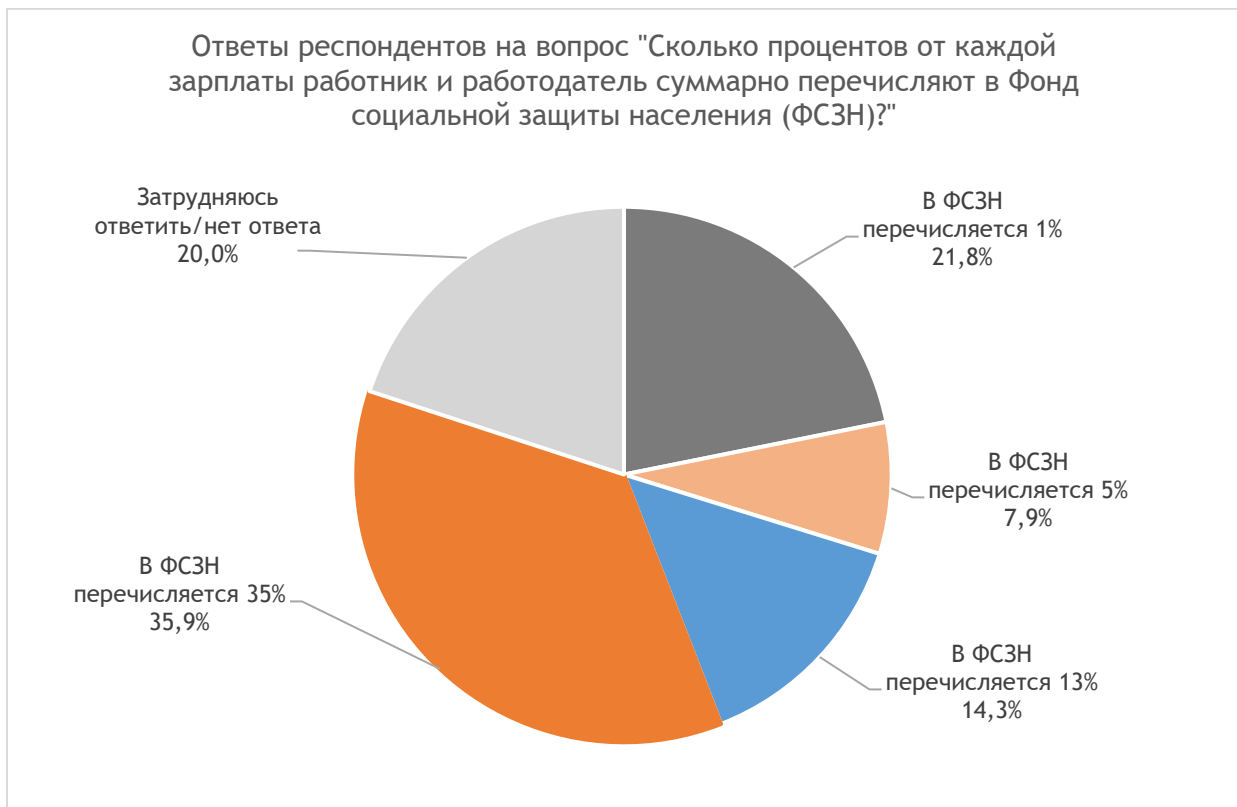


Рисунок 3. Ответы респондентов на вопрос «Сколько процентов от каждой зарплаты работник и работодатель суммарно перечисляют в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН)?»

По сравнению с опросом 2020 года доля респондентов, давших правильный ответ на вопрос, возросла с 32,2% до 35,9%. При этом с 26,3% до 21,8% сократилась доля тех, кто считает, что в ФСЗН перечисляется 1% от зарплаты. Кроме того, с 6,6% до 7,9% возросла доля опрошенных, полагающих, что в ФСЗН перечисляется 5% зарработков, а доля тех, кто в качестве верного ответа выбрал 13%, увеличилась с 12% до 14,3%.

Доля затруднившихся ответить сократилась с 22,7% до 20%.

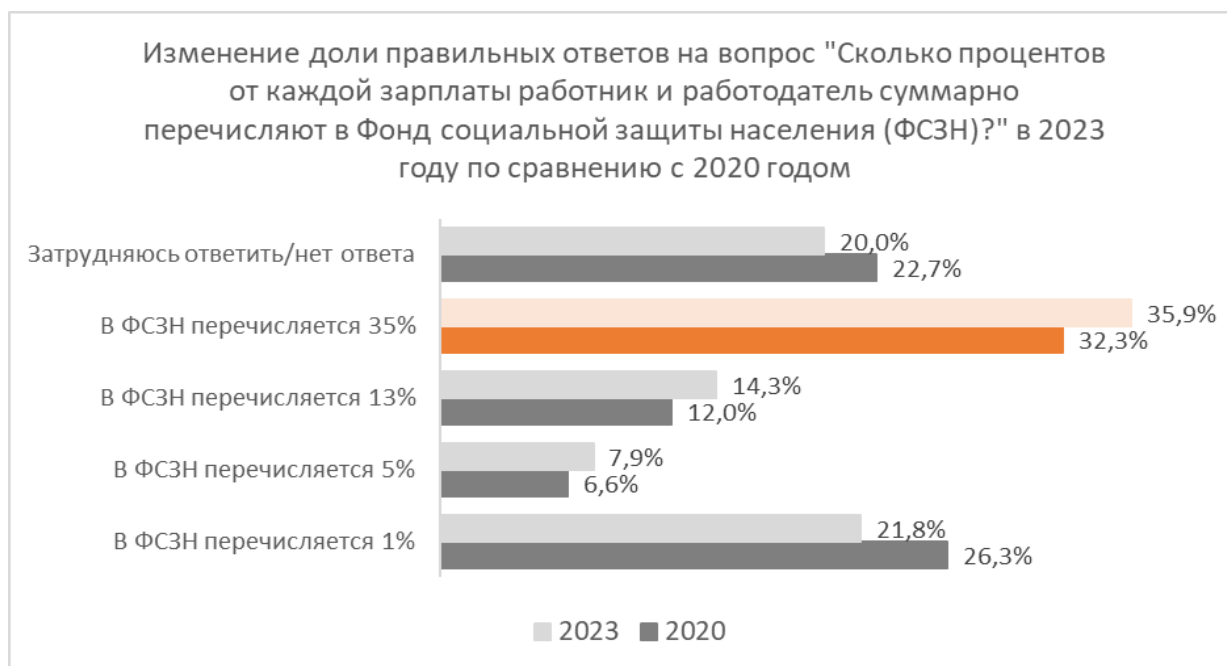


Рисунок 4. Изменение доли правильных ответов на вопрос «Сколько процентов от каждой зарплаты работник и работодатель суммарно перечисляют в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН)» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Вопрос 3. По Вашему мнению, какая ставка налога на добавленную стоимость (НДС) заложена в цену товаров в Беларуси?

Третий вопрос в данном блоке касался ставки налога на добавленную стоимость. Этот налог является косвенным и включается в цену большинства товаров и услуг по ставке 20%.

Правильный ответ на вопрос сумели дать 66,6% опрошенных, при этом 16,9% полагают, что ставка НДС составляет 10% от цены товара, а 2,7% респондентов отметили, что в цену товаров не заложено никаких дополнительных налогов. 13,8% опрошенных затруднились ответить на вопрос.



Рисунок 5. Ответы респондентов на вопрос «По Вашему мнению, какая ставка налога на добавленную стоимость (НДС) заложена в цену товаров в Беларуси»

По сравнению с 2020 годом практически не изменилась доля респондентов, осведомленных о размере ставки НДС. Так, в 2020 году 66,7% опрошенных дали правильный ответ на вопрос, а в 2023 году - 66,6%. При этом с 11,9% до 13,8% возросла доля затруднившихся ответить на вопрос. Доля тех, кто считает, что ставка НДС для большинства товаров и услуг составляет 10%, сократилась с 18,8% до 16,9%, а доля тех, кто полагает, что в цены не закладывается дополнительных налогов, сохранилась примерно на том же уровне (2,6% в 2020 году против 2,7% в 2023).

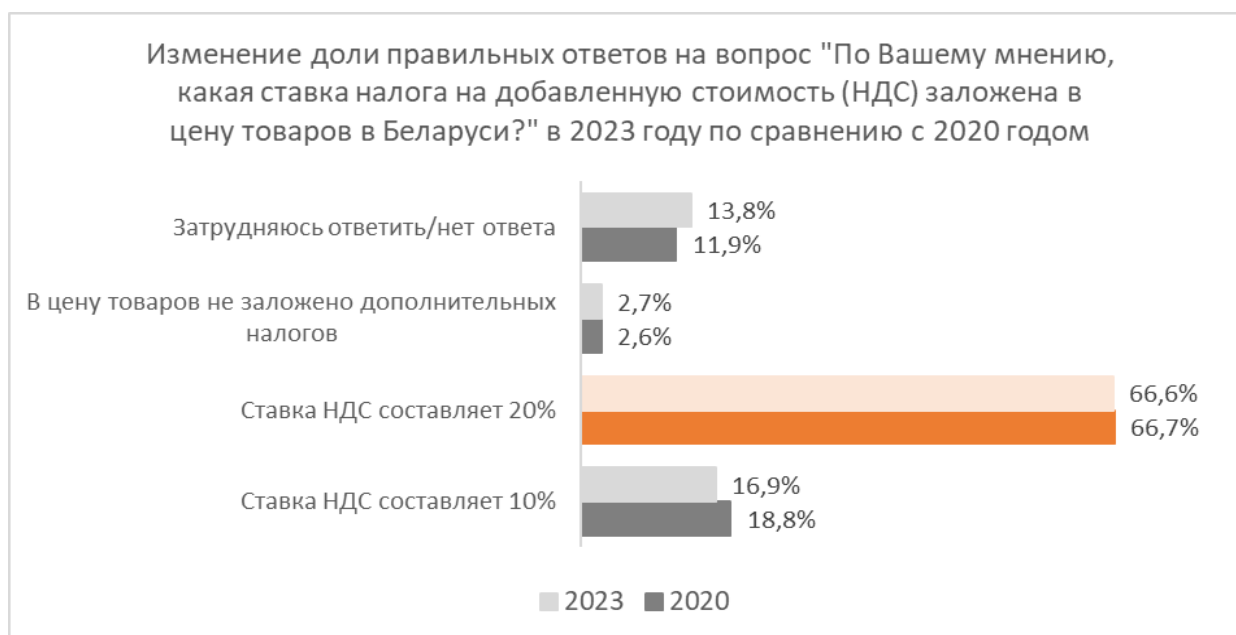


Рисунок 6. Изменение доли правильных ответов на вопрос «По Вашему мнению, какая ставка налога на добавленную стоимость (НДС) заложена в цену товаров в Беларуси?» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Вопрос 4. Примерно какая доля от начисленной зарплаты белорусских работников перечисляется ими и их нанимателем в бюджет сектора государственного управления в виде налогов и взносов (кроме организаций, пользующихся льготами)?

Последний вопрос в данном блоке касался суммарного объема обязательных отчислений с заработной платы в сектор государственного управления. Бюджет сектора государственного управления включает в себя консолидированный бюджет, а также бюджет Фонда социальной защиты населения. Таким образом, для определения общей доли отчислений в бюджет сектора государственного управления необходимо суммировать подоходный налог (13%) и обязательные страховые взносы в Фонд социальной защиты населения (35%). В совокупности получится более 40% с каждой заработной платы.

Правильный ответ на данный вопрос сумели дать лишь 13,6% опрошенных. Напомним, что при этом 79,7% правильно ответили на вопрос о ставке подоходного налога, и 35,9% были осведомлены о размере обязательных отчислений в ФСЗН. Вероятно, рассматриваемый вопрос вызвал значительные затруднения по причине того, что большинство респондентов оказалось незнакомо с понятием бюджета сектора государственного управления, в который, как известно, входят бюджеты всех уровней, а также внебюджетный фонд ФСЗН. Этот тезис подтверждается тем, что 24,6% опрошенных в качестве варианта ответа выбрали «Затрудняюсь ответить».

При этом 8,7% респондентов полагают, что в бюджет сектора государственного управления перечисляется менее 10% заработной платы, 25,2% оценили объем таких перечислений от 10 до 19% заработной платы, 10,3% считают, что объем перечислений составляет от 20 до 29%, и 17,5% опрошенных выбрали вариант «от 30 до 39%».

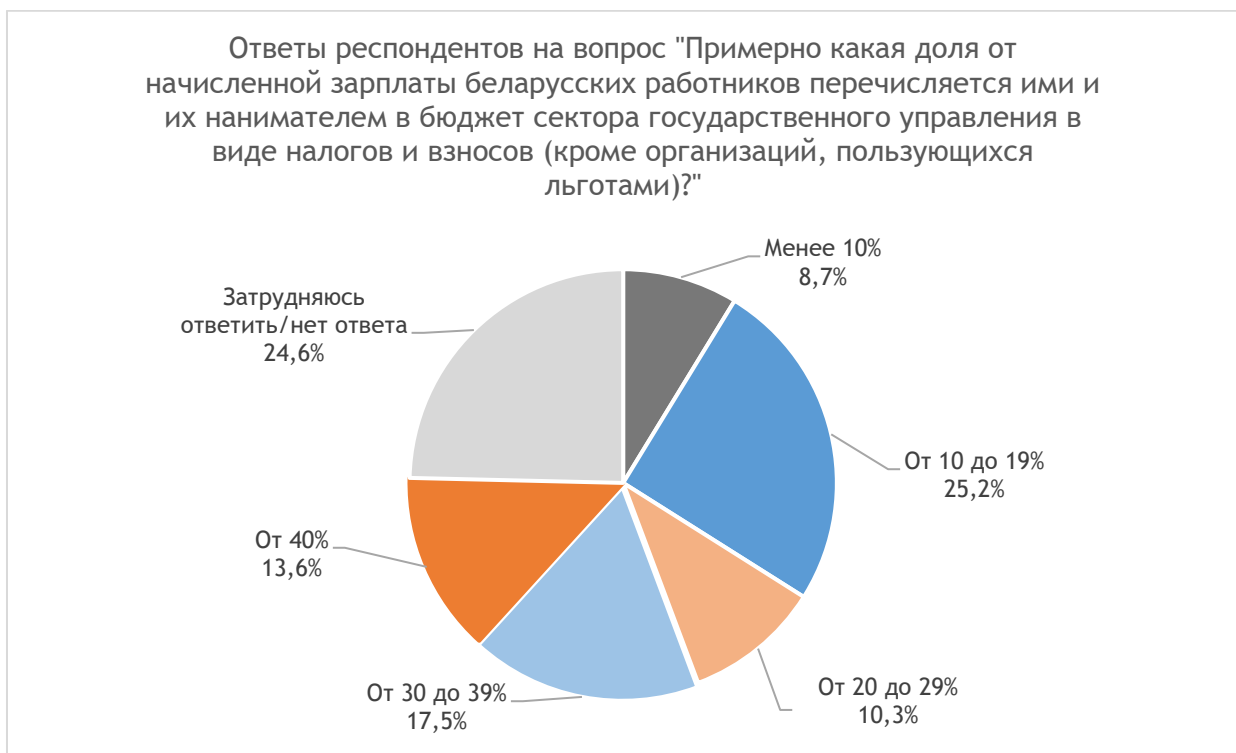


Рисунок 7. Ответы респондентов на вопрос «Примерно какая доля от начисленной зарплаты белорусских работников перечисляется ими и их нанимателем в бюджет сектора государственного управления в виде налогов и взносов (кроме организаций, пользующихся льготами)?»

По сравнению с опросом 2020 года доля респондентов, давших правильный ответ, сократилась с 14,9% до 13,6%. Также сократилась и доля тех, кто затруднился ответить на вопрос - с 27,2% в 2020 году до 24,6% в 2023. Практически не изменилась доля тех, кто оценивает объем отчислений в бюджет сектора государственного управления в диапазоне 10-19% и 20-29%. При этом доля тех, кто считает, что общий объем обязательных отчислений составляет 30-39% зарплаты, возросла с 14,9% до 17,5%. Кроме того, с 7,3% до 8,7% возросла доля респондентов, которые считают, что объем отчислений составляет менее 10% от заработной платы.



Рисунок 8. Изменение доли правильных ответов на вопрос «Примерно какая доля от начисленной зарплаты белорусских работников перечисляется ими и их нанимателем в бюджет сектора государственного управления в виде налогов и взносов (кроме организаций, пользующихся льготами)»

Знание гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления

Вопрос 5. Как Вы считаете, на какую отрасль расходуется больше всего средств консолидированного бюджета Беларуси?

Традиционно наиболее финансируемыми статьями расходов консолидированного бюджета в Беларуси являются образование и здравоохранение. В совокупности на них направляется примерно треть бюджетных средств. Так, согласно данным Министерства финансов, в 2023 году на указанные сферы планировалось направить 33,9% средств

консолидированного бюджета, а в 2020-2022 годах показатель колебался в диапазоне 33,1-33,8%.

