

- **Бюджет сектора благосостояния: нужна ли реформация?**

Юрий Криворотько
Доктор экономических наук
Фонд им. Льва Сапегу

Минск, Беларусь

Состав сектора благосостояния

- Традиционно состав сектора благосостояния включает:
- Образование;
- здравоохранение;
- Физкультура, спорт, культура, СМИ
- Социальную политику



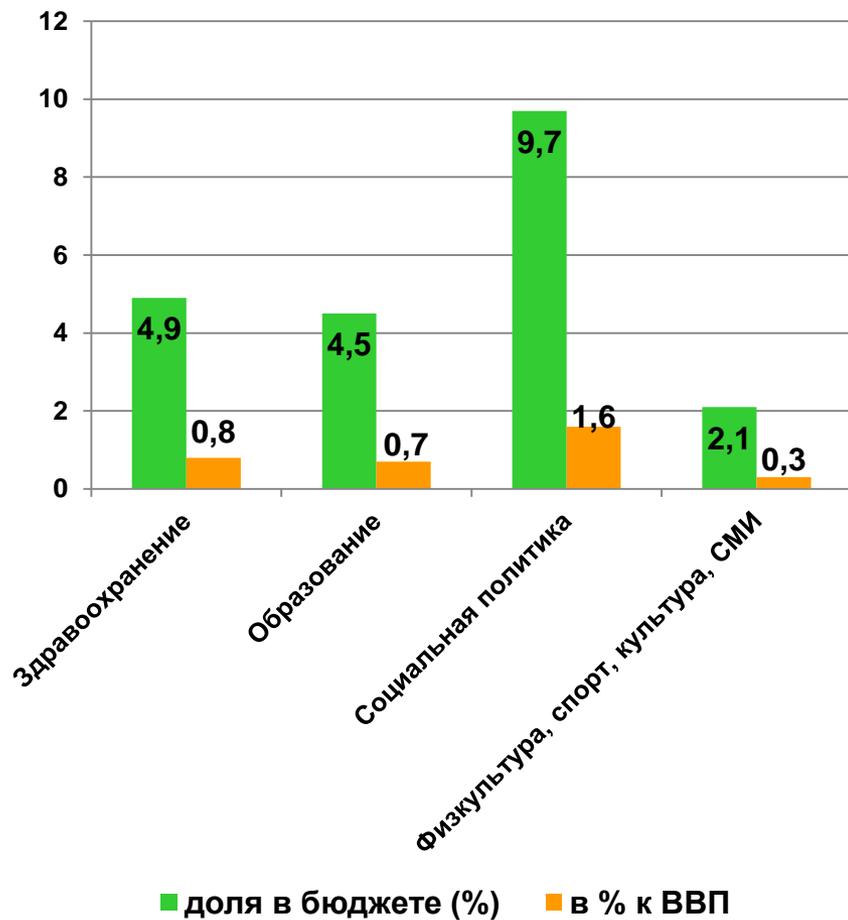
Некоторые ключевые индикаторы финансирования благосостояния

Динамика расходов на благосостояние, финансируемых из республиканского и местных бюджетов

