Спрашчэнне адміністрацыйнай нагрузкі падатковай сістэмы праз Мадэль стандартных выдаткаў

Максім Карлюк, Дзмітрый Ярашэвіч

19 чэрвеня 2013 г.

Структура прэзентацыі

Belarusian Institute for Public Administration Reform and Transformation

1. Падатковая сістэма Беларусі;
2. Адміністрацыйная нагрузка;
3. Мадэль стандартных выдаткаў;
4. Функцыянаванне Мадэлі стандартных выдаткаў;
5. Высновы.

Падатковая сістэма Беларусі

Дасягненні

Belarusian Institute for Public Administration Reform and Transformation

- Кадыфікацыя падатковага заганадаўства;
- Колькасць асноўных плацяжоў (6) менш чым у Расіі (13) і Казахстане (>20);
- 12% індывідуальны падаходны падатак;
- 18% падатак на прыбытак;
- 26,8% нагрузка на ВУП (без ФСАН);
- 129 месца ў Paying Taxes 2013 (156 - у 2012, 183 - у 2011).

Праблемныя моманты

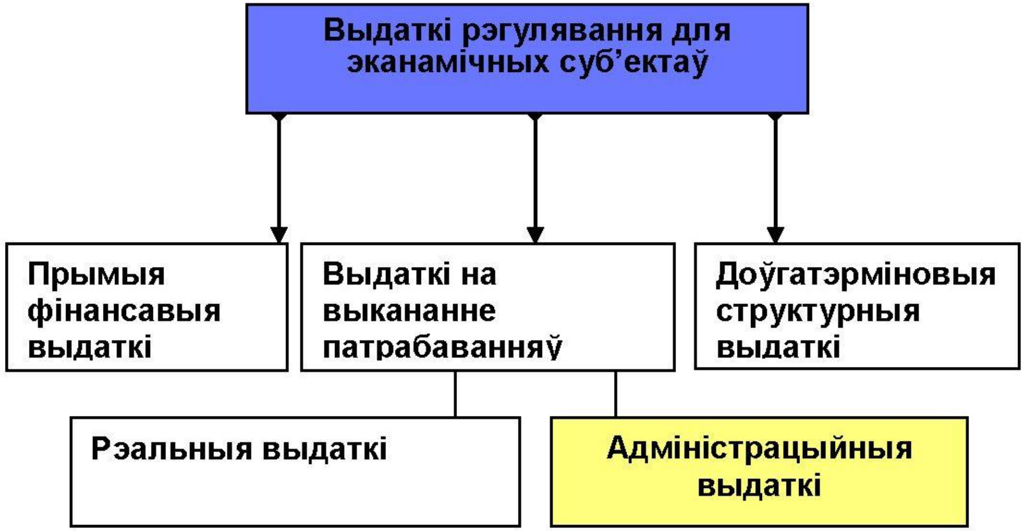
Belarusian Institute for Public Administration Reform and Transformation

- Вялікая колькасць дадатковых падаткаў і збораў;
- Адсутнасць спрашчэння працэсу ажыццяўлення дзейнасці па забеспячэнні адпаведнасці падатковаму заканадаўству;
- Адсутнасць спрашчэння адміністрацыйнай нагрузкі;
- 129 месца ў Paying Taxes 2013.