Для сравнения, финансирование армии, а также судов и милиции в совокупности занимает примерно десятую часть консолидированного бюджета. За 4 года с 2020 по 2023 объем планового финансирования упомянутых сфер колебался от 9,6% в 2020 году до 11,6% в 2023. Что касается сферы спорта, культуры и СМИ, то на их долю традиционно приходится всего около 3% расходов консолидированного бюджета - например, 3,2% в 2020 году и 2,9% в 2023 году.

Куда более значительные средства обычно направляются на обеспечение общегосударственной деятельности, включая обслуживание государственного долга. За последние 4 года доля таких расходов составляла 26,3-27,6% консолидированного бюджета. Однако это все равно меньше, чем финансирование образования и здравоохранения.

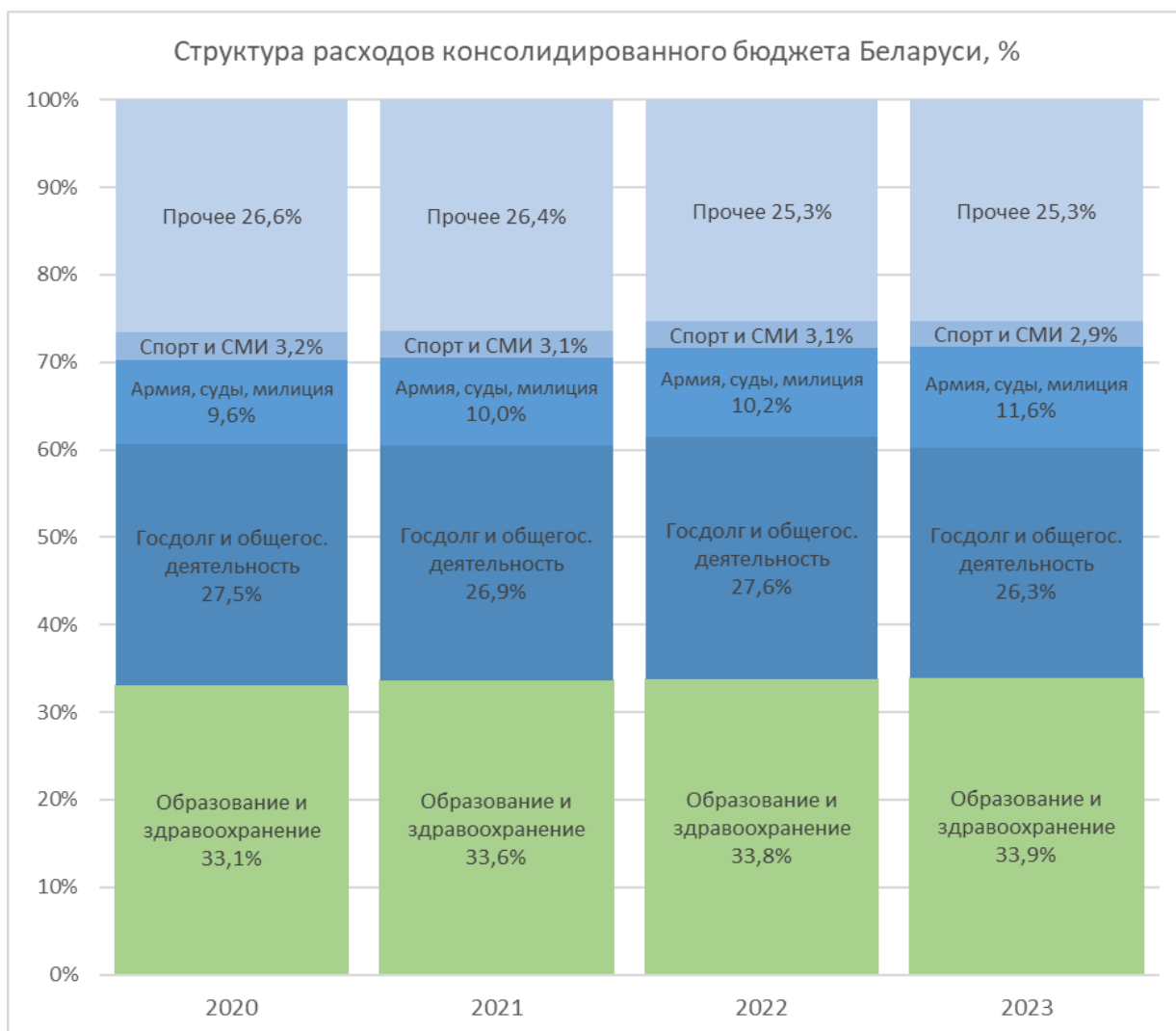


Рисунок 9. Структура расходов консолидированного бюджета Беларуси, %

Источник: [Министерство финансов Республики Беларусь](#)

Лишь 11,6% опрошенных сумели верно ответить на вопрос, указав образование и здравоохранение в качестве наиболее финансируемых отраслей. При этом больше половины респондентов - а именно, 52,2% - отметили, что больше всего бюджетных средств направляется на содержание армии и милиции. Напомним, в реальности эти сферы проигрывают многим другим и занимают около десятой части бюджетных расходов.

24% опрошенных сочли, что самыми финансируемыми сферами являются общегосударственная деятельность и госдолг, 2,2% выбрали спорт и средства массовой информации, а 9,9% опрошенных затруднились ответить на вопрос.



Рисунок 10. Ответы респондентов на вопрос «Как Вы считаете, на какую отрасль расходуется больше всего средств консолидированного бюджета Беларуси?»

По сравнению с 2020 годом доля респондентов, сумевших дать правильный ответ, увеличилась с 8,3% до 11,6%. Одновременно с 48,5% до 52,2% выросла доля тех, кто выбрал в качестве самых финансируемых сфер силовой блок - армию, милицию, суды.

При этом заметно снизилась доля тех, кто считает самыми финансируемыми сферами госдолг и общегосударственную деятельность - с 31,3% в 2020 до 24% в 2023.

Доля тех, кто отметил в качестве самых финансируемых сфер спорт и СМИ сократилась с 4,7% до 2,2%, а доля тех, кто затруднился ответить - возросла с 7,2% до 9,9%.



Рисунок 11. Изменение доли правильных ответов на вопрос «Как Вы считаете, на какую отрасль расходуется больше всего средств консолидированного бюджета Беларуси?» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Вопрос 6. На какое направление, по Вашему мнению, в 2023 году планируется потратить больше всего денег из консолидированного бюджета Беларуси?

Второй вопрос в данном блоке тоже был связан с наиболее финансируемыми статьями расходов консолидированного бюджета. На этот раз респондентам было предложено выбрать лидера по финансированию между образованием, поддержкой экономики и обслуживанием государственного долга.

По плану, в 2023 году планировалось направить 16,9% расходов консолидированного бюджета на финансирование образования, 12,7% - на поддержку национальной экономики и 6,7% - на обслуживание государственного долга.

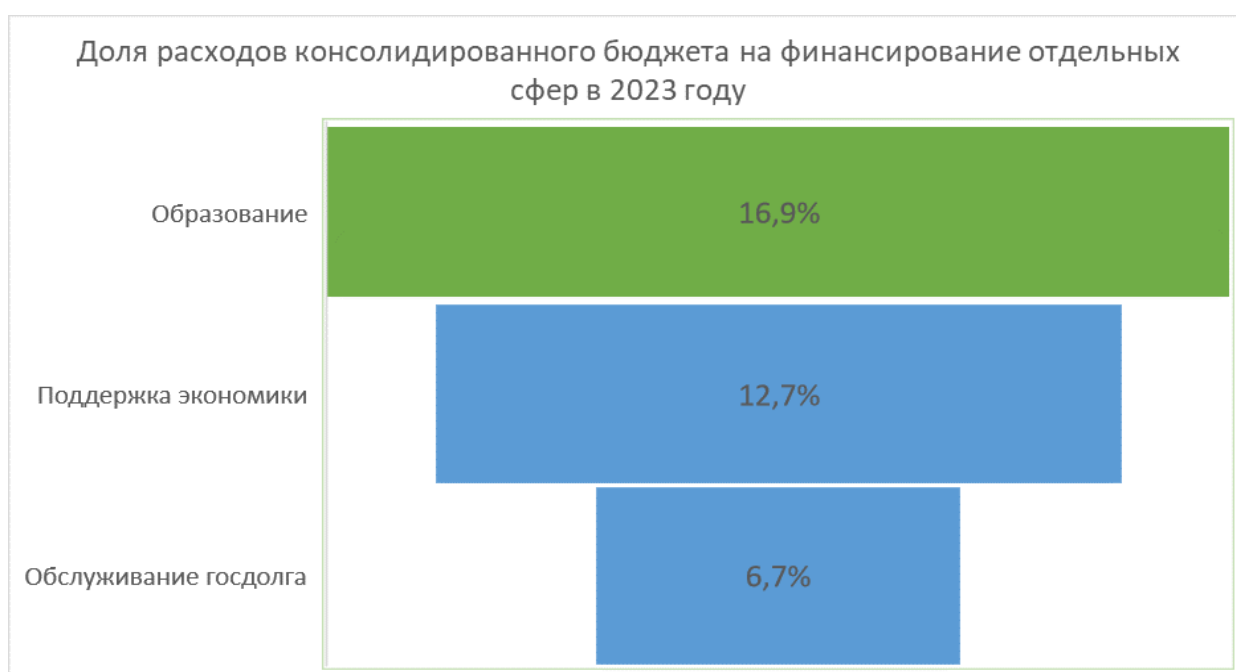


Рисунок 12. Доля расходов консолидированного бюджета на финансирование отдельных сфер в 2023 году

Источник: [Министерство финансов Республики Беларусь](#)

Лишь 4,8% опрошенных сумели верно ответить на вопрос, отметив образование в качестве самой финансируемой сферы из перечисленных. При этом 54,3% респондентов сочли, что больше всего бюджетных средств будет направлено на поддержку экономики, а 28,4% выбрало в качестве лидера обслуживание госдолга. 12,5% опрошенных затруднились ответить на вопрос.



Рисунок 13. Ответы респондентов на вопрос «На какое направление, по Вашему мнению, в 2023 году планируется потратить больше всего денег из консолидированного бюджета Беларуси?»

По сравнению с 2020 годом доля респондентов, правильно ответивших на вопрос, выросла с 4,2% до 4,8%. При этом с 47,1% до 54,3% увеличилась доля тех, кто выбрал в качестве самого финансируемого направления поддержку экономики. Доля же тех, кто выбрал обслуживание госдолга, напротив, снизилась с 39,5% до 28,4%.

Доля тех, кто затруднился ответить на вопрос, возросла с 9,1% до 12,5%.

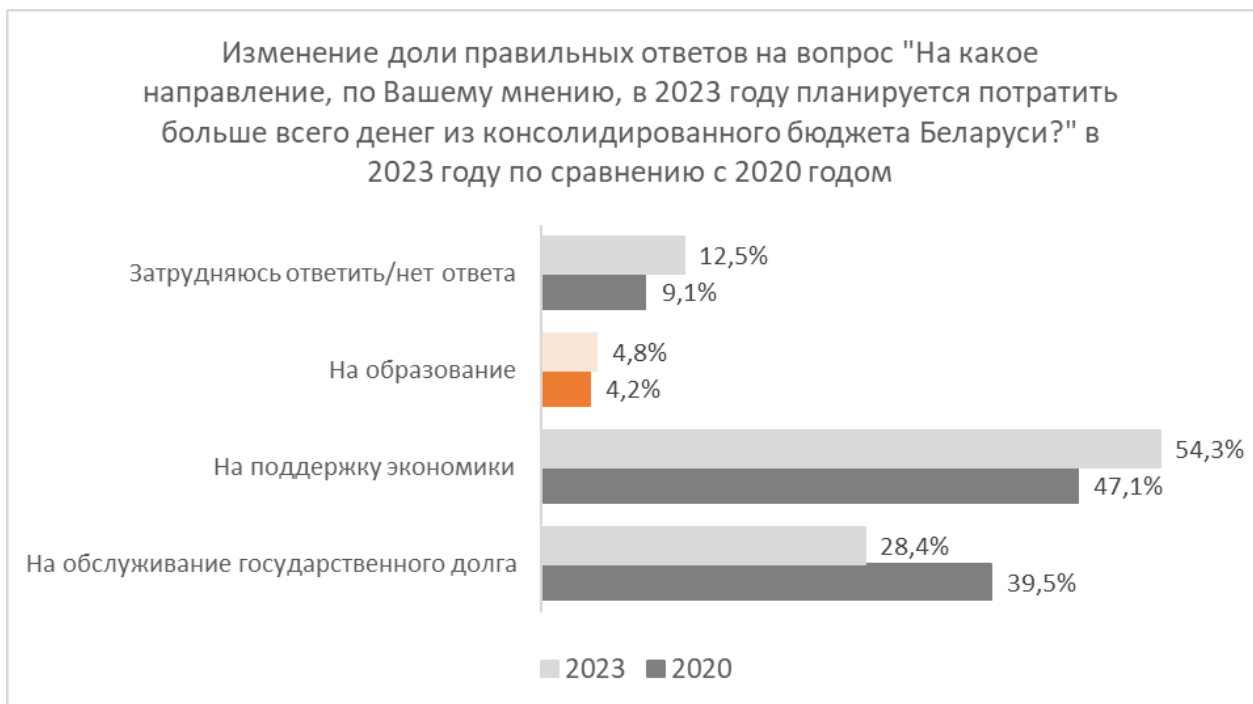


Рисунок 14. Изменение доли правильных ответов на вопрос «На какое направление, по Вашему мнению, в 2023 году планируется потратить больше всего денег из консолидированного бюджета Беларуси?» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Вопрос 7. Какое из утверждений кажется Вам более верным?

В третьем вопросе данного блока респондентам было предложено выбрать верное утверждение из трех вариантов:

- Государство тратит на охрану окружающей среды больше, чем суммарно на финансирование спорта, культуры и СМИ (в реальности, расходы на охрану окружающей среды традиционно занимают самую незначительную долю в общей структуре расходов консолидированного бюджета, например, в 2023 году это всего 0,3%).
- Государство тратит на суды и милицию больше, чем на образование (в реальности, расходы консолидированного бюджета на образование традиционно в разы выше расходов на милицию и суды, например, в 2023 году на образование планировалось потратить 16,9% консолидированного бюджета, в то время как на милицию и суды - 7%).
- Государство тратит на национальную экономику больше, чем на национальную оборону (данное утверждение является верным, национальная экономика традиционно обходится бюджету дороже, чем национальная оборона, например, в

2023 году на национальную экономику планировалось направить 12,7% расходов консолидированного бюджета, а на национальную оборону - 4,6%).

Правильный ответ на этот вопрос сумели дать 16,1% опрошенных. При этом подавляющее большинство респондентов - 62,1% - полагают, что государство тратит на суды и милицию больше, чем на образование.

Лишь 4,3% опрошенных отметили, что государство тратит на охрану окружающей среды больше, чем суммарно на спорт, культуру и СМИ.

17,6% опрошенных затруднились ответить на вопрос.



Рисунок 15. Ответы респондентов на вопрос «Какое из утверждений кажется Вам более верным?»

По сравнению с 2020 годом доля респондентов, сумевших дать правильный ответ, увеличилась с 13,6% до 16,1%.

При этом заметно сократилась доля тех, кто считает, что государство тратит на милицию и суды больше, чем на образование - с 74% в 2020 году до 62,1% в 2023 году.

Доля тех, кто считает, что государство тратит на охрану окружающей среды больше, чем суммарно на спорт, культуру и СМИ, выросла с 2,2% в 2020 году до 4,3% в 2023 году. Доля затруднившихся ответить возросла с 10,2% до 17,6%.

