

*Государственно-частное
партнерство: что после
закона?*

Е. Корзун

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

- Европейский парламент:
 - долговременное, регулируемое контрактом сотрудничество между государственной властью и частным сектором по выполнению публичных обязательств (реализации инфраструктурных проектов или предоставлению публичных услуг), при которых имеющиеся ресурсы передаются под совместное управление, а риски реализации проекта распределяются на базе знаний партнеров проекта об оптимальном управлении ими.

ПРИЗНАКИ ГЧП

- **GREEN PAPER ON PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS AND COMMUNITY LAW ON PUBLIC CONTRACTS AND CONCESSIONS (Зеленая книга), Брюссель, 2004:**
 - длительный период взаимоотношений между партнерами;
 - часто — значительные объемы финансирования;
 - определение публичным сектором целей проекта, отвечающих общественным интересам, а также качества предоставляемых услуг и ценовой политики;
 - распределение рисков и между государственным и частным партнерами.

! Общественный интерес

СОДЕРЖАНИЕ ГЧП

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ:

- Ресурсов
- Рисков
- Обязанностей
- Вознаграждения

ПРЕИМУЩЕСТВА ГЧП

- Достижение оптимального распределения бюджетных средств, выделяемых на поддержание и развитие инфраструктуры и оказание услуг;
- Стимулирование частного сектора.

РИСКИ ГЧП

- Потеря государственным сектором управленческого контроля;
- Проблема стоимости финансирования частным сектором;
- Негибкость ГЧП ввиду долгосрочного характера большинства контрактов;
- Некорректное внедрение может привести к критике/ негативному отношению со стороны общественности.

Часто успех зависит от
нормативной эффективности
законодательства,
регулирующего ГЧП

Проект Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве»

ДОПОЛНЕНИЯ (1)

- инициатор ГЧП, принятие решения о форме ГЧП;
- порядок выбора частного партнёра, вопрос об участии одного претендента на статус частного партнера;
- полномочия и функции РОГУ и местных органов управления; экономическое обоснование необходимости осуществления проекта, построение прогноза интенсивности эксплуатации объекта, создание финансовой «подушки безопасности»;
- порядок установления тарифов для конечного потребителя в случаях, когда эксплуатация остается за частным партнером (ВТО, ВОТ/ДВОТ, ВОО/ДВОО, ВООТ/ДВООТ).

ДОПОЛНЕНИЯ (2)

- Внести изменения в действующее законодательство;
- Определить перечень законодательных актов, подлежащих дополнению/изменению, установить срок для изменения.

ЗАКРЕПЛЕНИЕ ОСНОВ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ

- Публикация информации о проекте, выборе частного партнера, последующих тарифов, финансирования;
- Привлечение экспертов (при обосновании целесообразности проекта и др.);
- Создание системы органов, комиссий в рамках республиканского и/или местного органа управления.

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ОБЩЕПРИЗНАННЫХ ПОДХОДОВ

- Создание компаний с целевой правоспособностью,
- Механизм отбора проектов,
- Прямое соглашение, соглашение между кредиторами,
- Мониторинг и раскрытие информации об осуществлении проекта
- Инициирование проекта ГЧП;
- Пересмотр, досрочное расторжение соглашения о ГЧП, продления срока действия с/без проведения повторного конкурса;
- Запрет существенных изменений положений договора по сравнению с условиями оферты, на основании которой был осуществлен выбор частного партнера.

ГАРАНТИИ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

- Предоставление налоговых льгот, спец. налогового режима;
- Обязательства государства компенсировать/ возместить убытки в случаях, например, досрочного расторжения договора или в при возникновении убытков в период эксплуатации объекта, когда тарифы за пользование установлены ниже, чем необходимо для покрытия затрат и т.п.

РАСШИРЕНИЕ СФЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ ГЧП

СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ

- Создание комиссий (этап принятия решения о целесообразности реализации ГЧП-проекта, его соответствие планам и проектам развития отрасли, формулировка критериев к частному партнеру и др.)
- Создание модели работы и взаимодействия структур институциональной среды:
 - требования и критерии отбора должностных лиц;
 - критерии оценки соответствия кандидатов занимаемым должностям;
 - независимость структур.
 - ответственность за нарушение конкурсных процедур;
 - Привлечение экспертного сообщества ;
 - Привлечение заинтересованных НГО
 - Привлечение конечных потребителей;
 - Достаточность механизма судебной системы для разрешения споров.

Формирование политической воли и ее преемственности

ВЫВОДЫ

Несовершенство законодательного регулирования существенно повышает риски осуществления проектов ГЧП. Возможные последствия:

1. В связи с пробелами к ГЧП будут причислять такие явления, которые к ГЧП не имеют отношения: участие в уставных капиталах юридических лиц, предоставление налоговых льгот, заключение контрактов на государственную закупку, создание особых экономических зон.
2. Недостижение цели развития ГЧП, отсутствие инвестиций в экономику, без удовлетворения остаются общественные интересы.

Спасибо за внимание!