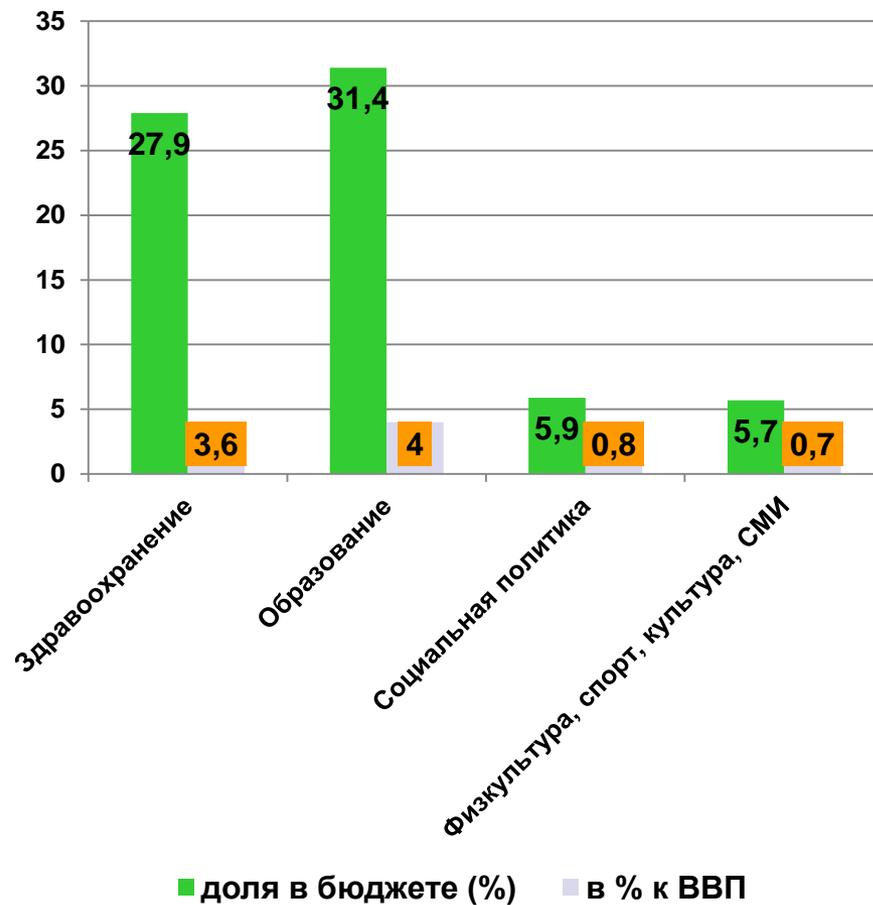


Доля расходов на благосостояние в бюджетах и их удельный вес в ВВП (в %)