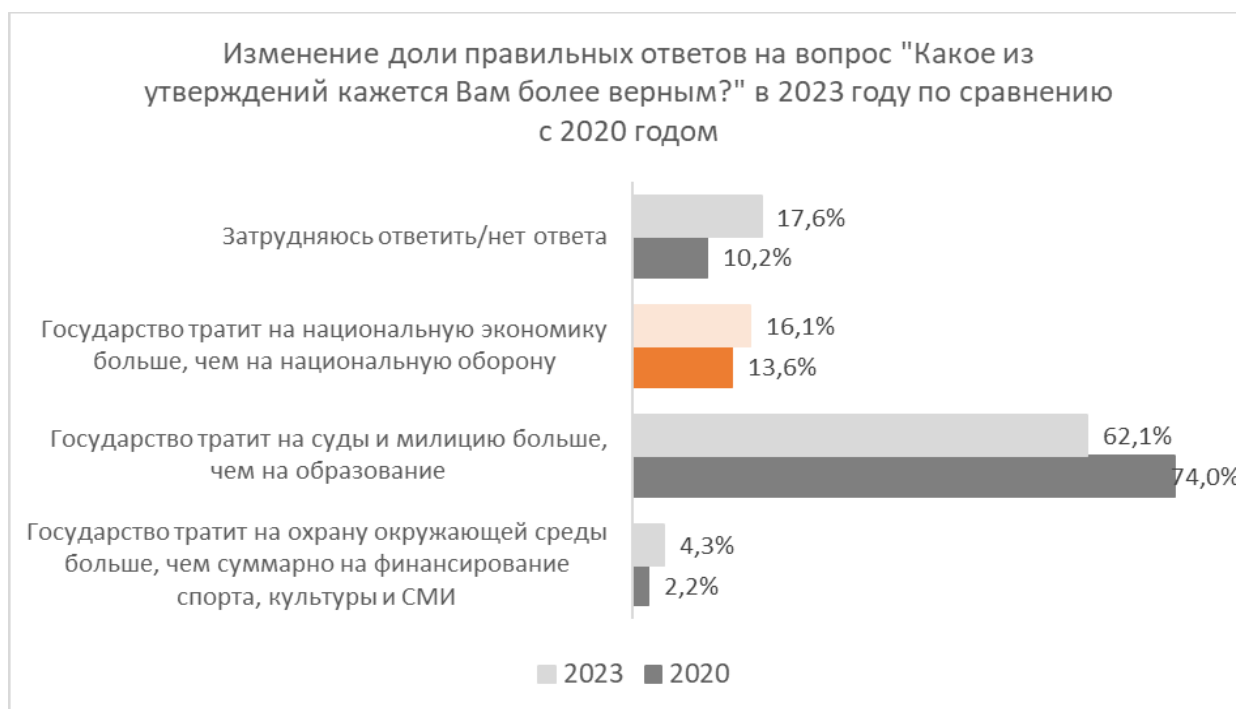


Рисунок 16. Изменение доли правильных ответов на вопрос «Какое из утверждений кажется Вам более верным?» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Вопрос 8. Как Вы считаете, на какое из двух направлений: капитальное строительство социально значимых объектов или зарплату бюджетников - тратится больше денег из государственного бюджета?

Последний вопрос в данном блоке касался расходов бюджета по экономической классификации, которая отражает структуру расходов по их экономическому содержанию и предусматривает их деление на две большие группы: капитальные расходы и текущие расходы. Капитальные расходы - это расходы, при которых создается имущество и увеличивается его стоимость (например, строительство, ремонт), а текущие расходы - это расходы, обеспечивающие функционирование бюджетных учреждений (в том числе заработная плата работников).

В Беларуси традиционно доля текущих расходов существенно превышает долю капитальных расходов бюджета. К сожалению, Минфин Беларуси перестал публиковать отчетность о расходах консолидированного бюджета по экономической классификации, поэтому последние доступные данные датируются 2020 годом. Тогда капитальные расходы составили 21,8% расходов консолидированного бюджета, и это типичная ситуация для Беларуси. Из года в год доля таких расходов колеблется в рамках показателя 20%

консолидированного бюджета, иногда чуть меньше, иногда чуть больше. Важно учесть, что не всё капитальное строительство подразумевает под собой социально значимые объекты. Таким образом, доля расходов консолидированного бюджета на строительство социально значимых объектов составляет менее 20%.

При этом около трети расходов консолидированного бюджета традиционно составляют расходы на выплату зарплат бюджетников и отчисления на них. Например, в 2020 году доля таких расходов составила 34%.

Правильно ответить на этот вопрос сумело 50,9% опрошенных. При этом 35,9% респондентов сочло, что капитальное строительство социально значимых объектов обходится бюджету дороже, чем зарплаты бюджетников. 13,1% опрошенных затруднилось ответить на вопрос.

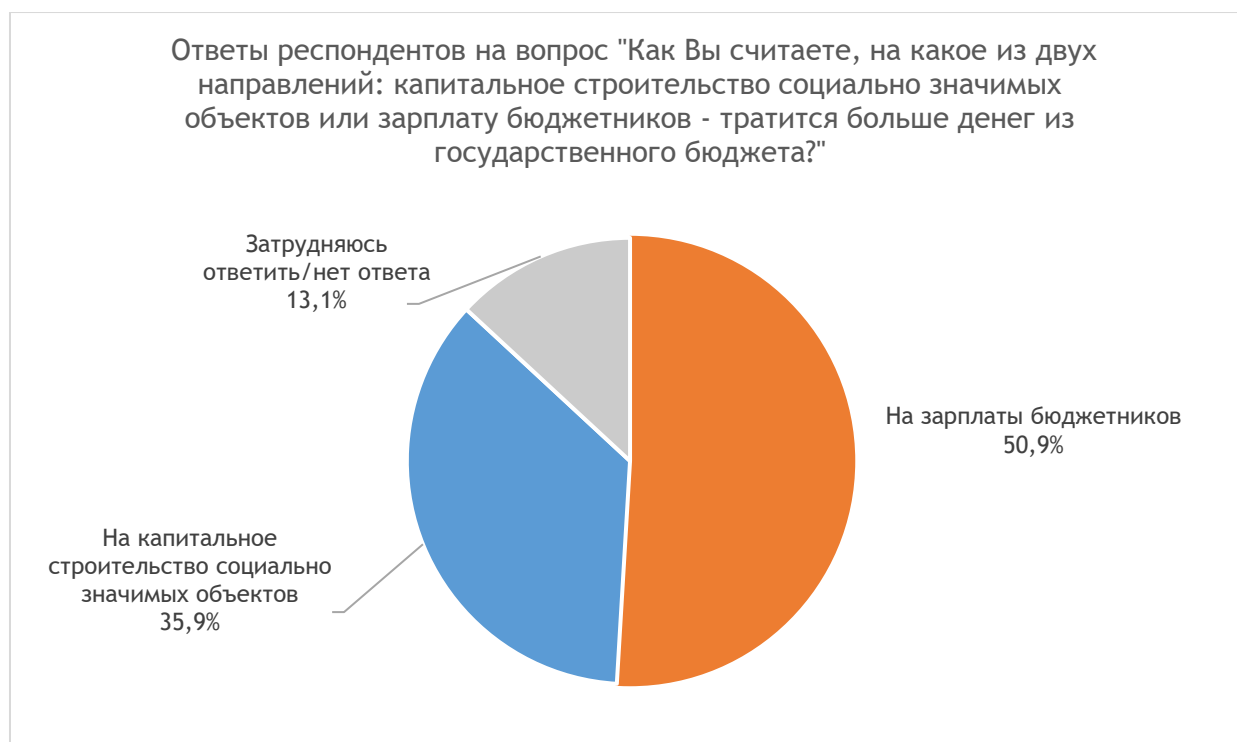


Рисунок 17. Ответы респондентов на вопрос «Как Вы считаете, на какое из двух направлений: капитальное строительство социально значимых объектов или зарплату бюджетников - тратится больше денег из государственного бюджета?»

По сравнению с 2020 годом доля респондентов, давших правильный ответ, сократилась с 51,2% до 50,9%. Также сократилась и доля тех, кто выбрал неправильный вариант ответа - с 39,2% до 35,9%. При этом с 9,6% до 13,1% выросла доля тех, кто затруднился ответить на вопрос.

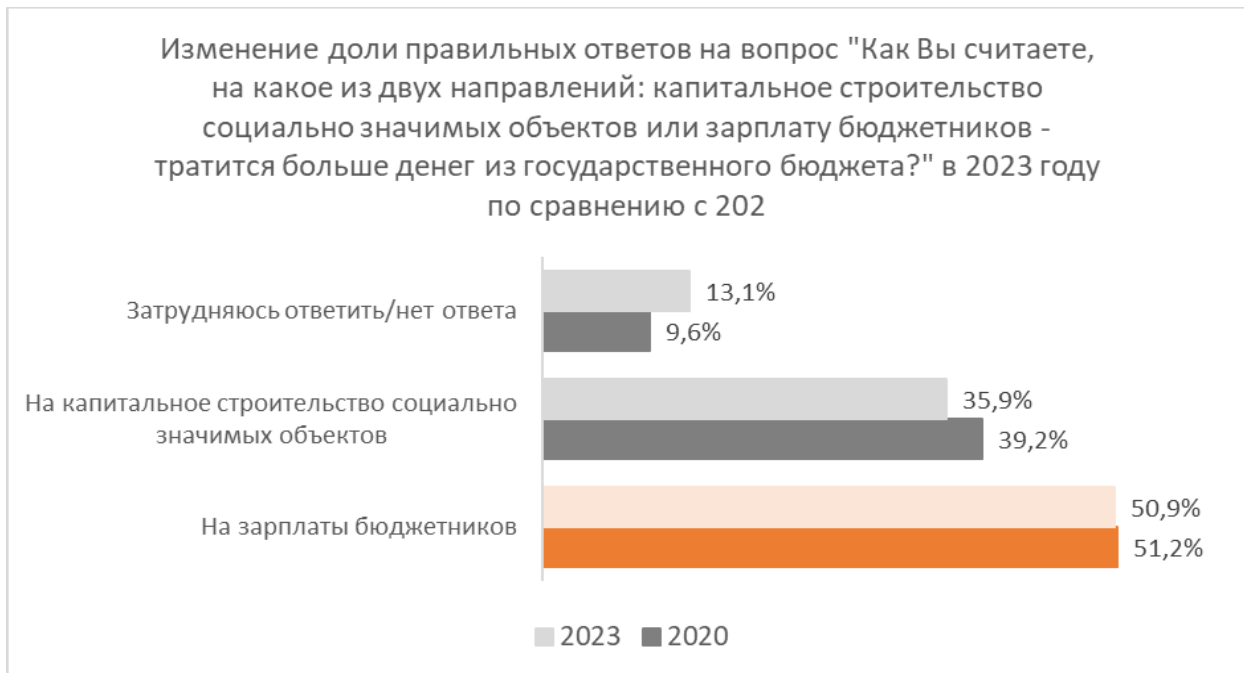


Рисунок 18. Изменение доли правильных ответов на вопрос «Как Вы считаете, на какое из двух направлений: капитальное строительство социально значимых объектов или зарплату бюджетников - тратится больше денег из государственного бюджета?» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Способность читать, расшифровывать и понимать бюджеты

Вопрос 9. Расходы республиканского бюджета на общегосударственную деятельность в 2023 году составят 15,5 миллиарда рублей. Что это означает?

Целью данного вопроса было выявить осведомленность респондентов о сути и содержании расходов на общегосударственную деятельность. В 2023 году такие расходы, исходя из Закона о республиканском бюджете, должны были составить 15,5 миллиардов руб. В эту сумму входят расходы на государственные органы общего назначения, международную деятельность, обслуживание государственного долга Республики Беларусь и некоторые другие направления.

Правильный ответ на этот вопрос сумели дать 51% опрошенных. При этом 21% сочли, что расходы на общегосударственную деятельность включают в себя только финансирование органов государственного управления, 11% отметили в содержании таких расходов органы государственного управления и общегосударственную деятельность и 17% затруднились ответить на вопрос.



Рисунок 19. Ответы респондентов на вопрос «Расходы республиканского бюджета на общегосударственную деятельность в 2023 году составят 15,5 миллиарда рублей. Что это означает?»

По сравнению с 2020 годом доля респондентов, давших правильный ответ, увеличилась с 48,1% до 51%. Также с 12,6% до 17% увеличилась и доля тех, кто затруднился ответить на вопрос. При этом доля респондентов, выбравших неверный вариант ответа, сократилась. Так, с 26,5% до 21% уменьшилась доля тех, кто считает, что расходы на общегосударственную деятельность включают в себя лишь расходы на содержание органов госуправления, и с 12,8% до 11% упала доля тех, кто отнес к такому типу расходов содержание органов госуправления и международную деятельность.



Рисунок 20. Изменение доли правильных ответов на вопрос «Расходы республиканского бюджета на общегосударственную деятельность в 2023 году составят 15,5 миллиарда рублей. Что это означает?» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Вопрос 10. В 2023 году из республиканского бюджета в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН) будет перечислено 2 миллиарда рублей. Что это означает?

Целью данного вопроса было выявить осведомленность респондентов об источниках финансирования Фонда социальной защиты населения. Фонд социальной защиты населения (ФСЗН) обеспечивает предусмотренное законодательством финансирование государственных пенсий, пособий и некоторых других выплат, для чего осуществляет сбор и аккумулирование средств государственного социального страхования. Таким образом, взносы на государственное социальное страхование являются основным источником финансирования расходов фонда.

Средства из государственного бюджета перечисляются в ФСЗН в том случае, если фонду не хватает собственных средств (собранных взносов на государственное социальное страхование). На практике в последние годы ФСЗН действительно хронически не хватает собственных средств, поэтому он получает дополнительное финансирование из республиканского бюджета. Например, в 2023 году из бюджета планировалось выделить на нужды ФСЗН 2 миллиарда рублей.

Правильный ответ на этот вопрос сумели дать 47,5% опрошенных. При этом 40,4% респондентов сочли, что поддержка из бюджета предоставляется фонду, потому что так положено по закону, а 12,1% затруднились ответить на вопрос.

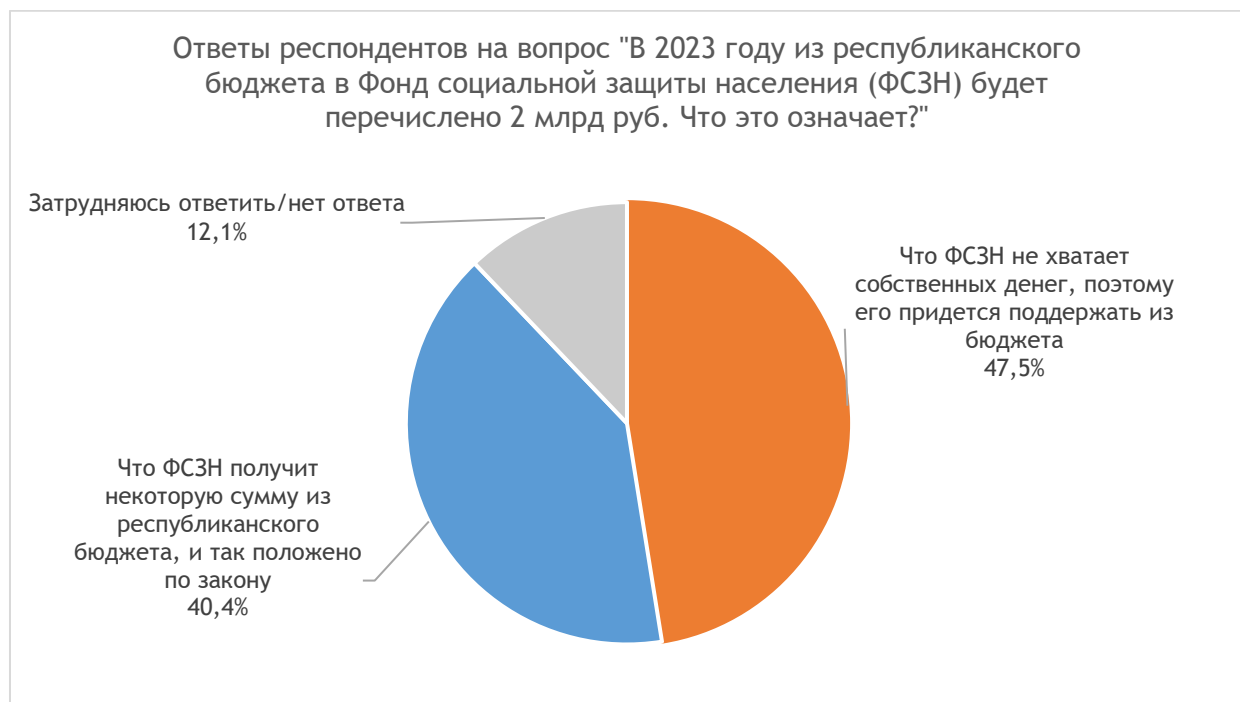


Рисунок 21. Ответы респондентов на вопрос «В 2023 году из республиканского бюджета в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН) будет перечислено 2 миллиарда руб. Что это означает?»

По сравнению с 2020 годом доля респондентов, давших правильный ответ, сократилась с 54,1% до 47,5%, при этом с 33,1% до 40,4% выросла доля тех, кто дал неверный ответ на вопрос. Доля затруднившихся ответить в 2020 году составляла 12,8%, а в 2023 - 12,1%.