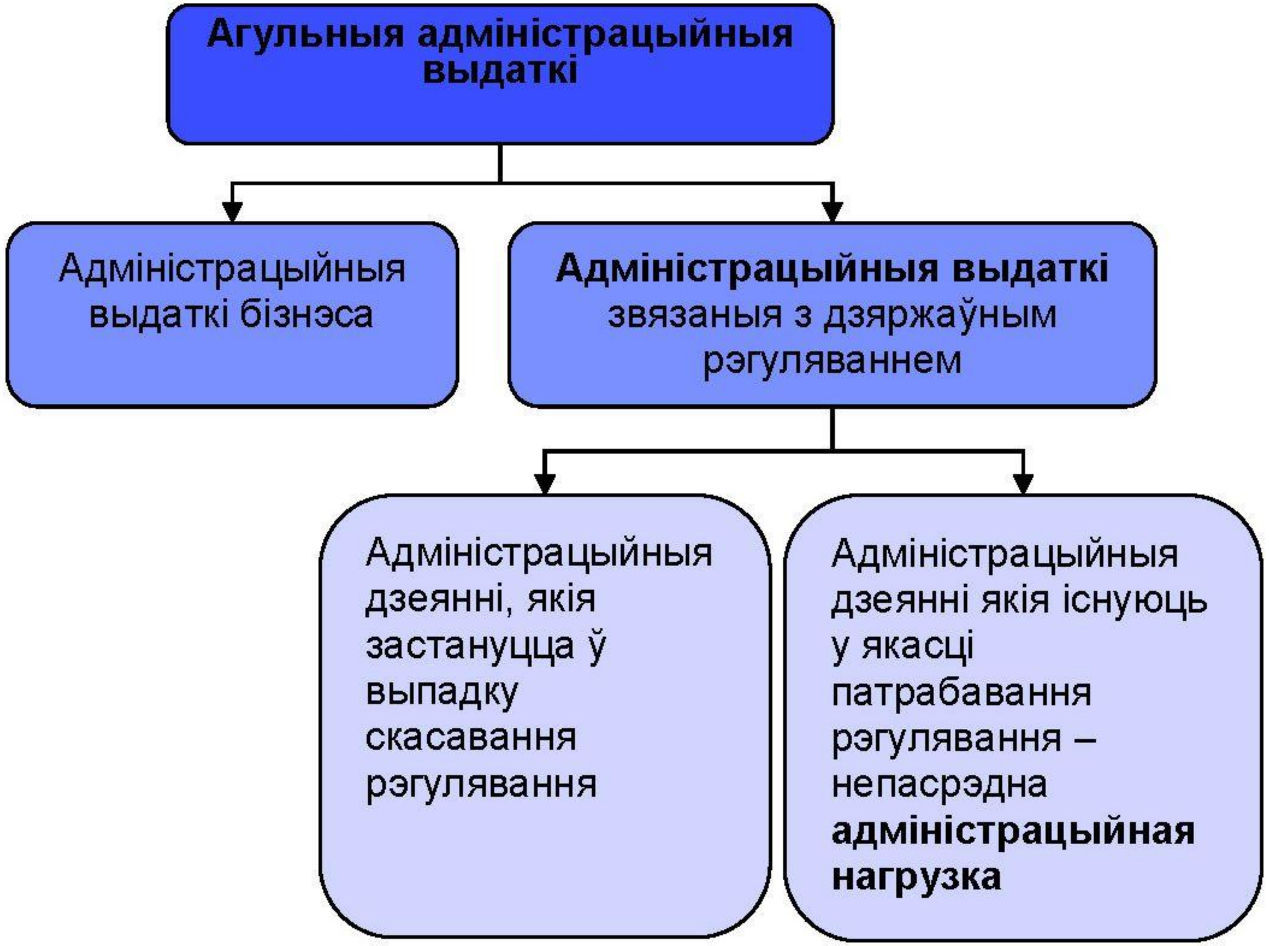
Адміністрацыйная нагрузка

Тыпы выдаткаў

Belarusian Institute for Public Administration Reform and Transformation



Суадносіны *адміністрацыйных выдаткаў* і *адміністрацыйнай нагрузкі*

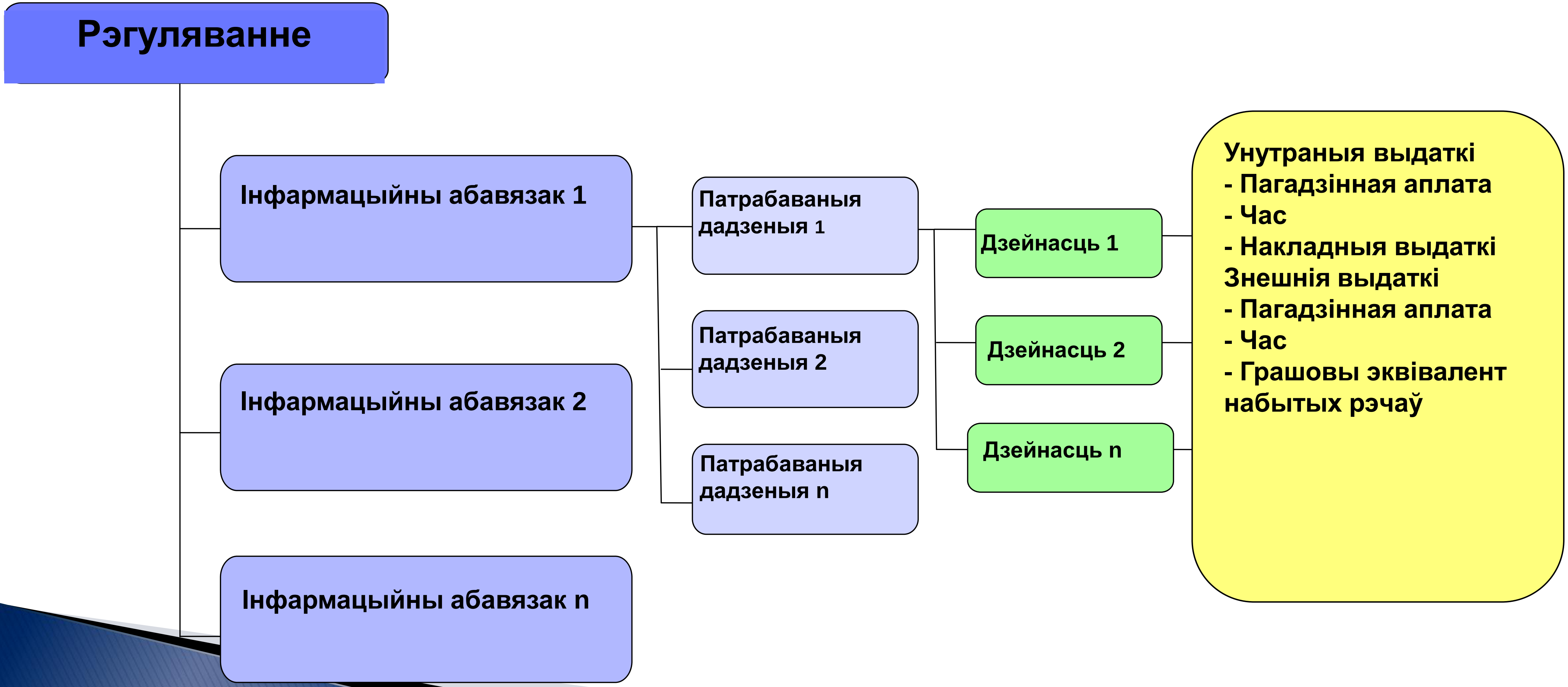


Мадэль стандартных выдаткаў
Standard Cost Model (SCM)

Тэорыя SCM

- SCM – вядучая методыка ацэнкі адміністрацыйнай нагрузкі;
- Выкарыстоўваецца ў многіх развітых краінах;
- SCM разбівае рэгуляванне на кампаненты, якія вымяраюцца паасобку;
- Канцэнтруецца на адміністрацыйных дзеяннях, а не мэтах і задачах рэгулявання;
- Ex-post і ex-ante.

Структура SCM (1)



Структура SCM (2)

Belarusian Institute for Public Administration Reform and Transformation

- **Інфармацыйныя абавязкі -** патрабаванні заканадаўства па забеспячэнні дзяржаўных органаў і трэціх асобаў пэўнай інфармацыяй;
- Складаюцца з **патрабаваных дадзеных** - элементаў інфармацыі, якія павінны быць забяспечаны для выканання патрабаванняў заканадаўства;
- Для таго каб даць інфармацыю па кожным з патрабаваных дадзеных, неабходна ажыццявіць шэраг **адміністрацыйных дзеянняў**.
- SCM вызначае кошт кожнага такога дзеяння.

Формула SCM

- **Выдаткі на адзінку адміністрацыйнай дзейнасці = Кошт х Час х Колькасць**
- *дзе,*
- **Кошт** – заробак супрацоўнікаў, накладныя выдаткі за ўнутраныя адмінінстрацыйныя дзеянні, або пагадзінны кошт знешніх паслугаў;
- **Час** – колькасць часу неабходная для ажыццяўлення адміністрацыйнага дзеяння;
- **Колькасць** – *колькасць* эканамічных суб'ектаў + *частата* з якой дзейнасць выконваецца цягам году.

Функцыянаванне SCM

Стадыя 1

Belarusian Institute for Public Administration Reform and Transformation

