

## Бюджет: видимое и невидимое

В рамках нашего проекта "Кошт Урада" мы продолжаем проводить "бюджетный ликбез" - рассказывать нашим читателям, что видно (и чего не видно) в тех документах, которые публикует правительство, а также, что означает разная запутанная бюджетная терминология (например, ведомственная и экономическая классификации расходов, консолидированный бюджет и т.п.) В [недавнем интервью "Ежедневнику"](#) руководитель проекта Владимир Ковалкин рассказал о том, что может сделать государство, чтобы информация о бюджете была понятна гражданам - например, начать публиковать так называемый "гражданский бюджет". Но и белорусы должны приложить усилия, чтобы разобраться в том, на что идут их деньги - без общественного контроля не повысишь ни эффективность расходов, ни качество услуг.

А для тех, кто желает начать разбираться прямо сейчас - на нашем сайте опубликован [краткий справочник бюджетных классификаций](#).

## Государственные традиции

Традиционное летнее "затишье" на новостном фронте, тем не менее, дает все основания предполагать, что уже осенью белорусов ждет [немало инициатив правительства](#), связанных с повышением тарифов на услуги ЖКХ и транспорта. Можно предположить, что после принятия закона "о тунеядцах", то бишь социальных

иждивенцах, среднего гражданина уже трудно удивить идеями, которые генерируются во властных кабинетах. Тем не менее, некоторые показательные высказывания высших управленцев по поводу социальной политики на протяжении минувшего месяца дали немало пищи для анализа как экспертам, так и журналистам.

Так, сильную общественную реакцию вызывало высказывание министра труда и социальной защиты Щеткиной о том, что ["белорусам сегодня нужно проявлять большую активность, чтобы повысить свое благосостояние"](#). Недостаток активности министр видит, в частности, в том, что "почти 93% белорусов работают лишь на одной работе, а это и мужчины". Выход министр видит в надомном труде, в работе по совместительству по месту основной работы, и в целом в "кручении", которым особенно надлежит заниматься отцам семейств. Впрочем, некоторое время спустя [министр отказалась от своих слов](#), сославшись на "субъективных журналистов", которые, видимо, недостаточно точно передали ее высказывания.

Перекладывая на граждан ответственность за близорукую экономическую политику, белорусские чиновники по традиции продолжают тестировать различные варианты наполнения бюджета за счет карманов граждан в режиме live, то есть непосредственно в ходе реализации соответствующих нормативно-правовых актов. Так, уже с 3 июля государственные органы должны были бы активно заняться поиском пресловутых социальных иждивенцев. Но оказывается, что, по словам чиновника МНС, до конца года планируется "собирать информацию для того, чтобы выявить все узкие стороны декрета". Чиновник не исключил, что [некоторые нормы декрета придется скорректировать, а некоторые категории налогоплательщиков - исключить](#). В этой связи мы хотели бы отметить, что в современном мире нормальной практикой является сбор информации о возможных узких сторонах закона и его корректировке на стадии разработки, а не после вступления в силу.

Еще одна традиция белорусского правительства - подготовка амбициозных планов реформ к приезду очередной миссии МВФ. Текущий приезд ([миссия работает в Минске уже второй день](#)) не стал исключением. В начале месяца правительство представило новую программу социально-экономического развития на будущую пятилетку (ее, как ожидается, примут на Всебелорусском

национальном собрании уже осенью), а также "дорожную карту" структурных реформ. Согласно дорожной карте, [роль государства в управлении экономикой изменится коренным образом](#), что позволит Беларуси выйти на опережающий темп экономического роста без накопления долгов и структурных дисбалансов.

Эксперты проявляют сдержанный оптимизм по поводу новых планов, памятуя о том, какая судьба традиционно постигает такие планы после того, как за экспертами МФВ закрываются двери. Так, Станислав Богданкевич отмечает, что [любая коренная перестройка должна начинаться с признания недостатков существующей системы](#). Соглашаясь с тем, что при реализации указанных в карте мер возможно выйти на более высокие темпы экономического роста, эксперт тем не менее крайне скептически оценивает способности текущего правительства и политического руководства данные меры реализовать.