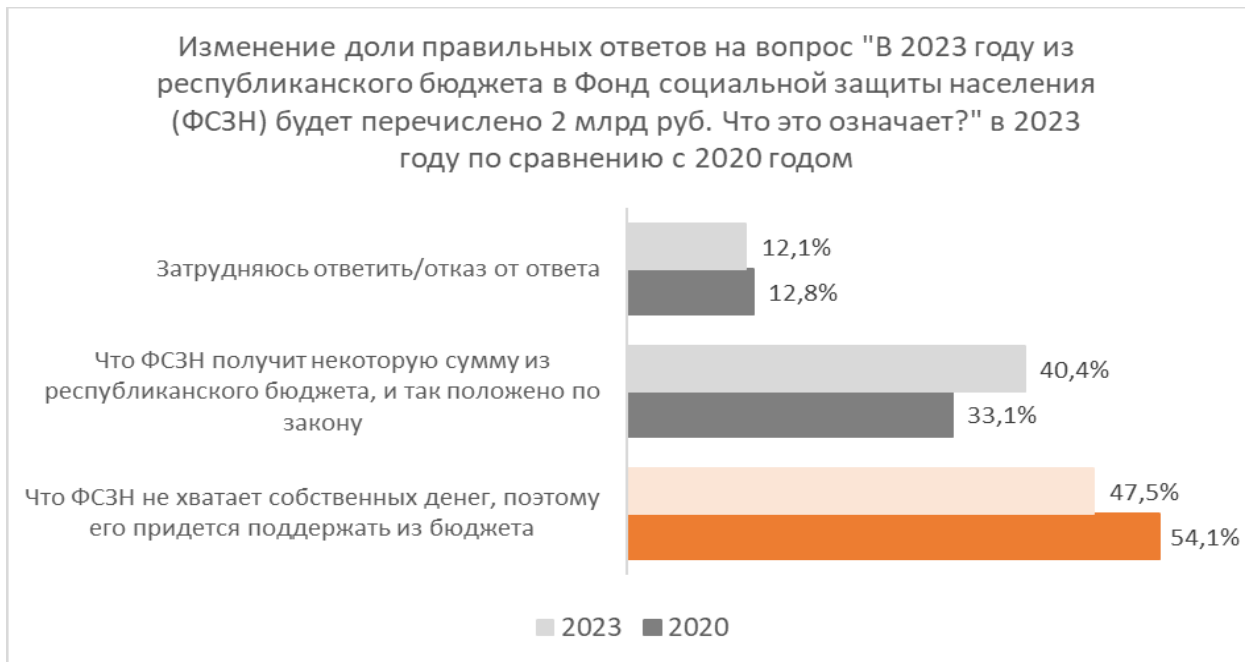


Рисунок 22. Изменение доли правильных ответов на вопрос «В 2023 году из республиканского бюджета в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН) будет перечислено 2 миллиарда руб. Что это означает?» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Вопрос 11. В 2023 году расходы республиканского бюджета на обслуживание государственного долга составят 4 миллиарда руб. Это означает, что 4 миллиарда пойдут на:

- Погашение госдолга и проценты по нему
- Погашение только процентов по кредитам, без погашения основного долга
- Погашение только основного долга, без учета процентов

Целью данного вопроса было выявить осведомленность респондентов о сути расходов на обслуживание государственного долга. Расходы на обслуживание - это расходы на уплату процентов по кредитам без учета погашения основного долга. В Беларуси расходы на обслуживание госдолга включаются в бюджет, а расходы на погашение - не включаются.

Лишь 22,3% респондентов сумели правильно ответить на вопрос. При этом 49,8% сочли, что обслуживание государственного долга включает в себя погашение не только процентов, но и основного долга, а 10,9% выбрали вариант «погашение только основного долга, без учета процентов по нему». 17% опрошенных затруднились ответить на вопрос.



Рисунок 23. Ответы респондентов на вопрос «В 2023 году расходы республиканского бюджета на обслуживание государственного долга составят 4 миллиарда руб. Это означает, что 4 миллиарда пойдут на: (...)»

Доля респондентов, сумевших дать правильный ответ, по сравнению с 2020 годом сократилась с 32,6% до 22,3%. При этом с 43,5% до 49,8% выросла доля тех, кто считает, что обслуживание госдолга включает в себя не только уплату процентов, но и погашение основного долга. Доля тех, кто под обслуживанием госдолга понимает только погашение основного долга, практически не изменилась (10,7% в 2020 году против 10,9% в 2023). Доля тех, кто затруднился дать ответ на вопрос, выросла с 13,2% в 2020 году до 17% в 2023.

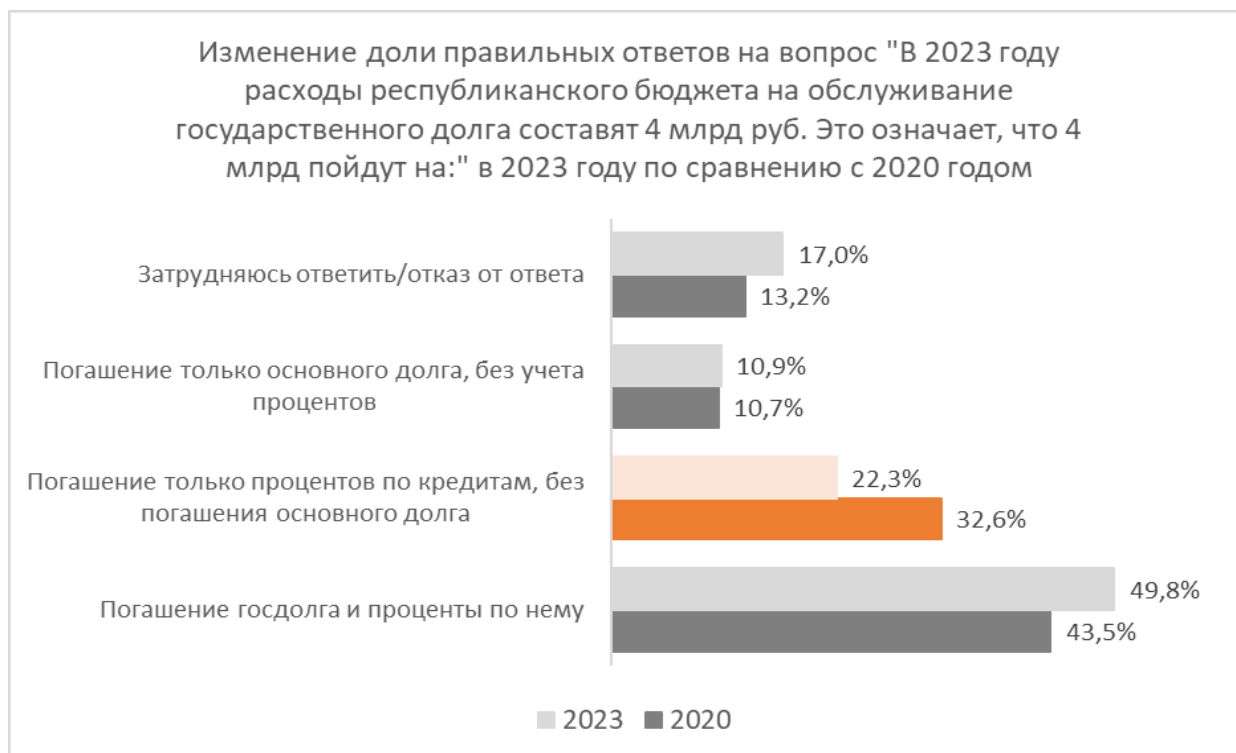


Рисунок 24. Изменение доли правильных ответов на вопрос «В 2023 году расходы республиканского бюджета на обслуживание государственного долга составят 4 миллиарда руб. Это означает, что 4 миллиарда пойдут на: (...)» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Вопрос 12. В 2023 году из республиканского бюджета на здравоохранение потратят 2,1 миллиарда руб, а на милицию и суды - 4,1 миллиарда руб. Что это означает?

Целью данного вопроса было выявить осведомленность респондентов о существовании в Беларуси республиканского и местных бюджетов и о разнице в основных направлениях расходов этих бюджетов. Традиционно расходы на милицию и суды практически полностью покрываются за счет средств республиканского бюджета, в то время как основной источник финансирования здравоохранения - местные бюджеты. Чтобы объективно сравнить расходы по двум указанным направлениям, нужно учесть расходы не только республиканского, но и местных бюджетов. Таким образом, в приведенном примере для анализа недостаточно данных. Если же рассмотреть консолидированный бюджет (включающий в себя как республиканский, так и местные бюджеты), станет очевидно, что расходы на здравоохранение в несколько раз превышают расходы на милицию и суды. Например, в 2023 году на финансирование здравоохранения планировалось выделить 10,3 миллиарда рублей, а на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности - 4,3 миллиарда.

Правильный ответ на этот вопрос сумели дать 26,2% опрошенных. При этом 55,4% отметили, что суды и милиция обходятся государству дороже, чем больницы и поликлиники. 6,9% в качестве варианта ответа выбрали «Такого не может быть», а 11,5% затруднились ответить на вопрос.

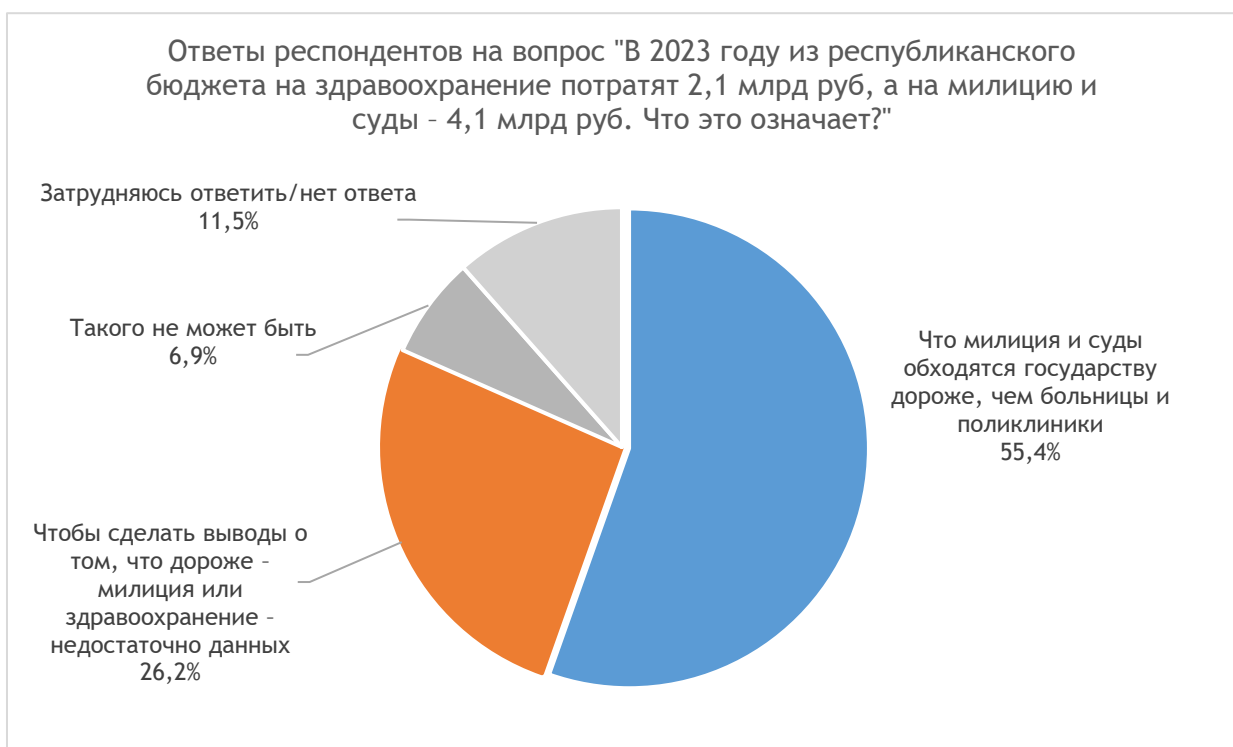


Рисунок 25. Ответы респондентов на вопрос «В 2023 году из республиканского бюджета на здравоохранение потратят 2,1 миллиарда руб, а на милицию и суды - 4,1 миллиарда руб. Что это означает?»

Доля респондентов, давших правильный ответ на вопрос, по сравнению с 2020 годом выросла с 18,5% до 26,2%. При этом доля тех, кто считает, что финансирование милиции и судов обходится бюджету дороже, чем финансирование здравоохранения, сократилась с 67,4% в 2020 году до 55,4% в 2023. Доля тех, кто выбрал вариант ответа «Такого не может быть», в 2020 году составила 6,4%, а в 2023 - 6,9%. Доля затруднившихся ответить увеличилась с 7,7% до 11,5%.

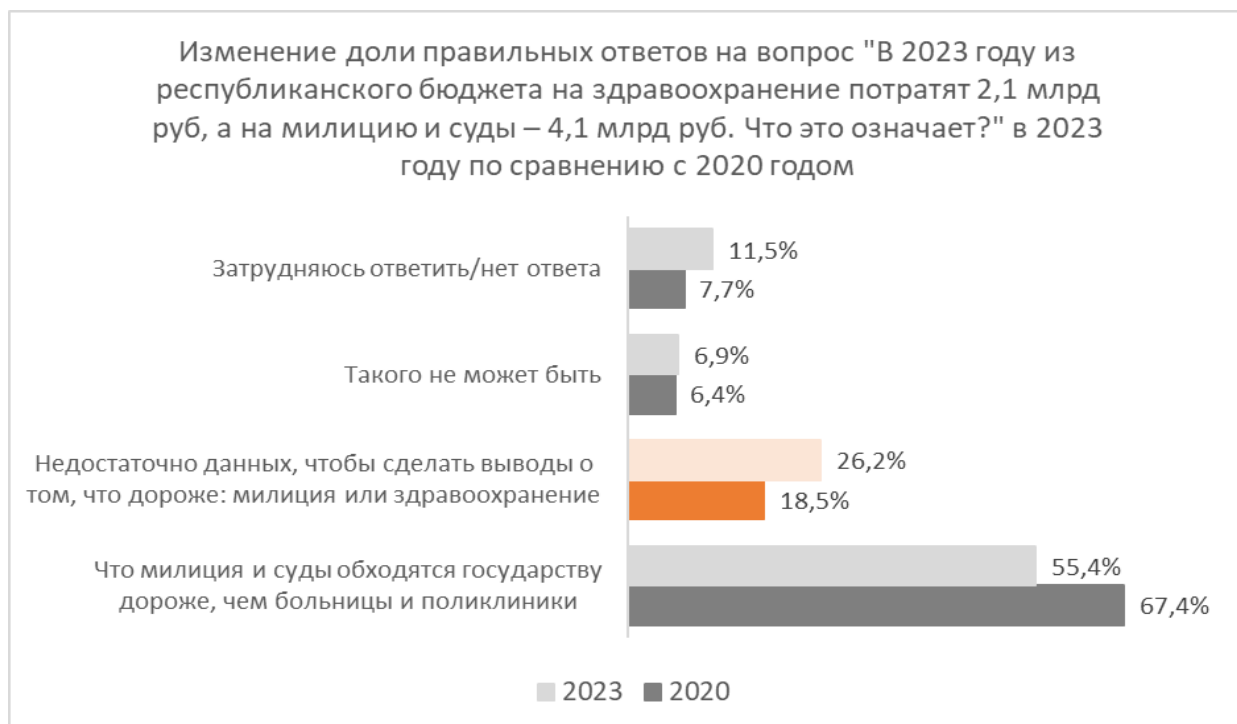


Рисунок 26. Изменение доли правильных ответов на вопрос «В 2023 году из республиканского бюджета на здравоохранение потратят 2,1 миллиарда руб, а на милицию и суды - 4,1 миллиарда руб. Что это означает?» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Знание ответственности и прав стейкхолдеров и понимание бюджетного процесса

Вопрос 13. Кто принимает республиканский бюджет в Беларуси?

В соответствии с бюджетным законодательством, республиканский бюджет в Беларуси принимается Палатой Представителей, после чего одобряется Советом Республики. Таким образом, орган, который принимает республиканский бюджет в Беларуси - Национальное собрание.

Правильный вариант ответа выбрали лишь 13,4% опрошенных, при этом 17,5% ответили, что республиканский бюджет принимается президентом, 16% - Советом министров и 6,6% - Национальным банком. 25,8% опрошенных, что республиканский бюджет принимается всеми перечисленными субъектами, а 20,8% респондентов затруднились ответить на вопрос.

