



Команда VIPART поздравляет своих партнеров, коллег и читателей с Рождеством и Новым годом! Желаем вам успехов в 2024 году!

Также представляем вашему вниманию подведение итогов уходящего года. Этот дайджест рассказывает о наиболее значимых и резонансных новостях и событиях в сфере белорусского госуправления в 2023 году.

В целом можно сказать, что в 2023 году деятельность госаппарата была направлена на укрепление существующего в Беларуси политического режима. При этом характер принимаемых управленческих решений можно охарактеризовать как реакционный. Они обеспечивали скорее ситуативное реагирование на внешние и внутренние вызовы, и были направлены на приспособление к существующим условиям, а не на их изменение. В основе системы принятия государственных решений было стремление чиновников обезопасить себя и сохранить свои позиции. При этом граждане Беларуси продолжали рассматриваться не как носители общественного интереса, который должен лежать в основе госуправления, но как потенциальная угроза функционированию вертикали власти. В качестве особой угрозы рассматривались те, кто был вынужден покинуть страну из-за политически мотивированного преследования. В результате в 2023 году мы наблюдаем усиление влияния силовых структур на принятие управленческих решений, и, как следствие, на жизнь белорусских граждан, которая всё больше контролируется властями.



В январе вступил в силу закон [«Об изъятии имущества»](#). Под действие данного закона подпадают как белорусские, так и иностранные, физические и юридические лица, совершившие «недружественные действия» в отношении «Республики Беларусь, ее юридических и (или) физических лиц». С учётом внешнеполитического контекста, можно предположить, что этот закон стал ответом белорусских властей на введенные в отношении Беларуси международные санкции. По сути, данный правовой акт легализовывает изъятие активов физических и юридических лиц, которые, по мнению белорусского правительства, имеют отношение к принятию решений о введении в отношении Беларуси санкций. В силу размытости ключевых пунктов данного закона решения о применении его норм, по всей видимости, будут приниматься в формате «ручного управления» посредством распоряжений сверху. Вероятно, белорусские власти стремились создать скорее манифест-предупреждение, адресованное, в первую очередь, западным странам, с перспективой произвольного его применения и в отношении собственных граждан. Понятие «аффилированности» с «недружественными субъектами» также чётко не прописано и при желании любую поездку в «недружественную страну» можно будет расширительно трактовать как «недружественное действие».



14 февраля 2023 года был подписан [Указ №40 «О кибербезопасности»](#). Его целью заявлялось повышение уровня защиты национальной информационной инфраструктуры от внешних и внутренних угроз. Данный указ определяет особенности функционирования системы обеспечения кибербезопасности на национальном уровне. Координировать предусмотренную в документе деятельность будет Оперативно-аналитический центр при президенте Республики Беларусь (ОАЦ), что, вероятно, еще больше укрепит позиции данной структуры в иерархии силовых ведомств. Тем более, что указ расширяет полномочия ОАЦ, наделяя его правом требовать от госорганов и иных организаций беспрепятственный доступ к документам, помещениям и иным объектам, имеющим отношение к информационной инфраструктуре. Последняя понимается как совокупность технических средств, систем и технологий работы с информацией. Если коротко, то уполномоченные сотрудники силовых ведомств, руководствуясь указом «О кибербезопасности», вправе в любой момент получить доступ ко всей информации любой организации. Этот указ является реакцией на происходившие в 2020–2022 годах кибератаки на информационные ресурсы госорганов и утечку чувствительной информации.

В феврале 2023 г. был подписан [Указ № 25 "О рассмотрении обращений находящихся за рубежом граждан Республики Беларусь по вопросам совершения ими правонарушений"](#). Этот документ воплотил в себе высказывавшуюся на разных уровнях идею по возвращению в страну белорусов, которые участвовали в протестах 2020 года. В соответствии с принятым указом была создана специальная комиссия. В эту комиссию до конца 2023 года могли

обратиться белорусы, покинувшие Беларусь из-за опасения быть наказанными за участие в протестной деятельности и желающие вернуться в Беларусь. В своём обращении в комиссию граждане должны были сообщать о причинах своего выезда из Беларуси и об обстоятельствах, в связи с которыми, их потенциально могут привлечь к ответственности. Также обращение должно содержать такие положения как: раскаяние в содеянном, готовность принести публичные извинения, возместить причинённый ущерб и соблюдать законодательство Республики Беларусь.

Официальная статистика о количестве обратившихся в данную комиссию за прошедший год не публикуется. Есть только заявление представителей [генпрокуратуры](#) о том, что к сентябрю 2023 г. таких обращений было более ста. При этом неясно, на какие именно количественные показатели рассчитывалось при принятии данного Указа. С большой долей уверенности можно говорить о том, что создание и функционирование данной комиссии имеет скорее пропагандистское, чем какое-либо иное содержательное наполнение.



