

SYMPA/BIPART продолжает выпуск дайджеста госуправления

Рады сообщить, что мы возобновляем регулярные выпуски дайджеста новостей из сферы государственного управления Беларуси, подготовленные нашими экспертами. Каждые две недели мы будем делиться с вами анализом наиболее важных для белорусского общества решений и событий.

Предлагаем вашему вниманию обзор наиболее заметных событий за октябрь 2021 года.

Новости SYMPA/BIPART



Опубликовано [исследование](#) SYMPA/BIPART «Состояние и актуальные потребности белорусских организаций гражданского общества (ОГО) в ситуации политического кризиса»

Исследование задумывалось и начиналось в начале 2021 года, когда стало очевидным, что развернувшийся в Беларуси после выборов 2020 года политический кризис переходит в затяжную фазу. Целью исследования было проанализировать роль как существующих (и устоявшихся) организаций гражданского общества, так и возникших на волне протеста новых общественных инициатив, оценить их потенциал, проанализировать основные проблемы, с которыми они сталкиваются, и обозначить их актуальные потребности. Подробный отчет по результатам исследования можно найти в нашей библиотеке на [русском](#) и [английском языках](#).

Госуправление. Главное за октябрь

Повысить КПД заграничных командировок чиновников!



В сложной экономической ситуации, которая складывается в Беларуси, правительство предпринимает меры, направленные на экономию бюджетных средств. Подписанный 28 октября 2021 года [Указ № 420](#) свидетельствует о том, что в настоящее время на повестке дня стоит вопрос об эффективности зарубежных командировок чиновников и иных сотрудников госорганизаций. Согласно этому указу, теперь при обосновании необходимости таких поездок руководитель структурного подразделения должен учитывать в «возможные результаты по наращиванию и диверсификации экспорта белорусских товаров и услуг, а также по импортозамещению и энергетической безопасности». Подготовка зарубежных командировок чиновников должна осуществляться при помощи дипкорпуса, включая консульские учреждения. Можно предположить, что введение международных экономических санкций против белорусских властей приводит к разрушению прежних экономических связей с зарубежными партнерами, что ведет к необходимости поиска новых контактов и возможностей.

Также внесены изменения в порядок согласования таких командировок. Часть из них уже не будет требовать согласования непосредственно с президентом. Ежегодно анализировать эффективность командировок руководителей госорганов и подчиненных правительству организаций будет Совмин. Изменения вступят в силу в начале февраля 2022 года.

Сокращения в Национальном банке Беларуси

И вновь оптимизация. С 1 марта 2022 года упраздняются главные управления Нацбанка по областям. Соответствующий [Указ № 392](#) был подписан 15.10.2021. По официальной версии причиной является сокращение функций, которые до недавнего времени реализовывали данные управления. Оставшийся же функционал будет распределен между сотрудниками центрального аппарата Нацбанка.

По сути, это означает увольнение сотрудников в регионах и увеличение нагрузки на работающих в Минске. Данный механизм уже не раз применялся при «оптимизации» численности госслужащих. Только ранее целью таких действий по заявлениям властей было повышение престижа госслужащих, в том числе и путём увеличения их доходов за счёт сокращённых сотрудников. Теперь же говорится об изменении распределения функций. Таким образом, можно сделать вывод, что основной причиной изменений является попытка экономии средств на всём на фоне разворачивающегося в стране экономического кризиса. Вопросы о том, где будут искать работу уволенные специалисты, не обсуждаются.



Лояльность властям как ключевое профессиональное качество

С конца октября 2021 г. ужесточаются [требования](#) к руководящим кадрам и работникам госорганизаций. Теперь при приёме на работу наниматель обязан запросить у претендента выписку из единого государственного банка данных о правонарушениях и характеристику с предыдущего места работы. Помимо оценки профессиональных качеств, характеристика должна отражать «моральный облик», а также отношение претендента к государственным и общественным институтам. Несоблюдение этих требований влечёт за собой уголовную ответственность, в особенности, если деятельность нанятого работника привела к нанесению ущерба государственным интересам.

В очередной раз мы наблюдаем попытки сохранить функциональность отечественной системы госуправления за счёт лояльности сотрудников. Как известно, репрессивные методы стали основными инструментами управления в стране после выборов 2020 г. Предполагая, что даже внутри государственного аппарата уровень поддержки властей низкий, используются методы запугивания. Также это может свидетельствовать о попытках связать коллективной ответственностью сотрудников и руководителей (как бывших, так и новых). Тем не менее, вместо укрепления кадрового потенциала такие меры могут ускорить деградацию государственного аппарата, так как перманентный стресс не способствует решению системного кризиса.

Почётная отставка или ссылка?

Старожил правительства (занимал различные позиции с 2002 года) и санкционных списков (впервые был включен в них после президентских выборов 2006 года) Олег Слижевский был переведён с должности министра юстиции "куда-то" в министерство иностранных дел (позиция пока не уточняется). Этот чиновник запомнился в первую очередь многолетними репрессиями в отношении гражданского общества. За двадцать лет работы он не позволил зарегистрировать ни одной политической партии. Под занавес своей карьеры Слижевский практически уничтожил независимую адвокатуру. Тем не менее, все эти усилия угодить руководству оказались недостаточными. Кроме того, согласно существующим практикам, не приветствуется, когда руководители такого уровня слишком долго работают на одном месте, обрстая профессиональными и личными связями. Новым министром юстиции стал выходец из структуры МВД Сергей Хоминенко. Истинно, что у него нет юридических оснований. Тем не менее, выбор такого руководителя для Минюста укладывается в тренд расстановки силовиков на все более-менее значимые позиции в правительстве в рамках попыток удержать контроль за ситуацией в стране.

Академия наук – рассадник терроризма?

[Назначение](#) уже бывшего заместителя главы КГБ, экс-командира антитеррористического подразделения «Альфы», Олега Чернышева заместителем Председателя Президиума Национальной академии наук общественность сначала восприняла как шутку какого-то запрещённого телеграм-канала. Тем не менее это назначение логично вписывается в упомянутый выше тренд расстановки силовиков для усиления контроля над всеми группами общества. Сотрудники же Академии наук, в особенности более молодого возраста, достаточно активно проявили себя во время протестов 2020 года. Они выстраивали в цепочки солидарности, осуждали в коллективных письмах насилие со стороны силовиков и даже пытались создать независимый профсоюз. Это не могло остаться незамеченным высшим руководством. Без сомнений, в задачи Чернышева в первую очередь будет входить контроль за дисциплиной в рядах учёных с целью пресечения всякого инакомыслия. Только вряд ли такая атмосфера будет способствовать прогрессу нашей науки.

Следите за новостями нашей рассылки, а также за нашей страницей в Facebook! Первыми узнавайте наши новости, отвечайте на приглашения и участвуйте в проектах!