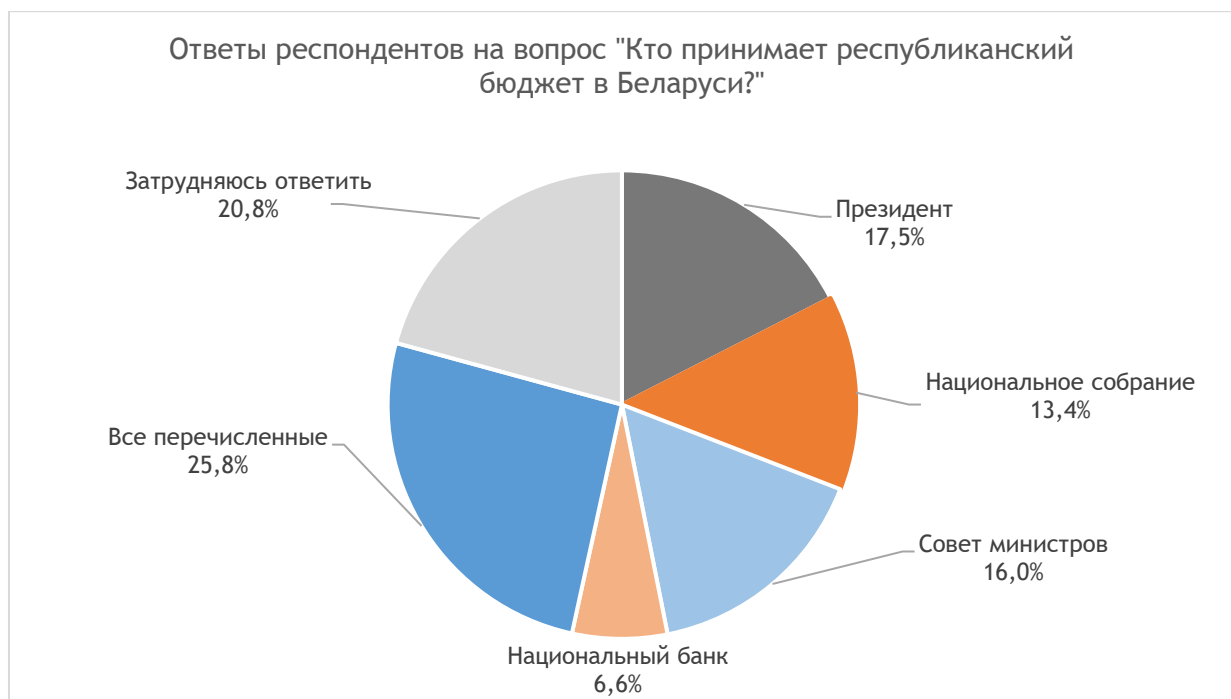


Рисунок 27. Ответы респондентов на вопрос «Кто принимает республиканский бюджет в Беларуси?»

По сравнению с 2020 годом доля респондентов, давших правильный ответ, сократилась с 15,3% до 13,4%. Кроме того, с 26,9% до 17,5% сократилась доля тех, кто считает, что республиканский бюджет принимается президентом. Вариант «Совет министров» в 2023 году выбрало 16% опрошенных против 12,2% в 2020 году. Доля тех, кто считает, что республиканский бюджет принимается национальным банком, в 2020 году составила 7,1%, а в 2023 - 6,6%.

Немного набрал популярность вариант ответа «Все перечисленные» - в 2023 году его выбрало 25,8% опрошенных против 23,9% в 2020 году.

Доля тех, кто затруднился ответить, увеличилась с 14,6% до 20,8%.



Рисунок 28. Изменение доли правильных ответов на вопрос «Кто принимает республиканский бюджет в Беларуси» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Вопрос 14. Кто принимает местный бюджет Вашего населенного пункта?

В соответствии с бюджетным законодательством, местные бюджеты в Беларуси принимаются местными Советами депутатов. Однако наиболее популярным вариантом ответа среди респондентов стали местные исполнительные комитеты - их выбрало 33,2% опрошенных. При этом правильный вариант ответа отметило лишь 17,6% респондентов.

11,9% опрошенных отметили, что местные бюджеты принимаются местным подразделением министерства финансов, а 20,1% сочли, что принятие местных бюджетов осуществляется всеми перечисленными субъектами. 17,3% опрошенных затруднились ответить на вопрос.



Рисунок 29. Ответы респондентов на вопрос «Кто принимает местный бюджет Вашего населенного пункта?»

По сравнению с 2020 годом доля респондентов, давших правильный ответ, практически не изменилась и составила 17,6% в 2023 году против 17,5% в 2020. При этом с 38,5% до 33,2% сократилась доля тех, кто считает, что местные бюджеты принимаются местным исполкомом.

Доля тех, кто считает, что за принятие местных бюджетов отвечает местное подразделение министерства финансов, в 2020 году составила 12,3%, а в 2023 году - 11,9%. Вариант ответа «Все перечисленные» в 2020 году выбрало 16,2% опрошенных, а в 2023 году - уже 20,1%. Доля затруднившихся ответить в 2020 году составила 15,5%, а в 2023 году - 17,3%.

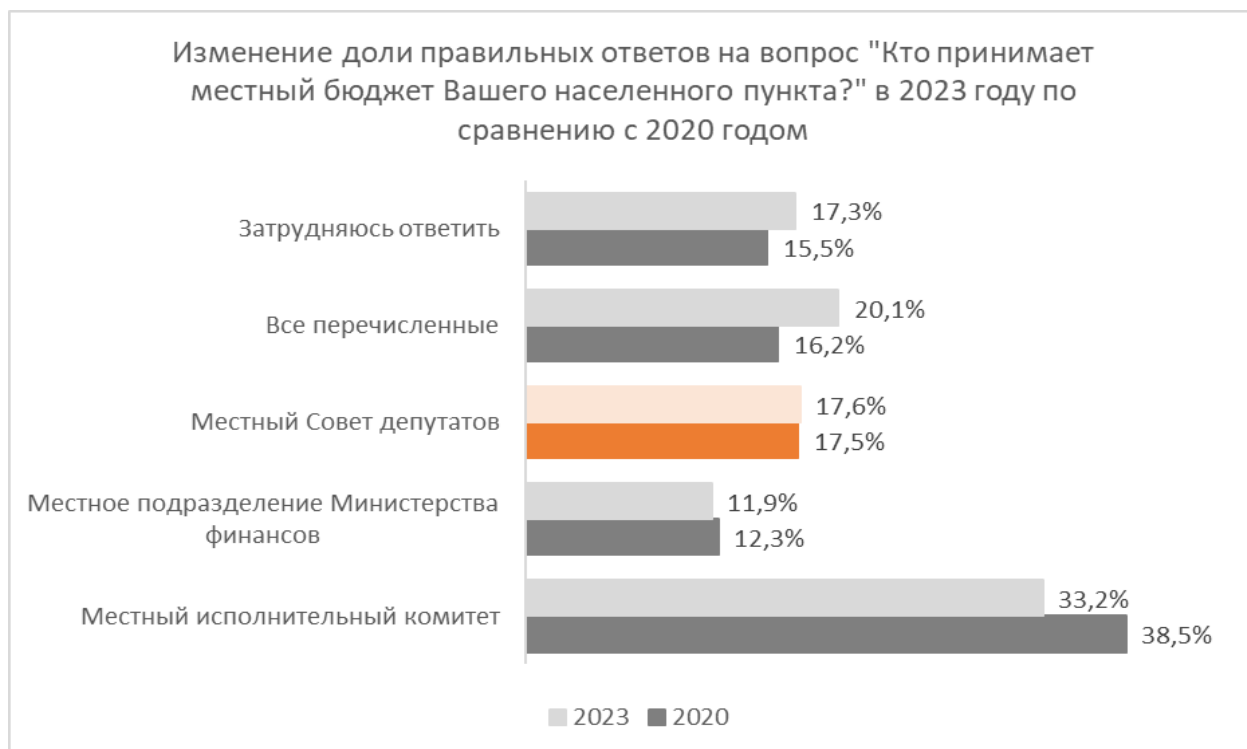


Рисунок 30. Изменение доли правильных ответов на вопрос «Кто принимает местный бюджет Вашего населенного пункта?» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Вопрос 15. Как, по-Вашему, происходит бюджетный процесс в Беларуси?

Бюджетный процесс в Беларуси включает в себя несколько основных этапов: сначала разрабатывается проект бюджета, потом он утверждается, далее начинается этап исполнения бюджета и готовятся различные отчеты о его исполнении. Данный вопрос не вызвал значительных затруднений у респондентов: правильный ответ дало 47,2% опрошенных. При этом 25,3% затруднились ответить на вопрос, а остальные выбрали неверную последовательность и суть этапов бюджетного процесса.



Рисунок 31. Ответы респондентов на вопрос «Как, по-Вашему, происходит бюджетный процесс в Беларуси?»

Доля респондентов, давших верный вариант ответа, в 2020 году составила 49%, а в 2023 - 47,2%. При этом доля тех, кто затруднился ответить, увеличилась с 22% в 2020 до 25,3% в 2023. Изменения долей тех, кто выбрал неправильные варианты ответа, не превысили 1 процентного пункта.

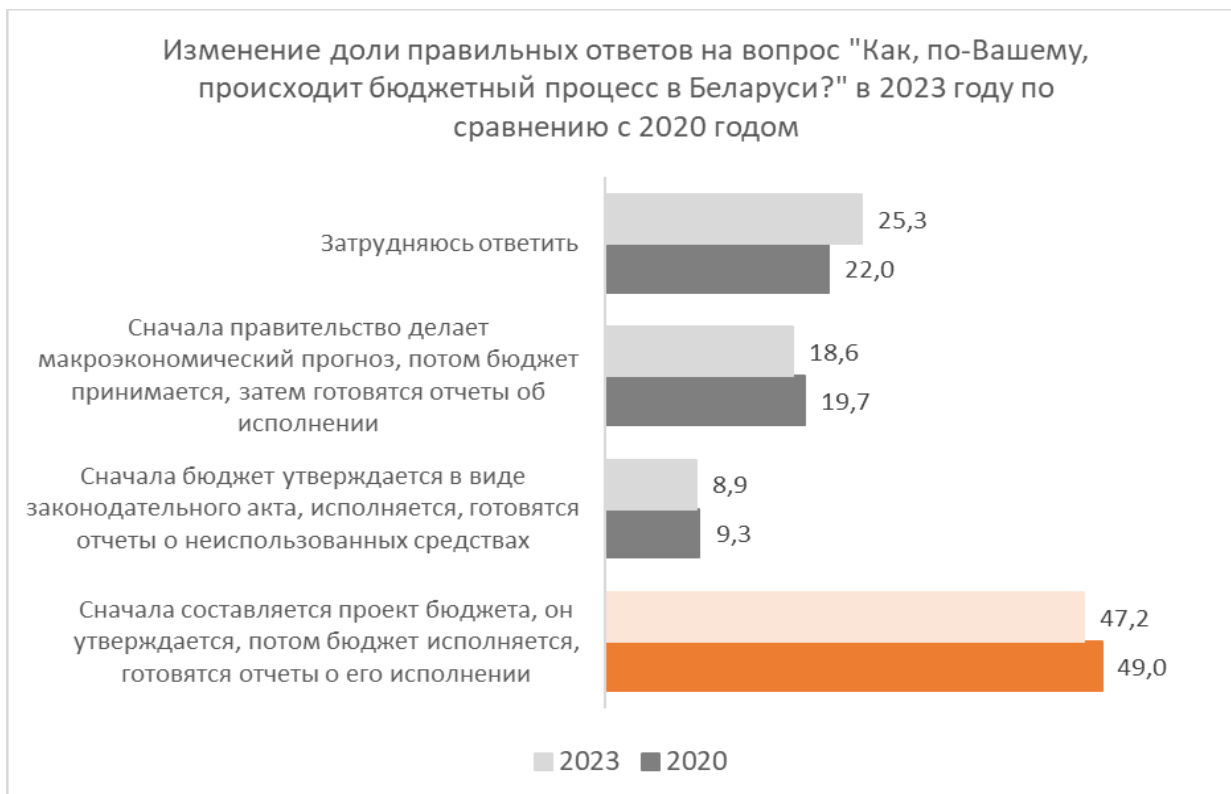


Рисунок 32. Изменение доли правильных ответов на вопрос «Как, по-Вашему, происходит бюджетный процесс в Беларуси?» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

Вопрос 16. Что Вы знаете про «Бюджет для граждан»?

«Бюджет для граждан» - документ, в котором информация о бюджете преподносится простым языком, понятным широкой аудитории. Министерство финансов Беларуси публикует такие документы с 2018 года, описывая консолидированный, республиканский и местные бюджеты (консолидированно), кроме того, многие местные исполнительные органы власти публикуют бюджеты для граждан на базе информации о местных бюджетах.

Правильный вариант ответа здесь выбрали лишь 9,8% опрошенных. При этом 7,3% правильно интерпретировали сами суть «Бюджета для граждан», но сочли, что минфин Беларуси не публикует такие документы. В совокупности 44,5% респондентов отметили, что «Бюджет для граждан» - это документ, в котором отображаются все социально значимые расходы бюджета, при этом 19,4% считают, что Минфин Беларуси не публикует такие документы, а 25,1% - что такие документы публикуются.

Доля респондентов, затруднившихся ответить на вопрос, составила 38,3%.



Рисунок 33. Ответы респондентов на вопрос «Что Вы знаете про «Бюджет для граждан»?»

По сравнению с 2020 годом доля респондентов, давших правильный ответ на вопрос, увеличилась с 7,5% до 9,8%. При этом доля тех, кто правильно понимает, что такое «Бюджет для граждан», но считает, что в Беларуси такие документы не публикуются, составила в 2020 году 8,3%, а в 2023 - 7,3%.

С 20,5% до 25,1% возросла доля тех, кто считает, что «Бюджет для граждан» - это документ, в котором отображаются все социально значимые расходы бюджета и что Минфин РБ публикует такие документы. При этом с 23,4% до 19,4% уменьшилась доля тех, кто неправильно интерпретирует само понятие бюджета для граждан и считает, что Минфин такие документы не публикует.

Доля респондентов, которые затруднились ответить на вопрос, в 2020 году составила 40,3%, а в 2023 году - 38,3%.

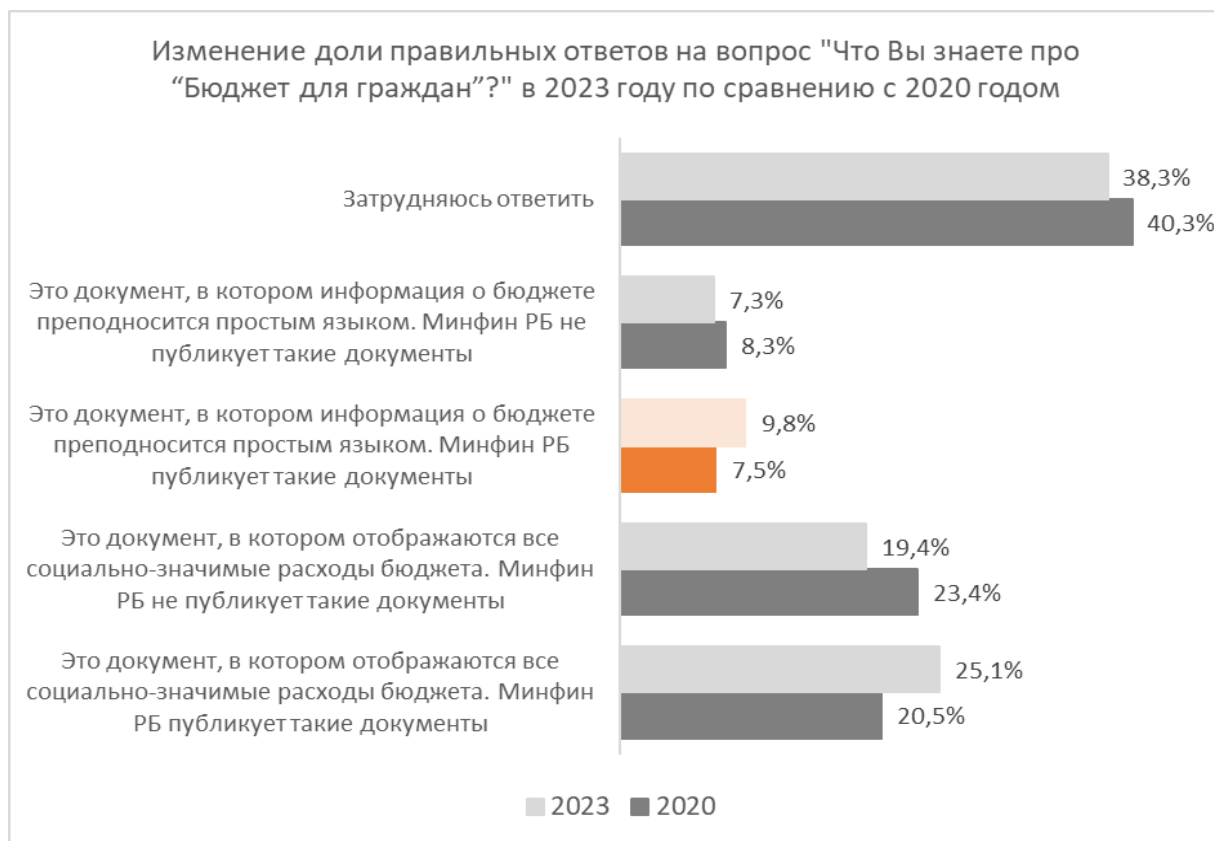


Рисунок 34. Изменение доли правильных ответов на вопрос «Что Вы знаете про «Бюджет для граждан?»» в 2023 году по сравнению с 2020 годом

ОБЩИЙ УРОВЕНЬ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2023 ГОДУ

По итогам проведенного опроса можно констатировать, что уровень бюджетной грамотности белорусов по-прежнему невысок. Ни один из респондентов не смог правильно ответить более чем на 12 вопросов из 16. При этом наиболее распространенный результат - 5 правильных ответов из 16, его сумело достичь 17,3% опрошенных. Еще 15,3% сумели дать 6 правильных ответов из 16, это второй по популярности результат. При этом 21 опрошенный (2,09% респондентов) не дали ни одного правильного ответа на вопросы, а в совокупности 36,9% опрошенных сумели верно ответить не более, чем на 4 вопроса из 16.

