

Новости SYMPA/BIPART

Опубликована [английская версия](#) исследования SYMPA/BIPART «Государственная служба в Беларуси: состояние и перспективы реформ», которое анализирует систему государственной службы Беларуси на основе «Принципов государственного управления», разработанных инициативой SIGMA. Авторы дают оценку практикам государственного управления, принятым в Беларуси, обращая внимание как на проблемные места, так и на успешные практики, которые могут быть использованы как точки опоры при реформировании системы государственного управления.



Public Service in Belarus: Current Situation and Prospects for Reforms

Средняя зарплата белорусов в декабре прошлого года превысила отметку в 740 долларов в эквиваленте. Но доходы населения в пересчете на мясо и водку за прошлый год даже чуть упали. Эксперты «Кошт урада» [подготовили традиционный индекс](#) «чаркишкварки» за конец прошлого года.

Госуправление. Главное в феврале-марте

[Указ №40 «О кибербезопасности»](#) был подписан 14 февраля текущего года с целью повышения уровня защиты национальной информационной инфраструктуры от внешних и внутренних угроз. Данный указ определяет особенности функционирования системы обеспечения кибербезопасности на национальном уровне. Координировать эту деятельность будет ОАЦ (Оперативно-аналитический центр при президенте Республики Беларусь). Это свидетельствует в пользу укрепления позиций данной структуры среди силовых ведомств. Тем более, что указ расширяет полномочия ОАЦ, наделяя правом требовать от госорганов и иных организаций беспрепятственный доступ к документам, помещениям и иным объектам, имеющим отношение к информационной инфраструктуре. Последняя понимается как совокупность технических средств, систем и технологий работы с информацией.

Если коротко, то уполномоченные сотрудники силовых ведомств руководствуясь указом «О кибербезопасности» в праве получить в любой момент доступ ко всей информации любой организации. Этот указ является реакцией властей на имевшие место в 2020-2022 годах кибер-атаки противников белорусского режима на информационные ресурсы госорганов и утечку чувствительной для властей информации.



В феврале был подписан [Указ № 25](#) "О рассмотрении обращений находящихся за рубежом граждан Республики Беларусь по вопросам совершения ими правонарушений". Этот документ воплотил в себе витавшую с конца 2020 года в верхах идею возвращения в ряды сторонников Лукашенко «запутавшихся», «оступившихся», сделавших «неправильный» выбор и искренне раскаявшихся в своей ошибке белорусов, которые стали на сторону протеста после президентских выборов 2020 года. В соответствии с этим указом создаётся комиссия, в которую до конца текущего 2023 года смогут обратиться белорусы, покинувшие страну из-за опасения быть привлечёнными к ответственности за участие в протестной деятельности в период с 1 января 2020 года до момента опубликования этого указа 7 февраля 2023 года, и желающие вернуться в Беларусь. Предполагается, что гражданин в своём обращении в эту комиссию должен сообщить о причинах своего выезда из Беларуси и об обстоятельствах, в связи с которыми, как он полагает, его могут привлечь к ответственности. Также обращение должно содержать раскаяние в содеянном, готовность принести публичные извинения, возместить причинённый ущерб и соблюдать законодательство Республики Беларусь. Сложно судить, на сколько сильны убеждения идеологов и разработчиков данного указа в том, что обратившихся в эту комиссию будет много (на начало апреля по официальным данным таких обращений было [56](#)). Однако мы предлагаем оценивать этот документ с точки зрения служителей системы. По сути, он разработан с единственной целью – воплотить в реальность идеи и желания их руководителя. Подобным образом они в очередной раз смогут доказать ему свою преданность и заслужить одобрение, которое в нынешних реалиях может принести исполнителям не только символические поощрения, но и вполне ощутимые материальные бонусы (премирование, продвижение по карьерной лестнице с соответствующим ростом доходов и влияния во властной вертикали).

Продолжаются перестановки в высшем эшелоне следственного комитета Беларуси. В феврале с должности начальника управления Следственного комитета по городу Минску был [уволен](#) в запас (по официальной версии - по состоянию здоровья) генерал-майор юстиции Сергей Паско. Отметим, что в последние два года он особенно отличился преследованием политических оппонентов белорусского режима. О результатах этой деятельности он лично неоднократно [рассказывал](#) ГосСМИ. От него широкая

общественность узнавала о результатах расследований в отношении [блогера](#) Антона Мотолько, владельца магазина национальной символики [«Symbal.by»](#) Павла Белоуса, [редакторов](#) телеграм-канала NEXTA Степана Путило и Яна Рудика и пр. Тем не менее, усердное исполнение спускаемых сверху приказов не помогло Паско удержаться на своём посту. В марте его место занял Евгений Архиреев, работавший до этого начальником главного следственного управления Следственного комитета. Как и его предшественник он курировал уголовные дела против известных белорусских оппозиционеров, в частности уголовное дело в отношении Тихановского, Статкевича, Лосика и Цыгановича.