Республиканский бюджет



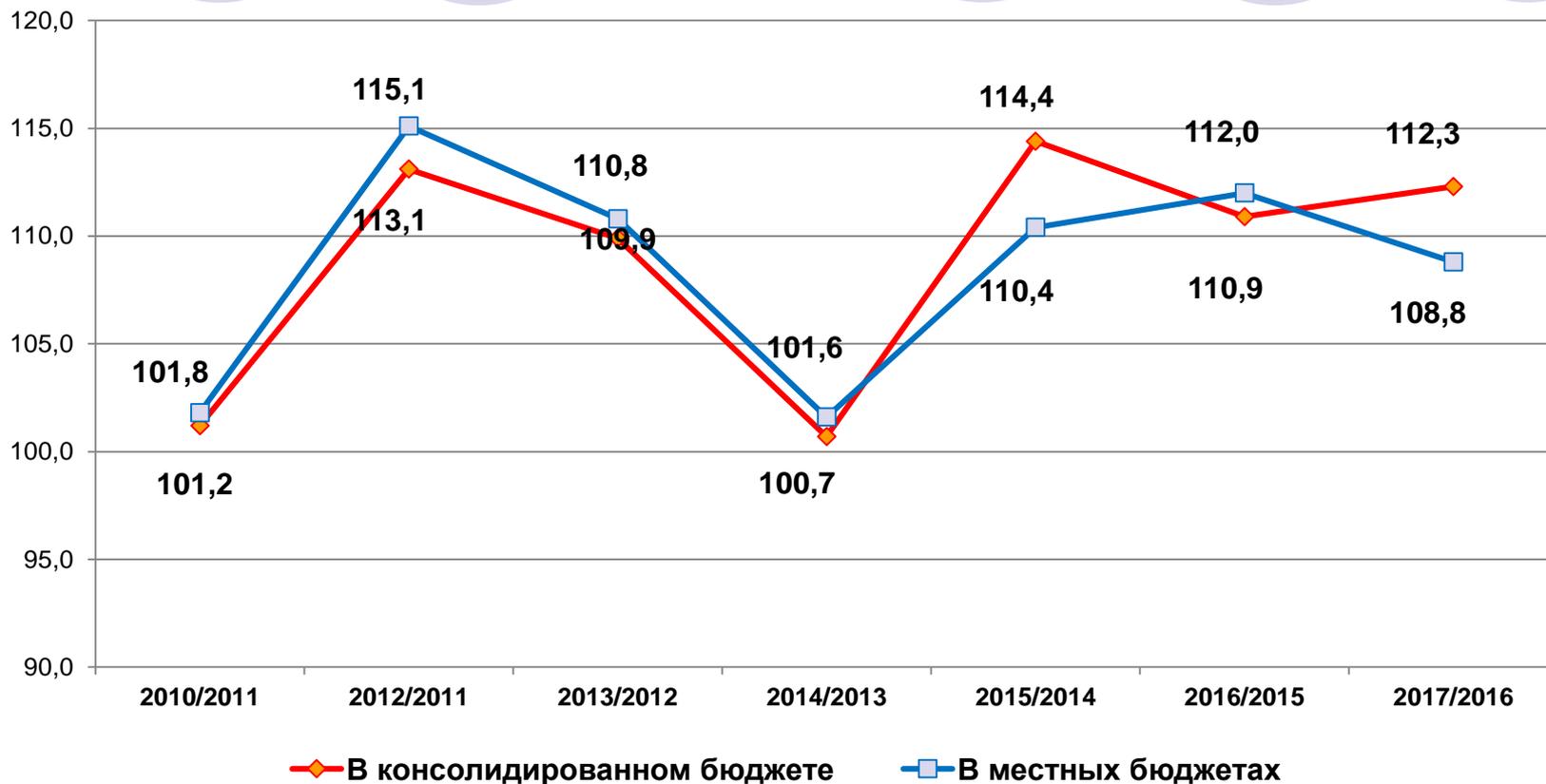
Местные бюджеты



Доля расходов на благосостояние в областных бюджетах в бюджете г. Минска в 2017 году