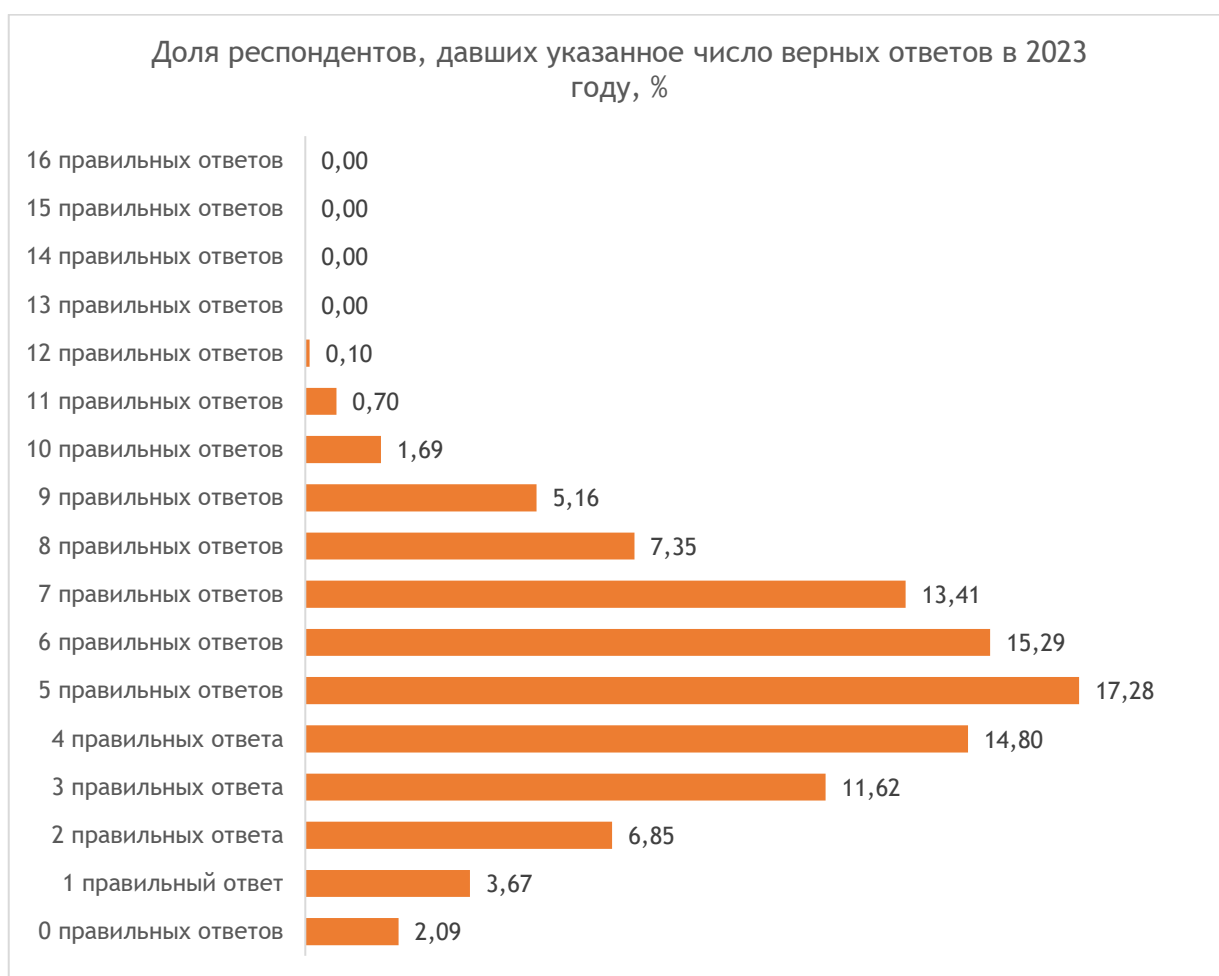


Рисунок 35. Доля респондентов, давших указанное число верных ответов в 2023 году

Самым простым блоком вопросов для респондентов оказался первый, призванный проверить знание гражданами основных ставок налогов и взносов и понимание примерного объема собственных отчислений в бюджет сектора государственного управления. Здесь 8,5% опрошенных верно ответили на все 4 вопроса, 24,5% дали 3 правильных ответа, 31,1% - 2 правильных ответа и 24% - 1 правильный ответ.

10,8% респондентов не сумели верно ответить ни на один из вопросов в данном блоке.



Рисунок 36. Правильные ответы респондентов на блок вопросов «Знание гражданами основных ставок налогов и взносов» в 2023 году

Второй блок вопросов, призванный проверить знание гражданами примерной структуры расходов сектора государственного управления, оказался более сложным. Здесь лишь 0,6% опрошенных дали правильный ответ на все 4 вопроса, 2,9% - на 3 вопроса и 11,6% - на 2 вопроса. При этом почти половина опрошенных - 49,2% - сумели правильно ответить лишь на 1 вопрос, а 35,7% не дали ни одного правильного ответа.



Рисунок 37. Правильные ответы респондентов на блок вопросов «Знание гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления» в 2023 году

В третьем блоке вопросов, призванном проверить способность граждан читать, расшифровывать и понимать бюджеты, правильный ответ на все 4 вопроса дали лишь 1,6% опрошенных. При этом 13,3% дали 3 верных ответа, 33,7% - 2 верных ответа, 33,5% - 1 правильный ответ, а 18% не сумели правильно ответить ни на один из вопросов.



Рисунок 38. Правильные ответы респондентов на блок вопросов «Способность читать, расшифровывать и понимать бюджеты» в 2023 году

В четвертом блоке вопросов, призванном проверить знание гражданами ответственности и прав стейкхолдеров и понимание бюджетного процесса, лишь 0,4% опрошенных дали верный ответ на все 4 вопроса. Еще 4% правильно ответили на 3 вопроса и 17,8% - на 2 вопроса. При этом 38,9% дали лишь один правильный ответ и еще 38,9% не сумели ответить верно ни на один из вопросов.



Рисунок 39. Правильные ответы респондентов на блок вопросов «Знание ответственности и прав стейкхолдеров и понимание бюджетного процесса» в 2023 году

Средняя оценка уровня бюджетной грамотности населения Республики Беларусь по методологии, описанной в Приложении, составила **2,03 балла** из 5-ти возможных, в том числе:

- По блоку вопросов №1 (знание гражданами основных ставок налогов и взносов, понимание примерного объема собственных отчислений в бюджет сектора государственного управления) - **2,85 балла**
- По блоку вопросов №2 (знание гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления, основных направлений расходов бюджета) - **1,48 балла**
- По блоку вопросов №3 (способность читать, расшифровывать и понимать бюджеты) - **2,29 балла**
- По блоку вопросов №4 (понимание сути бюджетного процесса и знание основных стейкхолдеров) - **1,49 балла**

Никто из респондентов не сумел получить 5 баллов, максимальная оценка составила 4 балла (1 респондент, 0,1% опрошенных), минимальная - 0 баллов (21 респондент, 2,09% опрошенных).

УРОВЕНЬ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ РАЗЛИЧНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2023 ГОДУ

Опрос не выявил заметных отличий между уровнем бюджетной грамотности женщин и мужчин. Так, у респондентов женского пола средний уровень бюджетной грамотности составил 2,02 балла из 5-ти, а у респондентов мужского пола - 2,03 балла из 5-ти.



Рисунок 40. Уровень бюджетной грамотности в зависимости от пола

При этом респонденты мужского пола продемонстрировали большую осведомленность по блоку вопросов №2 (знание гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления, основных направлений расходов бюджета). Средний балл у мужчин тут составил 1,55 из 5-ти при 1,4 балла у женщин. Вместе с тем женщины проявили большую осведомленность по блоку вопросов №4 (понимание сути бюджетного процесса и знание основных стейкхолдеров). Средний балл у респондентов женского пола тут составил 1,53 при 1,45 балла у респондентов мужского пола.

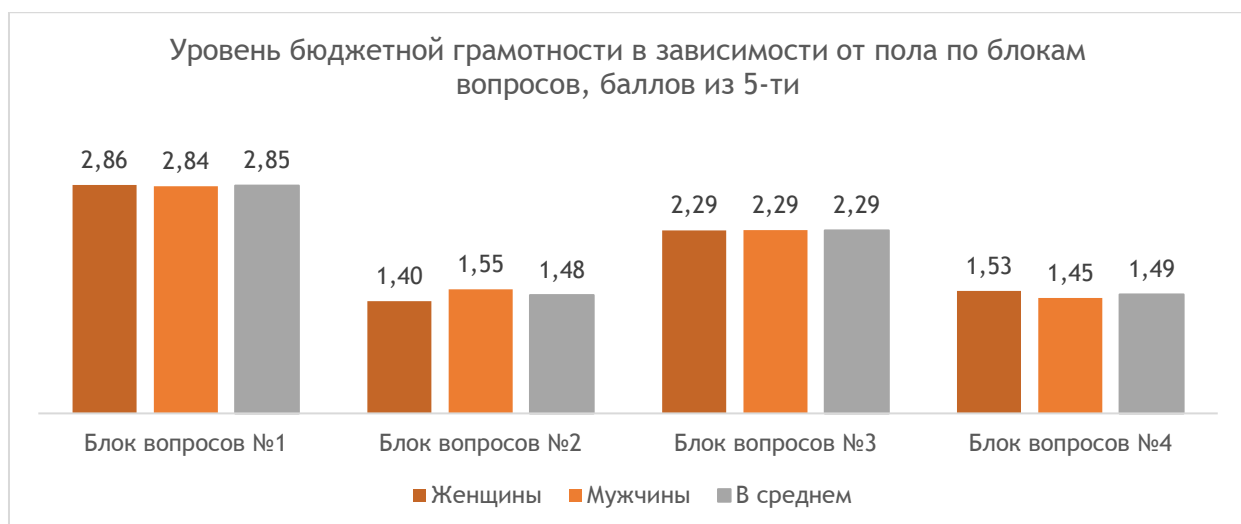


Рисунок 41. Уровень бюджетной грамотности в зависимости от пола по блокам вопросов

Что касается уровня бюджетной грамотности населения Беларуси в зависимости от возраста, то наибольшую осведомленность продемонстрировали респонденты в возрасте 55+ лет. Средняя оценка для таких респондентов составила 2,15 балла из 5-ти. В целом, наблюдается прямая корреляция между возрастом опрошенных и их уровнем бюджетной грамотности: чем старше респондент, тем более высокий балл он получает.

Для респондентов в возрасте 18-24 лет средний уровень бюджетной грамотности составил 1,8 балла из 5-ти, для респондентов в возрасте 25-34 года 1,97 балла, в возрасте 35-44 года 2 балла, в возрасте 45-54 года 2,13 балла, в возрасте 55+ лет 2,15 балла.

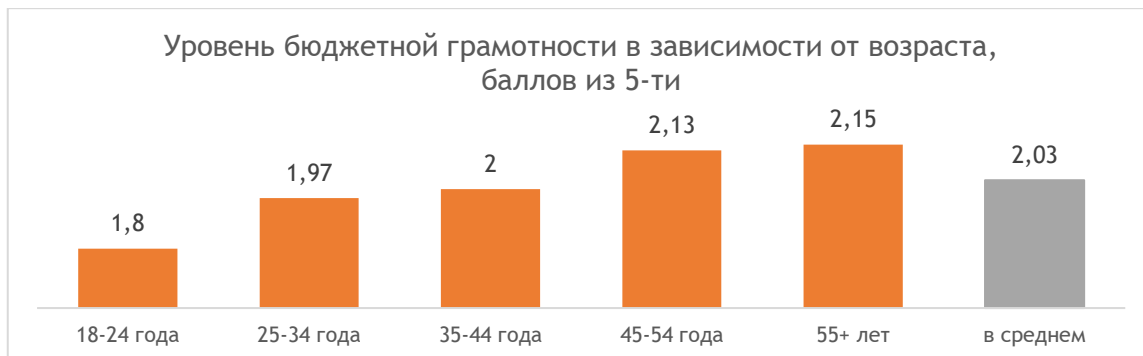


Рисунок 42. Уровень бюджетной грамотности в зависимости от возраста

При этом по отдельным вопросам, связанным с бюджетом, высокую осведомленность демонстрируют респонденты в возрасте младше 55 лет. Так, например, в блоках вопросов №1 (знание гражданами основных ставок налогов и взносов, понимание примерного объема собственных отчислений в бюджет сектора государственного управления) и №2 (знание гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления, основных направлений расходов бюджета) наилучшие результаты продемонстрировали респонденты в возрасте 45-54 года. А в блоке вопросов №4 (понимание сути бюджетного процесса и знание основных стейкхолдеров) результаты молодежи в возрасте 18-24 лет превосходят результаты прочих возрастных групп, кроме 55+.

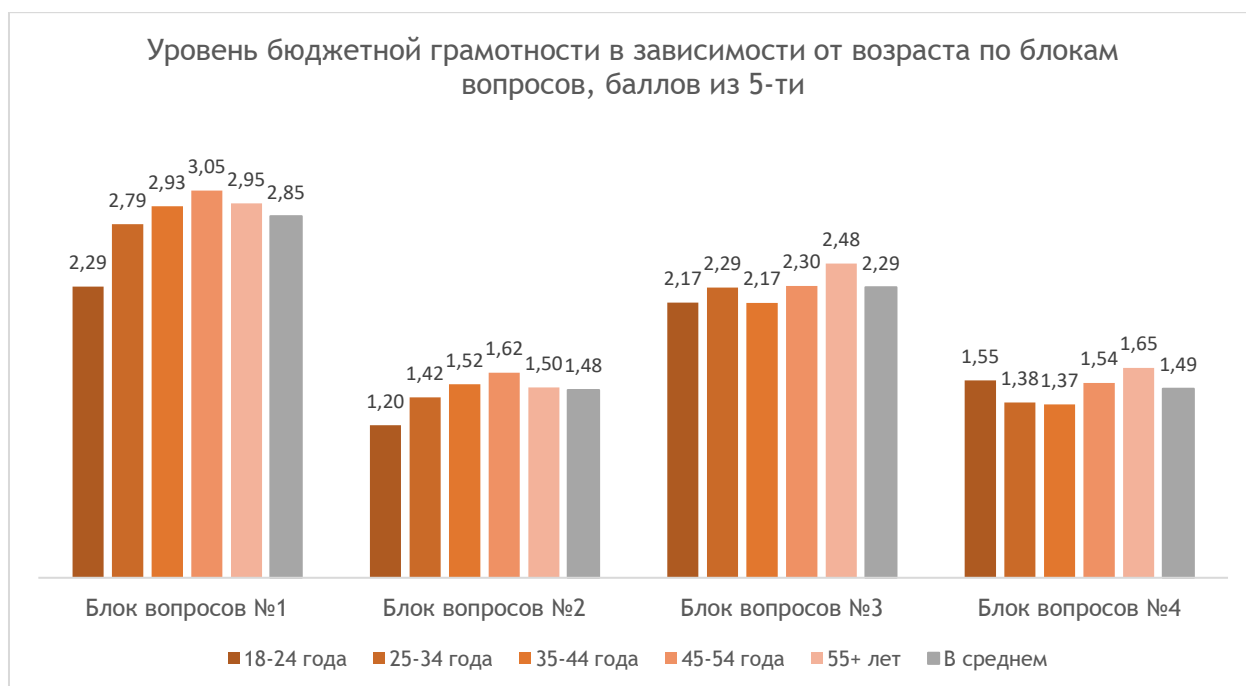


Рисунок 43. Уровень бюджетной грамотности в зависимости от возраста по блокам вопросов

Наблюдается связь и между образованием респондентов и их уровнем бюджетной грамотности. Наиболее высокий уровень бюджетной грамотности продемонстрировали респонденты с высшим образованием (2,26 балла из 5-ти), а также окончившие магистратуру (2,52 балла). При этом наиболее низкий уровень бюджетной грамотности зафиксирован среди респондентов с неоконченным средним образованием (1,45 балла).



Рисунок 44. Уровень бюджетной грамотности в зависимости от уровня образования

Респонденты с высшим образованием, а также окончившие магистратуру, демонстрируют более высокий уровень бюджетной грамотности по всем блокам вопросов, кроме блока вопросов №2 (знание гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления, основных направлений расходов бюджета). Там наилучший результат продемонстрировали респонденты с полным средним образованием.

