

Внедрение в Республике Беларусь бюджетирования, ориентированного на результат: разработка методологии подготовки и реализации пилотного проекта

Внедрение в Республике Беларусь элементов бюджетирования, ориентированного на результат, позволит повысить эффективность государственных расходов.

Д. Ярошевич, И. Рукомичева, О. Иванова

Взгляды, представленные в исследовании, принадлежат исключительно самим авторам и не являются выражением мнения SYMPA, VIPART, других организаций и лиц, которые могут ассоциироваться с именами авторов.

КОНТЕКСТ

Сегодняшнее бюджетное планирование требует совершенствования. Механизм постатейного планирования сроком на один год зачастую не дает понимания реально требуемых объемов финансирования и, что еще хуже, не связан с актуальными целями, на которые направляются бюджетные средства, поскольку при определении объема средств обоснование требуемых сумм идет по видам затрат в соответствии с бюджетной классификацией.

В последние годы белорусское законодательство изменяется, приближаясь к требованиям, необходимым для внедрения бюджетирования, ориентированного на результат. В частности, были приняты:

- постановление Совета Министров Республики Беларусь 31 марта 2009 г. № 404 "Об утверждении Положения о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ и признании утратившими силу отдельных постановлений Совета Министров Республики Беларусь";
- постановление Министерства экономики Республики Беларусь № 79 от 30 апреля 2009 г. «Об утверждении методических рекомендаций по порядку формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ»;
- постановление Министерства экономики Республики Беларусь № 156 от 29 октября 2010 г. «О примерной форме проекта государственной (отраслевой, региональной) программы и требованиях к содержанию его разделов»;
- постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 208 "О бюджетной классификации Республики Беларусь" (утверждающее "Инструкцией о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь").

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. В качестве пилотного проекта Министерству образования совместно с Государственным комитетом по науке и технологиям следует разработать систему «оценки уровня научных достижений». Данная система должна включать основные приоритеты для науки: отраслевые научные направления, доля работников в экономике с ученой степенью, цитируемость национальных ученых за рубежом и т.п. Также должен быть подготовлен долгосрочный (на перспективу около 20 лет) программу по достижению установленных показателей и необходимых для этого ресурсов. При этом план должен содержать как критически необходимые, так и дополнительные мероприятия.
2. Министерству финансов следует определить возможности бюджета по финансированию мероприятий в соответствие с этим планом и сделать заключение в виде определения объема финансирования на указанную программу.
3. Дополнительно заинтересованным органам государственного управления необходимо провести ревизию действующих программ на предмет возможного дублирования мероприятий. Заключительным этапом должно стать принятие нормативно-правового акта, который закрепляет финансирование с привязкой к достижению поставленных целей, а также механизм отчетности.
4. В законах о бюджете на очередной финансовый год предусмотреть финансирование этой программы.

АРГУМЕНТЫ

В условиях ограниченности финансовых ресурсов крайне важным вопросом является их эффективное распределение. Мировая практика сегодня содержит примеры успешных реформ сектора государственных финансов, когда удалось достигнуть большей эффективности государственных расходов. Как правило, такие реформы увязаны с внедрением БОР.

Сохранение применяемого затратного способа формирования бюджета не поможет существенно улучшить работу бюджетных учреждений. Предлагаемые программы и нормативные документы будет сложно оценить с точки зрения рациональности и своевременности.

В этих условиях в Беларуси имеет смысл запустить пилотный проект по внедрению механизмов БОР. Предполагается, что такой способ финансирования позволит исполнителям гибко определять и решать конкретные задачи на пути к закрепленным долгосрочным целям. Такой подход должен повысить отдачу от вложенных бюджетных ресурсов, повысить их эффективность.

БОР также будет способствовать повышению прозрачности бюджета и повышению ответственности распорядителей бюджетных средств.

BIRART является исследовательским проектом Школы молодых менеджеров публичного администрирования (SYMPA). Его цель - продвижение реформы публичного администрирования в Беларуси и повышение его эффективности:
<http://sympa-by.eu/ru/research/center.html>