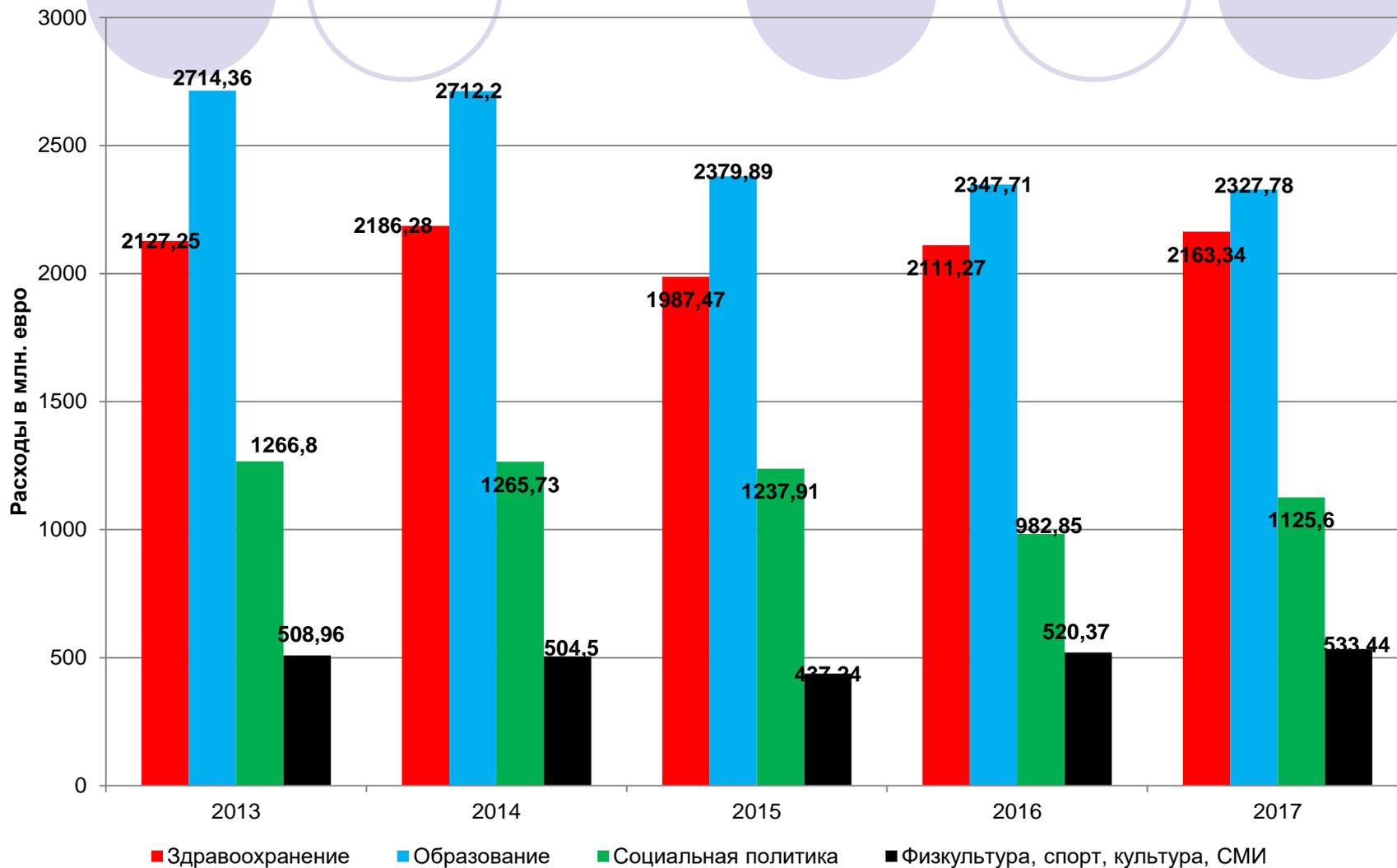
Отраслей благосостояния в расходах бюджетов областей	Бюджеты областей (регионов)						
	Брестская	Витебская	Гомельская	Гродненская	Минска	Могилевская	г. Минск
Здравоохранение	25.1	25.3	23.5	24.8	21.4	24.5	22.2
Образование	31.7	31.0	27.5	31.8	29.6	31.4	16.6
Социальная политика	5.1	5.0	8.9	5.3	5.1	5.6	2.6
Фитнес, спорт, культура, СМИ	25.1	25.3	23.5	24.8	21.4	24.5	22.2
Всего: Отрасли благосостояния в бюджетах областей	66,6	66,3	64,0	67,0	60,3	66,4	46,7

Соотношение цепных темпов роста расходов на благосостояние в республиканском и местных бюджетах



!!! Среднегодовые темпы прироста расходов на благосостояние за период 2010-2017 г.г. в консолидированном бюджете составили 8,9%, а в местных бюджетах 8,2%.

Динамика расходов отраслей социального сектора в консолидированном бюджете (в эквиваленте Евро)