Новым главой управления СК по Могилевской области станет Владимир Шишко. Эта должность оставалась вакантной с января, когда был отправлен в отставку генерал-майор юстиции Владимир Шалухин (мы писали об это в нашем январском дайджесте). До повышения Шишко работал в СК по Могилевской области на должности начальника главного управления по расследованию преступлений в сфере организованной преступности и коррупции.

В марте [ротация управленческих кадров](#) высшего звена затронула ряд органов местного управления, некоторые министерства и крупные предприятия.

Новый руководитель в Брестском горисполкоме. В марте этот пост занял Сергей Лободинский (1980 г.р.) – уроженец Бреста, чей карьерный путь полностью связан с работой в местных органах власти. По официальной версии руководство области не устроили неудовлетворительные результаты работы предприятий Бреста, что привело к увольнению предыдущего руководителя Брестского горисполкома Александра Рогачука. Однако на наш взгляд, повлиять на решение об увольнении Рогачука могли и субъективные факторы, а именно личное ведение телеграм-канала городской администрации, его слишком активная коммуникация с населением и, как следствие, растущая популярность. Всё это как правило вызывает вопросы и опасения со стороны политического руководства страны. В пользу этой версии свидетельствует и реплика в отношении Александра Рогачука, брошенная Лукашенко на совещании по кадровым вопросам 27 марта: «Вы же все его чуть ли не президентом предлагали выдвинуть в очередные выборы...».

Кадровые перестановки и в Минском горисполкоме. Надежду Лазаревич повысили до первого заместителя председателя Минского горисполкома. Александр Черников, ранее занимавший должность начальника инспекции Департамента контроля и надзора за строительством по г. Минску, занял пост зампреда. В числе его [обязанностей](#) широкий спектр вопросов: от архитектурной, градостроительной и строительной деятельности до цифровой трансформации экономики Минска и даже мобилизационной подготовки.

Процесс ротации чиновников затронул и Гомельскую область. Дмитрий Козел назначен председателем Гомельского райисполкома, что можно рассматривать скорее как понижение. Ведь на эту должность он перешёл с поста первого заместителя председателя Гомельского облисполкома. В свою очередь освободившееся место занял Дмитрий Петрожицкий. Его карьерный путь к данной должности не был гладким. Так в 2017 он полгода уже работал на руководящей должности в Гомельском облисполкоме –

возглавлял комитет по сельскому хозяйству и продовольствию. Однако был уволен с этой должности в том же году из-за того, что для уборки льна привлёк сотрудников различных непрофильных организаций, используя свой административный ресурс. Из опалы его вернули на эту же должность в 2022 году. Такая тактика ротации управленческих кадров встречается в Беларуси довольно часто. С одной стороны, прощение «оступившихся» чиновников повышает степень их лояльности и преданности. В то же время говорит о том, что вариантов у режима не так уж и много и приходится бесконечно перетасовывать весьма ограниченный кадровый резерв.

Кроме перечисленных выше кадровых изменений, новые руководители назначены в шести районах. В числе приоритетных для них задач – создание как минимум одного инвестиционного проекта в каждом районе. Для этого новоназначенным руководителям предлагается самостоятельно заниматься поисками инвесторов, что будет весьма непросто в существующих на данный момент крайне неблагоприятных политических и экономических условиях. Также на повестке уже довольно остро стоит вопрос подготовки местных властей к грядущим в 2024 и 2025 электоральным кампаниям. Можем предположить, что данная подготовка будет заключаться в тотальном контроле за населением с целью подавления любых проявлений инакомыслия.

Как было отмечено выше, в некоторых министерствах назначены новые заместители министров. Так, одним из заместителей министра здравоохранения назначили Юрия Горбича. До этого назначения он возглавлял кафедру инфекционных болезней и детских инфекций «Белорусской медицинской академии последипломного образования». Следует отметить, что в период пандемии Юрий Горбич был на передовой борьбы с инфекцией, активно выступал в СМИ по вопросам распространения и лечения коронавирусной инфекции, давая хоть и аккуратную, но объективную оценку ситуации.

Заместителем министра экономики назначили Андрея Картуна. Интересно, что в самом министерстве экономики подходящих кандидатур не нашлось. На этот пост Картун перейдёт с должности заместителя министра торговли и антимонопольного регулирования. В феврале он же [был назначен](#) представителем государства в органах управления ЗАО "Банк роста и развития бизнеса". На место Картуна в МАРТ пришла Наталья Василевская, ранее руководившая отделом по обеспечению деятельности Постоянной комиссии по региональной политике и местному самоуправлению секретариата Совета Республики.

Следите за новостями нашей рассылки, а также за нашей страницей в **Facebook!** Первыми узнавайте наши новости, отвечайте на приглашения и участвуйте в проектах!