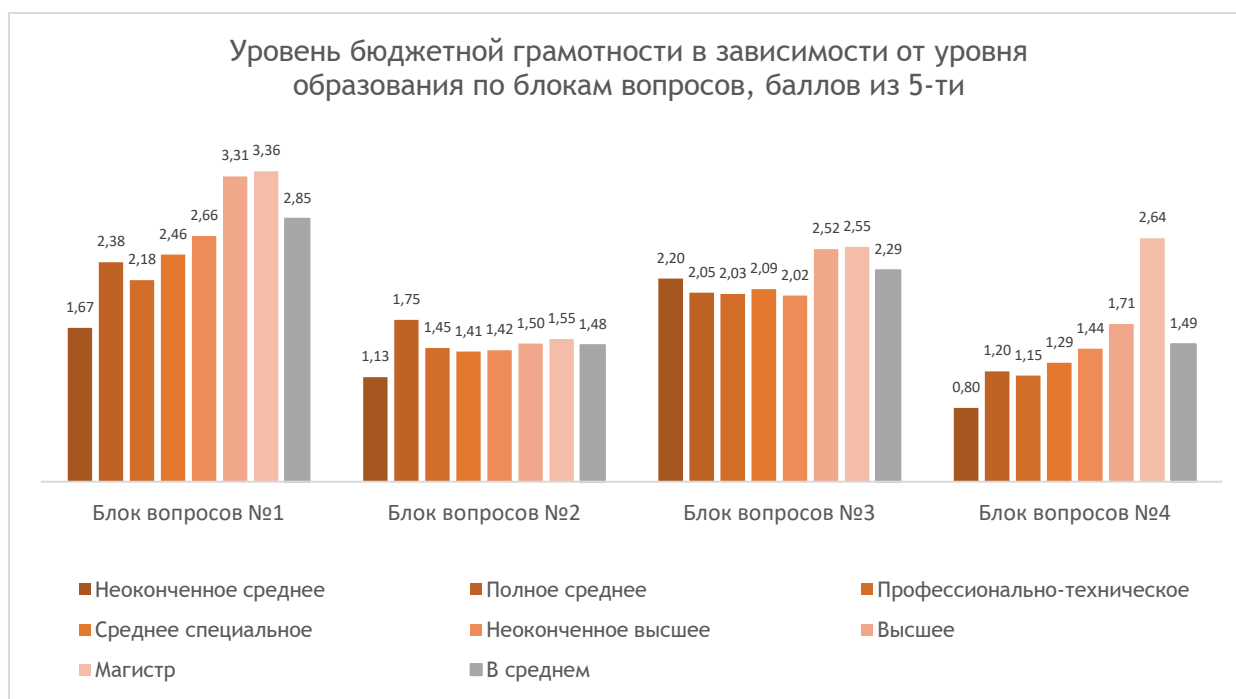


Рисунок 45. Уровень бюджетной грамотности в зависимости от уровня образования по блокам вопросов

КАК ИЗМЕНИЛСЯ УРОВЕНЬ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2023 ГОДУ ПО СРАВНЕНИЮ С 2020 ГОДОМ

В 2023 году опрос показал, что уровень бюджетной грамотности населения Республики Беларусь составил **2,03 балла** из пяти возможных по сравнению с **2,02 баллами** в 2020 году.

В том числе по блоку вопросов №1 в 2023 году средняя оценка составила **2,85 балла** (против **2,79 балла** в 2020 году), по блоку вопросов №2 - **1,48 балла** (**1,39 балла** в 2020 году), по блоку вопросов №3 - **2,29 балла** (**2,39 балла** в 2020 году), по блоку вопросов №4 - **1,49 балла** (**1,51 балла** в 2020 году).

Таким образом, уровень бюджетной грамотности населения Республики Беларусь с 2020 по 2023 год практически не изменился. При этом отмечено небольшое улучшение знаний белорусов в части основных ставок налогов и взносов, а также в части основных направлений расходов бюджета. Одновременно несколько ухудшилась способность граждан читать, расшифровывать и понимать бюджеты. В целом, можно говорить о том, что понимание сути бюджетного процесса и знание основных стейкхолдеров не претерпело заметных изменений.

Примечательно, что по сравнению с 2020 годом, в 2023 году в 12 вопросах из 16 сократилась доля респондентов, давших неправильный ответ на вопрос. Однако эти респонденты не переключались в группу тех, кто дал правильные ответы на вопросы, а перешли в разряд затрудняющихся ответить. Так, по сравнению с 2020 годом, в 2023 году в 11 вопросах из 16 увеличилась доля респондентов, выбравших вариант ответа «Затрудняюсь ответить».

В 2023 году по сравнению с 2020 годом больше всего выросла осведомленность граждан по вопросу №12 (в нем нужно было правильно истолковать тот факт, что в 2023 году из республиканского бюджета на здравоохранение потратят 2,1 миллиарда руб, а на милицию и суды - 4,1 миллиарда руб). Здесь доля респондентов, давших правильный ответ, увеличилась на 7,7 процентных пунктов. Однако, при этом она осталась невысокой - всего 26,2% опрошенных справедливо отметили, что в приведенном примере недостаточно данных для того, чтобы делать выводы о том, что же обходится бюджету дороже, милиция или здравоохранение. В 2020 году доля таких респондентов составляла 18,5%.

Вопросом, по которому осведомленность граждан больше всего ухудшилась по сравнению с 2020 годом, стал вопрос №11, в котором нужно было правильно истолковать суть расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного долга. Доля респондентов, сумевших дать правильный ответ, снизилась на 10,3 процентного пункта с 32,6% в 2020 году до 22,3% в 2023 году.

Что касается сомневающихся респондентов, то наиболее значительное их сокращение отмечено по вопросу о ставке подоходного налога - здесь доля респондентов, выбравших вариант ответа «затрудняюсь ответить», сократилась на 4,7 процентного пункта с 17,1% в 2020 году до 12,4% в 2023 году. Значительная часть респондентов, ранее сомневавшихся на счет ставки подоходного налога, теперь сумели дать правильный ответ (доля верно ответивших белорусов возросла с 76,9% до 79,7%).

При этом наиболее значительный рост доли сомневающихся белорусов отмечен в вопросе №7, где респондентам предлагалось выбрать верное утверждение о приоритетных расходах бюджета. Доля опрошенных, выбравших вариант ответа «Затрудняюсь ответить», возросла с 10,2% в 2020 году до 17,6% в 2023 году, то есть на 7,4 процентного пункта. В данном случае в группу сомневающихся перешли граждане, которые ранее давали неправильный ответ на вопрос (их доля сократилась с 76,2% в 2020 году до 66,3% в 2023 году, то есть на 9,9 процентного пункта).

	Верный ответ, доля респондентов 2023, %	Верный ответ, доля респондентов 2020, %	Изменение доли респондентов, давших верный ответ, процентных пунктов	Неверный ответ, доля респондентов 2023, %	Неверный ответ, доля респондентов 2020, %	Изменение доли респондентов, давших неверный ответ, процентных пунктов	Затруднились ответить, доля респондентов 2023, %	Затруднились ответить, доля респондентов 2020, %	Изменение доли респондентов, которые затруднились ответить, процентных пунктов
Вопрос 1	79,7	76,9	↑+2,8	7,9	6,0	↑+1,9	12,4	17,1	↓-4,7
Вопрос 2	35,9	32,3	↑+3,6	44,1	45,0	↓-0,9	20,0	22,7	↓-2,7
Вопрос 3	66,6	66,7	↓-0,1	19,6	21,4	↓-1,8	13,8	11,9	↑+1,9
Вопрос 4	13,6	14,9	↓-1,3	61,8	57,9	↑+3,9	24,6	27,2	↓-2,6
Вопрос 5	11,6	8,3	↑+3,3	78,5	84,5	↓-6,0	9,9	7,2	↑+2,7
Вопрос 6	4,8	4,2	↑+0,6	82,7	86,7	↓-4,0	12,5	9,1	↑+3,4
Вопрос 7	16,1	13,6	↑+2,5	66,3	76,2	↓-9,9	17,6	10,2	↑+7,4
Вопрос 8	50,9	51,2	↓-0,3	36,0	39,2	↓-3,2	13,1	9,6	↑+3,5
Вопрос 9	51,0	48,1	↑+2,9	32,0	39,3	↓-7,3	17,0	12,6	↑+4,4
Вопрос 10	47,5	54,1	↓-6,6	40,4	33,1	↑+7,3	12,1	12,8	↓-0,7
Вопрос 11	22,3	32,6	↓-10,3	60,7	54,2	↑+6,5	17,0	13,2	↑+3,8
Вопрос 12	26,2	18,5	↑+7,7	62,3	73,8	↓-11,5	11,5	7,7	↑+3,8
Вопрос 13	13,4	15,3	↓-1,9	65,8	70,1	↓-4,3	20,8	14,6	↑+6,2
Вопрос 14	17,6	17,5	↑+0,1	65,1	67,0	↓-1,9	17,3	15,5	↑+1,8
Вопрос 15	47,2	49,0	↓-1,8	27,5	29,0	↓-1,5	25,3	22,0	↑+3,3
Вопрос 16	9,8	7,5	↑+2,3	51,9	52,2	↓-0,3	38,3	40,3	↓-2,0

Таблица 1. Изменение долей респондентов, давших верные и неверные ответы в 2023 году по сравнению с 2020 годом

ДЕМОГРАФИЯ

Среди респондентов, принявших участие в опросе - 51,2% женщин и 48,8% мужчин.

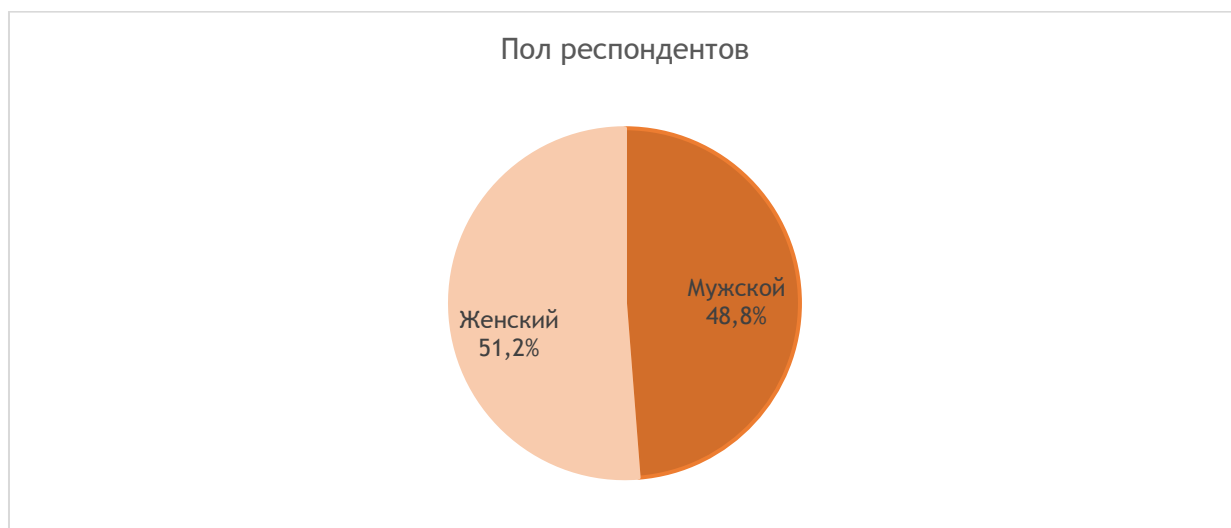


Рисунок 46. Пол респондентов

11,8% опрошенных находились в возрасте 18-24 лет, 23,2% - в возрасте 25-34 лет, 21,9% - в возрасте 35-44 лет, 21,2% - в возрасте 45-54 лет, 21,8% - в возрасте 55 лет и старше.

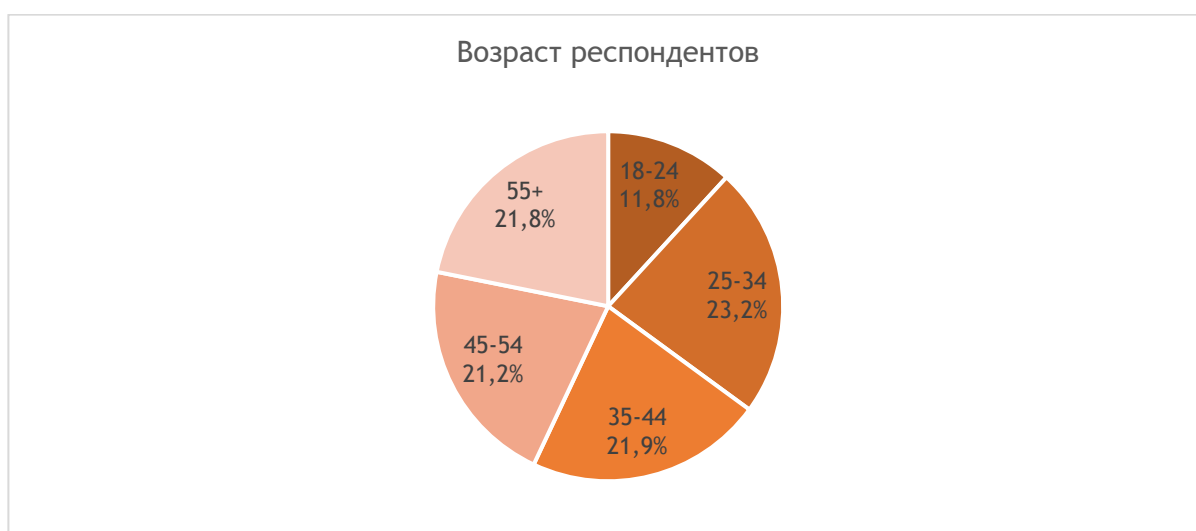


Рисунок 47. Возраст респондентов

1,5% опрошенных имели неоконченное среднее образование, 6,1% - среднее, 8,6% - профессионально-техническое, 28,3% - среднее специальное, 5,9% - неоконченное высшее, 48,2% - высшее образование, 1,1% окончили магистратуру, 0,4% имели ученую степень.

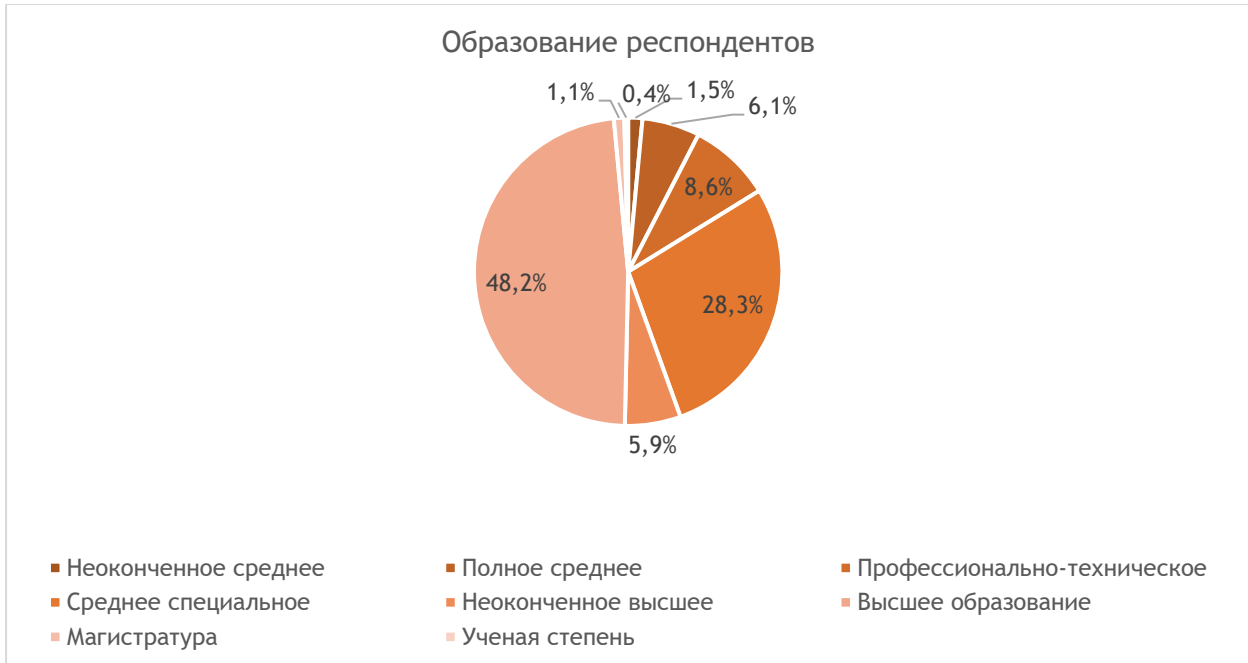


Рисунок 48. Образование респондентов

21,0% опрошенных проживали в Минске, 15,2% - в Брестской области, 12,5% - в Витебской области, 14,8% - в Гомельской области, 11,1% - в Гродненской области, 14,1% - в Минской области, 11,3% - в Могилевской области.