И, наконец, стоит упомянуть еще об одной традиции белорусского правительства - уделять значительное внимание долгосрочным планам и при этом относиться к текущим проблемам в экономике и социальной сфере как к преходящему явлению, которое устранилось само собой, как только будет получен очередной кредит. Так, белорусской легкой промышленности с ее затоваренными складами [рекомендуется главным образом "переждать"](#) временное падение спроса российских покупателей. А тем временем в [рейтинге, составленном Международной конфедерацией профсоюзов](#), Беларусь вошла в десятку худших для трудящихся стран.

## Реформы наяву

---

Одной из самых популярных тем в дискуссии о том, каким должно быть государство в двадцать первом веке, является тема "электронного правительства". Если информационные технологии за двадцать лет изменили, казалось бы, веками устоявшиеся привычки и традиции - как мы общаемся, работаем, отдыхаем, заводим друзей и семьи - они неизбежно меняют и наши отношения с государством. Вот и в Беларуси совсем недавно депутаты решили [не отнимать у граждан возможности обращаться в государственные](#)

[организации](#) по электронной почте.

Как мы уже писали, в других странах, чья недавняя история сходна с белорусской, граждане и вовсе могут не обращаться к чиновникам по электронной ли почте, или другим образом. Большое количество необходимых процедур и документов можно оформить онлайн через так называемый "[личный кабинет](#)". Для этого зачастую вовсе не нужно "изобретать велосипед" - большое количество стандартных решений уже разработано и доступно. Но это не значит, что в электронном правительстве нет места креативным решениям - об одном из них пишет наш эксперт Наталья Рябова на популярном портале Онлайнер. Итак, [чем же электронный бюрократ лучше бумажного?](#)

ВОПРОС МЕСЯЦА

## Каких экспертов в области государственного управления вы хотели бы видеть в качестве публичных лекторов в Минске?

- Из стран Евразийского экономического союза (Россия, Казахстан)
  - Из стран Балтии
  - Из стран Восточной и Центральной Европы
  - Ваш вариант ответа (напишите подробнее)

Ждем ваших ответов на нашей странице в Facebook  
или по адресу [bipart@sympa-by.eu](mailto:bipart@sympa-by.eu)

## Ответ предыдущего месяца

В прошлом номере Дайджеста мы спрашивали: какие государственные услуги в Беларуси можно было бы отдать на аутсорсинг, то есть они могли бы выполняться не государственными организациями, а частными (коммерческими или некоммерческими)

на конкурсной основе?

Наши читатели были единодушны во мнении, что самая перспективная в смысле аутсорсинга сфера - социальная. Да и механизм для этого закреплён в законодательстве - социальный заказ. Однако, как пишет нам, например, Полина М., *"от принятия закона до реального отбора исполнителей - в Беларуси целая пропасть. И не в последнюю очередь потому, что недоверие между чиновниками и общественными активистами - обоюдное"*.

## Новости VIPART

Продолжается наше сотрудничество с Белорусским Хельсинкским комитетом. Вместе мы ищем ответ на вопрос - какие проблемы в госуправлении в нашей стране связаны с проблемами в области прав человека? Возможно ли устранить одно, не меняя другого?

Минула весна с ее чередой субботников и месячником "наведения порядка и чистоты на земле". [Вместе с руководителем БХК Олегом Гулаком мы рассуждаем](#), почему традиция добровольно-принудительного участия в кампаниях благоустройства, тем не менее, вызывает у властей желание объяснять ее инициативой на местах.

А в последнем выпуске нашего видеоблога Олег Гулак и Наталья Рябова [пытаются понять, почему многострадальные чеки "Имущество"](#) напоминают чемодан без ручки - и использовать тяжело, и выбросить жалко.

Следите за новостями нашей рассылки, а также за нашей страницей в **Facebook!** Первыми узнавайте наши новости, отвечайте на приглашения и участвуйте в проектах!