Концепция правовой политики Республики Беларусь была утверждена [Указом № 196](#) от 28 июня 2023 года. По своей сути это – правовая рамка, задающая направление развития белорусского законодательства в соответствии с новой редакцией Конституции. Ключевая идея концепции состоит в предупреждении возможных вызовов и угроз. Особо подчёркивается, что правовая работа будет строиться на основании укрепления вертикали власти по формуле "сильный президент, влиятельный парламент, инициативное правительство при связующей роли Всебелорусского народного собрания". Подобные формулировки можно интерпретировать как стремление чиновников работать на предупреждение и недопущение проявления любых форм общественного несогласия. С высокой долей вероятности можно предположить появление в законодательстве еще большего количества мер, ограничивающих гражданско-политические права и свободы белорусов. Интересно, что при этом в социальной сфере предполагается уменьшение ответственности государства и большая забота граждан о самих себе.

В июле 2023 вступила в силу новая редакция закона [«О гражданстве»](#). В числе изменений – обязанность проживающих за рубежом белорусских граждан информировать госорганы о наличии либо получении иностранного гражданства, вида на жительство или иных документов легализации. На момент подготовки этого материала ответственность за невыполнение данной нормы не была установлена. Однако представители органов внутренних дел уже [высказывали](#) готовность реагировать в случае, если такая ответственность будет введена. Кроме того, в новую редакцию закона были добавлены основания для лишения белорусского гражданства. Лишать гражданства могут теперь по причине «поступления лица на воинскую службу, службу в полицию, органы

безопасности, юстиции или иные государственные органы иностранного государства». В числе оснований для лишения гражданства по-прежнему остаётся «экстремистская деятельность», трактуемая белорусскими властями в широком и произвольном смысле. Очевидно, что решения о лишении гражданства будут приниматься заочно без присутствия обвиняемых по таким делам. Подобные изменения в законе направлены на то, чтобы наказать находящуюся за границей оппозицию и снизить гражданско-политическую активность диаспоры.

Большой резонанс как в Беларуси, так и за рубежом получил [Указ № 278 "О порядке выдачи документов и совершения действий"](#). Данный документ внёс изменения в порядок осуществления административных процедур и нотариальных действий, которые вправе совершать дипломатические агенты и консульские должностные лица Республики Беларусь. Последние более не в праве заниматься вопросами выдачи/обмена/продления всех видов паспортов и идентификационных карт. Эти действия можно осуществить теперь только физически находясь в Беларуси. Также существенно расширился список документов, оформление которых требует личного присутствия в стране либо по доверенности, оформленной также только на территории Беларуси. Следует отметить, что эти нововведения не столько облегчают работу диппредставительств, сколько нацелены на создание ряда проблем для постоянно проживающих за границей белорусов. При этом дополнительные финансовые расходы на поездку в Беларусь для решения бюрократических вопросов -- не самая большая из проблем. Наиболее болезненным данный указ стал для тех, кто не может вернуться домой из-за угрозы политически мотивированного преследования. В результате, такие люди рискуют остаться за рубежом без необходимых документов, что нарушает их базовые права. Помимо создания сложностей для граждан Беларуси, эти изменения ставят дополнительные задачи и перед странами, где проживают выехавшие белорусы.



В октябре были внесены изменения в Положение о дипломатической службе. Соответствующий [Указ № 334](#) был подписан 26 октября 2023 г. Он вводит ещё больше контроля и ограничений для занятия профессиональной дипломатической деятельностью. В частности, отныне гражданин не может состоять на дипломатической службе при наличии у супруги (супруга) (а также у совместно проживающих с дипломатическим работником родителей и детей) не только гражданства иностранного государства, но и вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства (например, Карты поляка). Если же подобные документы имеются у других близких родственников потенциального кандидата, то решение о его поступлении или нахождении на дипломатической службе будет согласовываться с Комитетом государственной безопасности (КГБ). Кроме того, именно КГБ устанавливает порядок обязательного прохождения полиграфа

при поступлении гражданина на дипломатическую службу и после возвращения сотрудника в Беларусь после службы в белорусских диппредставительствах в других странах. Официально такие нововведения обосновываются изменением международной обстановки. В действительности такие решения принимаются властями скорее в попытке предотвратить утечку чувствительной для них информации, обезопасить себя и свои финансовые активы за рубежом. Однако такие меры вряд ли помогут для решения декларируемых задач. Ведь наличие или отсутствие упомянутых выше документов иностранных государств не определяет лояльность (или её отсутствие) белорусскому режиму.

Напоследок скажем, что запоминающихся или сенсационных кадровых назначений в вертикали власти в 2023 году отмечено не было. Большинство из состоявшихся назначений имели технический характер и были плановой ротацией чиновников среднего звена. Для страны, которая находится в серьёзном социально-политическом и экономическом кризисе, такая кадровая политика скорее вынужденная. Ведь в то время, когда необходимы креативные и смелые управленческие шаги для решения накопившихся системных проблем, руководство страны делает выбор в пользу консервации существующего порядка из-за страха последствий реформ и либерализации, которые по мнению режима, привели к протестам 2020 года. Кроме того, зачистка нелояльных, затронувшая и систему государственного управления Беларуси, привела к тому, что среди чиновников практически не осталось прогрессивных и способных отстаивать свою позицию людей.