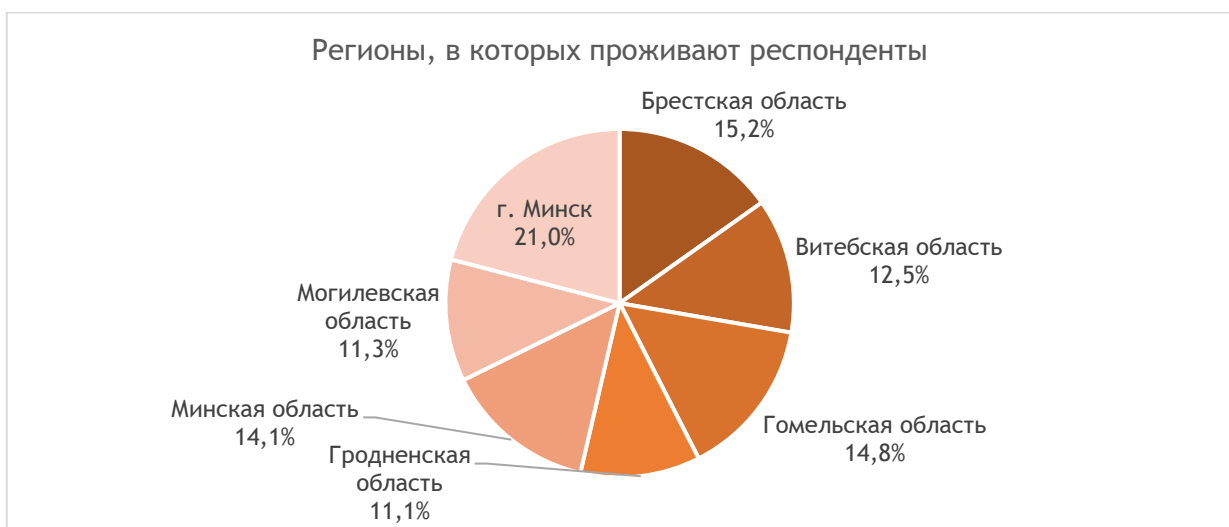


Рисунок 49. Регионы, в которых проживают респонденты

21% опрошенных проживали в Минске, 27,4% - в областных центрах, 21% - в городах с численностью населения свыше 100 тысяч человек, 8,6% - с численностью населения от 50 до 100 тысяч человек, 11,2% - с численностью населения от 10 до 50 тысяч человек, 10,8% - с численностью населения до 10 тысяч человек.

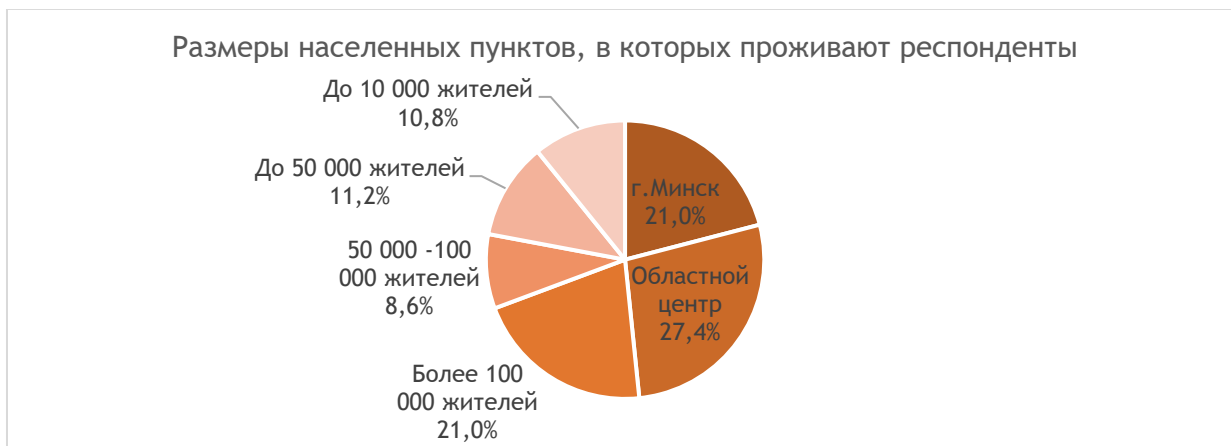


Рисунок 50. Размеры населенных пунктов, в которых проживают респонденты

32,3% являлись рядовыми служащими, рабочими, техническими исполнителями, 22,6% - главными специалистами, ведущими специалистами, специалистами с высшим или средне-специальным образованием, 7,7% - неработающими пенсионерами, 5,6% - руководителями структурных подразделений предприятий, организаций, 5,5% занимались домохозяйством, 5,3% были безработными, 5,1% - госслужащими.



Рисунок 51. Род деятельности респондентов

ВЫВОДЫ

В 2023 году общий уровень бюджетной грамотности белорусов практически не изменился по сравнению с 2020 годом. Средняя оценка составила 2,03 балла в 2023 году против 2,02 балла в 2020-м. При этом отмечено небольшое улучшение в части осведомленности об основных ставках налогов и взносов и понимания примерного объема собственных отчислений в бюджет сектора государственного управления, а также в части знания гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления и основных направлений расходов бюджета. Несколько ухудшились результаты в части способности читать, расшифровывать и понимать бюджеты.

В 2023 году в 12 вопросах из 16 сократилась доля респондентов, давших неправильный ответ на вопрос. Однако эти респонденты не переключались в группу тех, кто дал правильные ответы на вопросы, а перешли в разряд сомневающихся, выбрав вариант «затрудняюсь ответить».

Не отмечено связи между уровнем бюджетной грамотности респондентов и их полом. При этом есть связь с возрастом (наибольшую осведомленность продемонстрировали респонденты в возрасте 55+), а также уровнем образования респондентов (наиболее высокий уровень бюджетной грамотности зафиксирован у респондентов с высшим образованием, а также окончивших магистратуру).

Общий уровень бюджетной грамотности населения Беларуси остается низким. Наиболее часто встречающийся результат опроса - 5 правильных ответов из 16, его продемонстрировали 17,3% опрошенных. Лишь 2,5% опрошенных сумели дать 10 и более правильных ответов из 16, при этом в совокупности 36,9% опрошенных верно ответили не более, чем на 4 вопроса из 16.

Лучше всего белорусы осведомлены о ставке подоходного налога (79,7% правильных ответов в 2023 году), хуже всего - ориентируются в расходах социальной направленности (в пределах 5-12% правильных ответов).

Как и прежде, в белорусском обществе широко распространены некоторые мифы о бюджете. В частности, белорусы массово склонны преувеличивать объемы финансирования силовых структур и при этом не замечать социальной направленности бюджета. Расходы на армию и милицию гораздо чаще отмечаются в качестве финансируемых в больших объемах по сравнению с расходами на образование и здравоохранение. Отметим, что аналогичная картина наблюдалась и в опросе, который проводился в июне-июле 2020 года, то есть еще до президентских выборов 2020 года. Можно предположить, что подобная искаженная оценка связана с тем, что в медиапространстве наиболее часто комментируется и анализируется республиканский бюджет, из которого практически не финансируются социальные направления расходов и при этом практически полностью покрываются расходы на силовой блок. При этом местные бюджеты, за счет которых покрывается до 80% расходов на образование и здравоохранение, упоминаются в СМИ гораздо реже. В силу недостаточных усилий по популяризации «Бюджетов для граждан», белорусы практически не замечают действий государственных органов, направленных на повышение бюджетной грамотности населения. Лишь 9,8% знают, что такое «Бюджет для граждан», и осведомлены, что Минфин Беларуси разрабатывает и публикует такой документ.

РЕКОМЕНДАЦИИ

МИНИСТЕРСТВУ ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, СОВЕТУ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

При участии всех заинтересованных сторон разработать программу повышения бюджетной грамотности населения Республики Беларусь и начать ее реализацию. Примером подобной программы может служить Постановление Нацбанка и Совмина №21/6 от 12 апреля 2019 года «О плане совместных действий по повышению финансовой грамотности населения на 2019-2024 годы». Основными направлениями деятельности по повышению бюджетной грамотности может стать широкое информирование населения через онлайн - и офлайн СМИ, телевидение, радио, вебсайты государственных органов, социальные сети, социальную рекламу о:

- разнице между бюджетами разных уровней и внебюджетными фондами;
- «социальных» и «несоциальных» статьях расходов бюджета и объемах их финансирования наглядно, в сравнении и с использованием данных консолидированного бюджета;
- объеме уплачиваемых гражданами налогов и сборов, в том числе тех, которые не удерживаются напрямую с зарплаты;
- этапах бюджетного процесса и его основных стейкхолдерах.

Продолжать практику публикации «Бюджета для граждан» на основе республиканского, местных (консолидированно) и консолидированного бюджетов, увеличивать число населенных пунктов, публикующих «Бюджеты для граждан» на базе местных бюджетов, активно продвигать «Бюджет для граждан» не только через веб-сайты госорганов, но и через онлайн- и офлайн СМИ, телевидение, социальные сети.

Обеспечить участие граждан в бюджетной политике, в том числе путем:

- Имплементации партисипативного бюджетирования (бюджетов гражданского участия) на местном уровне;
- проведения открытых обсуждений проектов республиканского и местных бюджетов с участием общественности;
- осуществления отраслевыми министерствами социального аудита с целью мониторинга общественного мнения относительно исполнения их бюджетов и повышения эффективности расходов бюджетных средств.

С целью развенчивания бюджетных мифов и создания условий для распространения полной и объективной информации о бюджете повысить прозрачность бюджетного процесса путем публикации в открытом доступе на регулярной основе:

- Плановых данных о доходах и расходах консолидированного бюджета, местных бюджетов (консолидировано) по функциональной, экономической и ведомственной классификации;
- плановых данных о расходах республиканского бюджета по экономической классификации;
- данных об исполнении консолидированного, республиканского и местных бюджетов по доходам и расходам по функциональной, экономической и ведомственной классификации;

- подробных отчетов о расходах распорядителей бюджетных средств.

Дополнительно предоставлять любые бюджетные данные в любой детализации по запросам граждан и юридических лиц, а в случае поступления массовых запросов на одни и те же данные (от 10 запросов в год) приступить к их публикации в открытом доступе на регулярной основе.

Обязать организации включать в расчетные листы работников информацию о полном объеме отчислений с их заработных плат в ФСЗН, включая взносы на пенсионное и социальное страхование, с одновременным информированием о социальной значимости данных взносов и сфере их применения.

МИНИСТЕРСТВУ ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ

Ежегодно информировать налогоплательщиков-физических лиц, индивидуальных предпринимателей и организаций об объеме уплаченных ими налогов и основных направлениях расходования этих средств путем электронной рассылки следующим путем:

- Рассчитать общую сумму уплаченных физическим лицом/индивидуальным предпринимателем/организацией за календарный год налогов;
- рассчитать (в процентах) доли основных направлений расходов консолидированного бюджета за календарный год;
- на основании полученных данных, путем «наложения» структуры расходов консолидированного бюджета на объем уплаченных налогов, рассчитать, какая сумма из осуществленных платежей в бюджет может быть направлена на те или иные нужды;
- сформировать итоговый отчет, содержащий в себе сведения об объеме уплаченных налогах и основных направлениях расходования этих средств в виде инфографики.

ФОНДУ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Ежегодно информировать плательщиков взносов-физических лиц и индивидуальных предпринимателей об объеме взносов, уплаченных ими/с их заработных плат в ФСЗН и основных направлениях расходования этих средств по аналогии с вышеописанным форматом, предложенным Министерству по налогам и сборам.

Лоббировать введение обязательства для организаций включать в расчетные листы работников информацию о полном объеме отчислений с их заработных плат в ФСЗН, включая взносы на пенсионное и социальное страхование; ежемесячно предоставлять организациям актуальные сведения о сфере применения уплаченных взносов.

МИНИСТЕРСТВУ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ТОРГОВЛИ

Обязать продавцов товаров и услуг отображать в кассовых чеках информацию о сумме включенного в цену налога на добавленную стоимость.

МИНИСТЕРСТВУ ОБРАЗОВАНИЯ

Совместно с министерствами экономического блока рассмотреть вопрос об интеграции программы по повышению бюджетной грамотности населения в систему школьного образования.

ОРГАНИЗАЦИЯМ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИМ И АНАЛИТИЧЕСКИМ ЦЕНТРАМ

При разработке просветительских программ в сфере гражданского образования включать в повестку работу над повышением бюджетной грамотности населения Республики Беларусь.

МЕДИА

Регулярно освещать темы, связанные с бюджетом, в своих материалах; в процессе подготовки материалов при необходимости консультироваться с экспертами в области государственных финансов.

БЕЛАРУССКИМ ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ СИЛАМ

Включать в свою повестку работу над повышением бюджетной грамотности населения Республики Беларусь; использовать этот и подобные аналитические отчеты в своей работе.

МЕЖДУНАРОДНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ И ДОНОРАМ

Поддерживать проекты, связанные с повышением бюджетной грамотности населения Беларуси, как способа обеспечения гражданского участия и повышения осведомленности о значимой для государства и общества сфере.

ПРИЛОЖЕНИЕ. МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

В определении Всемирного банка бюджетная грамотность - это способность читать, расшифровывать и понимать бюджеты для обеспечения значимого участия граждан в бюджетном процессе. С учетом этого исследователи оценивали уровень бюджетной грамотности населения Беларуси в четырех областях:

- Знание гражданами основных ставок налогов и взносов, понимание примерного объема собственных отчислений в бюджет сектора государственного управления;
- Знание гражданами примерной структуры расходов сектора госуправления, основных направлений расходов бюджета;
- Способность читать, расшифровывать и понимать бюджеты;
- Понимание сути бюджетного процесса и знание основных стейкхолдеров.

С целью оценки текущего уровня бюджетной грамотности населения Беларуси в феврале-марте 2023 года был проведен онлайн-опрос городских жителей. Выборка репрезентативна по половозрастной структуре населения Беларуси. В опросе приняло участие 1007 респондентов мужчин и женщин в возрасте старше 18 лет.

Для каждой из 4-х областей знаний был разработан блок из 4 вопросов. Таким образом, в общей сложности респонденты ответили на 16 вопросов, призванных проверить уровень их бюджетной грамотности.

Оценка уровня бюджетной грамотности населения проводилась по 5-балльной шкале по следующей методологии. Каждый блок вопросов включает в себя 4 вопроса. Респонденты, давшие правильный ответ на все 4 вопроса, получают 5 баллов, на 3 вопроса - 4 балла, на 2 вопроса - 3 балла, на 1 вопрос - 2 балла, на 0 вопросов - 0 баллов. Таким образом, выводится оценка для каждого респондента по каждому блоку вопросов. Путем суммирования оценки по каждому из 4-х блоков и деления полученной суммы на 4 получается средняя оценка уровня бюджетной грамотности каждого конкретного респондента. Путем суммирования средней оценки каждого респондента и деления полученной суммы на число респондентов выводится средняя оценка бюджетной грамотности населения Республики Беларусь. Минимально возможная оценка - 0 баллов, максимально возможная - 5 баллов.

ИСТОЧНИКИ

1. International Practices to Promote Budget Literacy
<https://elibrary.worldbank.org/doi/abs/10.1596/978-1-4648-1071-8>
2. Аналитический отчет «Бюджетная грамотность населения Республики Беларусь»
https://bipart.eu/picture/library/byudzhetnaya_gramotnost_2021.pdf
3. Аналитический отчет «Участие общественности в бюджетной политике»
https://bipart.eu/picture/library/uchastie_v_budgetnoj_politike.pdf
4. Прозрачность бюджета и гражданское участие в Беларуси: Пилотный обзор открытости государственного бюджета (Open Budget Survey) за 2017 год
https://bipart.eu/picture/library/obs_report_final_rus_0.pdf
5. Исследование возможностей введения бюджетов гражданского участия в Беларуси на основе письменных источников и материалов интервью
https://bipart.eu/picture/library/vozmozhnosti_vvedeniya_byudzhetrov_grazhdanskogo_uchastiya_v_rb_2.pdf
6. Отношение населения к пенсионной системе Беларуси
https://beroc.org/publications/policy_papers/otnoshenie-naseleniya-k-pensionnoy-sisteme-belarusi/
7. О плане совместных действий по повышению финансовой грамотности населения на 2019 - 2024 годы
<http://www.government.by/upload/docs/file5124452b7cb6f63a.PDF>
8. Отчет о выполнении научно-исследовательской работы по теме: «Оценка и анализ финансовой грамотности населения Республики Беларусь»
https://www.nbrb.by/today/finliteracy/research/issledovanie_obschie_2022.pdf