1. Вызначнне інфармацыйных абавязкаў, патрабаваных дадзеных, адміністрацыйнай дзейнасці;
2. Вызначэнне і размежаванне рэгулявання;
3. Класіфікацыя інфармацыйных абавязкаў;
4. Вызначэнне сегментаў эканамічнай дзейнасці;
5. Вызначэнне колькасці суб’ектаў, перыядычнасці і частаты;
6. Апытанне і экспертная ацэнка;
7. Вызначэнне параметраў выдаткаў (унутраныя, знешнія, маёмасць/паслугі);
8. Падрыхтоўка кіраўніцтва па апытанні;
9. Экспертны агляд.

Стадыя 2

1. Выбар тыповага эканамічнага суб’екту для апытання
2. Правядзенне апытання;
3. Скančэнне правядзення ацэнкі часу і рэсурсаў для кожнага сегменту дзеянняў;
4. Экспертны агляд.

Стадыя 3

1. Экстрапаляцыя дадзеных на нацыянальны ўзровень;
2. Справаздача;
3. Складанне базы дадзеных.

Высновы

- **SCM дазволіць ажыццявіць наступнае:**
  - Разлічыць у грашовым эквіваленце ступень нагрузкі на эканоміку, якая вынікае з адміністрацыйных выдаткаў у падаткова́й сферы;
  - Вызначыць адмысловыя часткі падатковага заканадаўства, якія з’яўляюцца найбольш цяжкімі для выканання;
  - Вызначыць тыя часткі працэсу эканамічнай дзейнасці, дзе ўзнікаюць адміністрацыйныя выдаткі і дзе спрашчэнне заканадаўства будзе мець найбольшы эфект;
  - Ажыццявіць класіфікацыю падатковага заканадаўства, што пакажа на што павінна быць накіравана спрашчэнне;
  - Выкарыстоўваць сабраную інфармацыю для аналізу таго, якім чынам змены ў інфармацыйным абавязку будуць уплываць на адміністрацыйныя выдаткі;
  - Выкарыстоўваць складзеную базу дадзеных для сімуляцыі зменаў рэгулявання і выяўлення наступстваў;
  - Паспрыяе павелічэнню інфарматызацыі падатковай сістэмы;
  - Вызначыць дзяржаўныя органы адказныя за найбольш цяжкае рэгуляванне.