

Новости SYMPA/BIPART



Реформирование системы государственной службы в Республике Беларусь: опыт каких стран может быть полезным?

Приглашенный эксперт SYMPA/BIPART Галина Кашевская и эксперты BIPART [провели анализ критериев](#) для выбора стран, на опыт которых Беларусь может ориентироваться при проведении реформ государственной службы.

Госуправление. Главное в октябре

В Беларуси назначен [новый министр промышленности](#). Им стал Александр Рогожник. Он перешёл на этот пост с должности гендиректора Минского моторного завода. Напомним, что министерство промышленности оставалось без руководителя с августа этого года, после того как предыдущий министр [Петр Пархомчик](#) стал вице-премьером. Рогожник, как принято говорить в белорусских ГосСМИ, -- человек из системы. Уроженец Гомеля, имеет экономическое образование, а также традиционную для всех белорусских чиновников переподготовку в «Академии управления». Профессиональный опыт весьма разнообразен. Он работал на руководящих должностях ряда госпредприятий, в таможенном секторе и в министерстве энергетики. Из последних достижений Минского моторного завода, которым последние три года руководил Александр Рогожник, -- участие в создании [белорусско-российского трактора «Универсал»](#). Этот продуктивный опыт взаимодействия с восточным соседом, похоже, не остался незамеченным в верхах. В соответствии с нынешними реалиями, на которые самым непосредственным образом влияет военная агрессия России против Украины, фактическое соучастие Беларуси в этих событиях, перед новым министром будет поставлена задача развития импортозамещения в ситуации санкций ЕС и расширения экспорта в РФ, а также привлечение мощностей белорусской промышленности для обслуживания военных потребностей этой страны.



В прошедшем октябре кадровые назначения коснулись и ряда местных органов госуправления. [Новые должности](#) получили девять председателей райисполкомов, три председателя горисполкомов и некоторые другие. Кто-то [переместился по горизонтали](#) с аналогичной позиции из другого района, кто-то поднялся на ступеньку по карьерной лестнице. Такие перестановки чиновников не имеют особого значения для страны, для её жителей. Сейчас эти люди не могут как-то существенно повлиять на ситуацию (например, улучшить благосостояние населения) на подотчётных им административно-территориальных единицах. У них нет на это ни полномочий, ни ресурсов. Широкой общественности также не известны какие-то их профессиональные достижения. Данный процесс носит скорее ритуальный характер. Подобным образом система госуправления убеждает саму себя, что ничего не изменилось, никакие внешние для неё драматические события (массовые протесты беларусов 2020 года, война против Украины, масштабные экономические санкции) не отразились на её функциональности.

Кадровые изменения в октябре коснулись таких специфических должностей, как «Уполномоченные представители Главы государства в областях». [Три области обрели новых «кураторов»](#). В Витебскую область назначен Петр Пархомчик (вице-премьер, курирующий промышленность), в Гомельскую – Максим Рыженков (первый зам. главы АП), в Брестскую – Максим Ермолович (зам. главы АП). От выполнения обязанностей уполномоченных представителей в данных областях освобождены Иван Тертель, Дмитрий Крутой и Валерий Иванов соответственно. У главы КГБ Беларуси Ивана Тертеля сейчас и без того большая нагрузка. Нужно бороться как с внутренними, так и внешними врагами режима. Дмитрий Крутой большую часть времени теперь находится за пределами Беларуси, а именно – возглавляет посольство нашей страны в Российской Федерации. Валерий Иванов был освобождён от своей должности, вероятней всего, [по состоянию здоровья](#).

Напомним, что институт уполномоченных представителей существует в Беларуси с 2017 года. Создавался он для укрепления вертикали власти и усиления контроля со стороны Администрации президента (координирующей деятельность уполномоченных представителей) за местными органами власти. [Согласно законодательству](#), уполномоченные представители имеют право давать указания госорганам и госорганизациям, запрашивать практически любую информацию, участвовать в заседаниях местных органов власти, органов управления градообразующих предприятий, беспрепятственно посещать практически любые помещения и территории (за исключением разве что частного жилища).

Ещё в прошлом году власти [озвучивали](#) намерение навести порядок

в секторе агроэкотуризма. В итоге в октябре был подписан Указ «О развитии агроэкотуризма». Напомним, что изначально идея состояла в развитии частной инициативы в сельской местности за счёт льготных условий налогообложения и кредитования. На практике кредитная поддержка оказалась недостаточно эффективной. Несмотря на то, что налоговыми льготами воспользовались ряд предпринимателей, это не привело к активному развитию сектора, и не соответствовало в полной мере тому сценарию, какой себе нарисовали власти – колоритные усадьбы с не менее колоритными хозяевами в глухих уголках страны, привлекающие тысячи иностранных туристов самобытностью белорусской деревни и пополняющие местные бюджеты. Для выживания многим агроусадьбам пришлось отойти от этой картинки и частично дополнить свою деятельность оказанием гостиничных и ресторанных услуг, а также перебраться поближе к крупным городам для привлечения большего количества клиентов. Всё это вызвало большое недовольство чиновников. Новый указ теперь устанавливает более жёсткие нормативно-правовые рамки. Создать агроусадьбу можно будет далеко не во всех сельских населённых пунктах. Их перечень будут составлять местные власти на своё усмотрение (что создаёт благоприятные условия для коррупции среди принимающих такие решения). Число проживающих в усадьбах гостей ограничивается количеством жилых комнат (не более 10). Тех, кто не соответствует этому требованию, переведут в разряд гостиниц с соответствующими изменениями в их налогообложении. Но в данном случае серьёзного пополнения бюджетных средств власти вряд ли дождутся. Предприниматели скорее предпочтут закрыть бизнес, чем увеличивать свои расходы в такой сложной экономической ситуации, которая сложилась на данный момент в нашей стране. Государство же вместо поддержки и защиты малого бизнеса ужесточает правила и ставит под угрозу существование ещё одного сектора экономики.

Следите за новостями нашей рассылки, а также за нашей страницей в **Facebook!** Первыми узнавайте наши новости, отвечайте на приглашения и участвуйте в проектах!