



Белорусский институт  
реформы и трансформации  
публичного администрирования

# Новые решения для государственного управления

## Дайджест государственного управления

№8

ДЕКАБРЬ 2013



Кошт Урада

Итак, наш флагманский проект работает!

запущен и

Мы надеемся, что наш сайт поможет белорусам лучше понять, откуда берутся и на что расходуются деньги в государственном бюджете, и какое значение это имеет для всех нас.

### "Кадровый год"

Подходящий к концу год не зря начался и закончился совещанием по кадровым вопросам на государственной службе. Причем в [начале года ситуация оценивалась политическим руководством страны как почти идеальная](#), а о пересмотре функций госорганов если и шла речь, то лишь в контексте борьбы с излишней бюрократизацией. Основным, и как позже выяснилось, единственным действием, направленным на оптимизацию работы госуправления, должно было стать сокращение числа госслужащих. Ожидалось, что сэкономленные за счет сокращения госаппарата на 25% средства можно будет использовать для увеличения зарплатных плат оставшимся чиновникам.

Сокращение было проведено, однако революционного повышения эффективности госуправления не произошло. Наоборот, его эффективность, по словам руководства страны, упало до такой степени, что стало возможным говорить в целом о том, что [«правительство не работает»](#).

Вопрос управления кадров встал к концу года так остро, что потребовал созыва совещания по работе с высшим составом государственных управленцев. Хотя и на протяжении всего года в системе управления шла борьба с невыполнением чиновниками своих обязательств; продолжался интенсивный поиск средств и методов для того, чтобы заставить их эти обязательства выполнять.

Часть предложений были закреплены в нормативных документах, например, в [Постановлении правительства №637](#), согласно которому ответственность за результаты

модернизации персонально несут руководители предприятий, получивших бюджетные средства. Невыполнение же этих результатов, согласно Постановлению, является «грубым нарушением трудовых обязанностей», что и должно быть закреплено в контрактах. Другие инициативы – такие, как [персональная ответственность чиновников за кредиты](#), выделенные на модернизацию, в случае если она не реализована или не принесла желаемых результатов – остаются на сегодняшний день только в виде поручений президента.

Несмотря на это, проблема с выполнением чиновниками «принятых» на себя обязанностей в конце года была признана ключевой даже среди топ-чиновников: громкие отставки и рокировки губернаторов по итогам «инспекций» модернизируемых предприятий [Лукашенко объяснил именно этим](#).

В новый год государственный аппарат Беларуси входит, [по мнению многих экспертов](#), в состоянии кризиса. Состоится ли прогнозируемая отставка правительства в начале 2014 года, или командой Мясниковича будут найдены аргументы в пользу проведения структурных реформ? Дайджест государственного управления ВІРАРТ будет следить за развитием событий в будущем году.

## Реформы наяву

Благодаря журналу "Экперт" мы узнали, что замечательная книга Джеймса Скотта (James Scott) [Seeing Like a State](#) была опубликована в русском переводе несколько лет назад издательством "Университетская книга" (под названием "Благими намерениями государства").

Как [пишет автор рецензии Павел Быков](#), "книга может оказаться весьма полезной всем, кто верит в волшебную силу государства, кто видит в государстве наиболее эффективного управленца, которому можно доверить полный контроль над сложными общественными системами. Более того — всем тем, кто верит в возможность рационального улучшения человеческого общества. Но особенно — российским чиновникам, которые, если судить по целому ряду реформ последнего времени, совершенно искренне уверены, что они лучше всех знают, «как надо».

Думается, по тем же причинам можно рекомендовать книгу и белорусским чиновникам, а также тем, кто изучает белорусское государственное управление.

## Вопрос месяца

**Что в первую очередь нужно изменить в белорусском госуправлении в новом 2014 году?**

Ждем ваших коротких ответов на [нашей странице в Facebook](#) или по адресу

[bipart@sympa-by.eu](mailto:bipart@sympa-by.eu)

## Вопрос предыдущего месяца

В прошлом номере Дайджеста мы спрашивали, какова должна быть ответственность чиновников за взятые на себя, но не выполненные обязательства. Напоминаем, что именно тема "невыполненных обязательств" была доминирующей на протяжении последних нескольких месяцев на фоне критики хода модернизации отдельных отраслей.

Вопрос вызвал бурное обсуждение среди наших читателей, предлагались и кнуты, и пряники (серьезные и не очень), но красной нитью в комментариях проходила мысль о том, что в необходимо в первую очередь грамотно выстраивать систему управления процессами, включая мотивацию - так, чтобы успех или неуспех проекта не зависел от качеств одного чиновника.

## Новости

Команда SYMPA/BIPART готова провести мастер-класс по использованию сайта Кошт Урада для всех заинтересованных партнеров!

Если у вас есть идея интересной статьи для нашего сайта, или предложение, как сделать его еще более удобным и интересным - пишите нам, мы всегда готовы к сотрудничеству!

Ждем ваших приглашений и предложений по адресу [koshturada@sympa-by.eu](mailto:koshturada@sympa-by.eu)

Следите за новостями нашей рассылки, а также за нашей  
[страницей в Facebook!](#)

Первыми узнавайте наши новости, отвечайте на приглашения и  
участвуйте в проектах!

email: [bipart@sympa-by.eu](mailto:bipart@sympa-by.eu)



[www.facebook.com/sympa.belarus](http://www.facebook.com/sympa.belarus)

[www.sympa-by.eu](http://www.sympa-by.eu)