Количественная характеристика расходов на благосостояние

Расходы отраслей благосостояния на 1 жителя номинированные в рублях

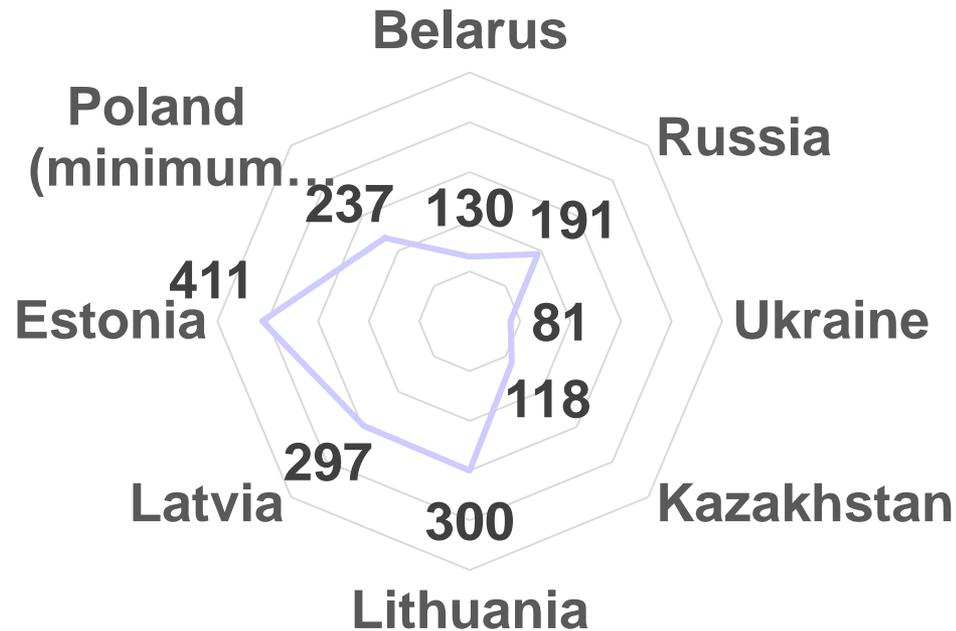
Расходы на 1 жителя	Years							
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Здравоохранение	166.95	170.24	200.89	224.78	230.91	209.63	222.69	228.18
Образование	215.5	224.83	256.15	286.93	286.45	250.96	247.63	245.52
Социальная политика	128.37	124.62	128.31	133.86	133.68	130.57	103.67	118.72
Фитнес, спорт, культура СМИ	44.71	42.55	50.89	53.78	53.28	46.12	54.89	53.34
Всего: Расходы отраслей благосостояния в консолидированном бюджете	555.53	562.24	636.24	699.35	704.32	637.28	628.88	645,76
Справочно: Доходы на 1 жителя в консолидированном бюджете (номинированные в белорусских рублях); Справочно: 2010-2014 годы указаны в деноминированных рублях	1259.51	1403.78	1557.67	1684.23	1706.12	1594.98	1532,59	1453.03

Страновые сравнения

- Сравнительный анализ показывает, что расходы отраслей благосостояния еще далеки от Европейских и международных стандартов.
- В соответствии с обзором государственных расходов, подготовленным Мировым банком в 2013 году, расходы на здравоохранение оказались ниже уровня 10-ти стран ЕС на 5,4% к ВВП.
- Например в Литве, на здравоохранение тратится 7% к ВВП, в Беларуси 3,9- 4,4%. Главным лидером здесь является США, Швеция - 17% . В Великобритании расходв на здравоохранение составляют 9,4%
- Рейтинг Беларуси в Мировой организации здравоохранения составляет 105 место среди 190 стран (Спасюк Е., 2016).
- В Польше в 2015 году расходы на благо стояние в расчете на 1 жителя составляли 1295 Евро. В Беларуси – 699, 4 Евро (Porawski A, 2015).



Сравнения по пенсиям (по состоянию на 1.01.2018 (в Евро за месяц)



— An average pension in Euro



Угрозы безопасности благосостояния

- Ухудшение качественных показателей благосостояния



Индикаторы	2012	2015
Количество больниц	657	636
Количество койко-мест (тысячи)	106.6	80.7
Сокращение койко- мест только в 2015 году	-	1412
Сокращение больничных постов в учреждениях здравоохранения только в 2015 году	-	1808
Количество дошкольных учреждений	4064	3951
Количество школьных образовательных учреждений	3579	3230

Результаты усилий властей в области благосостояния за период 2010-2017

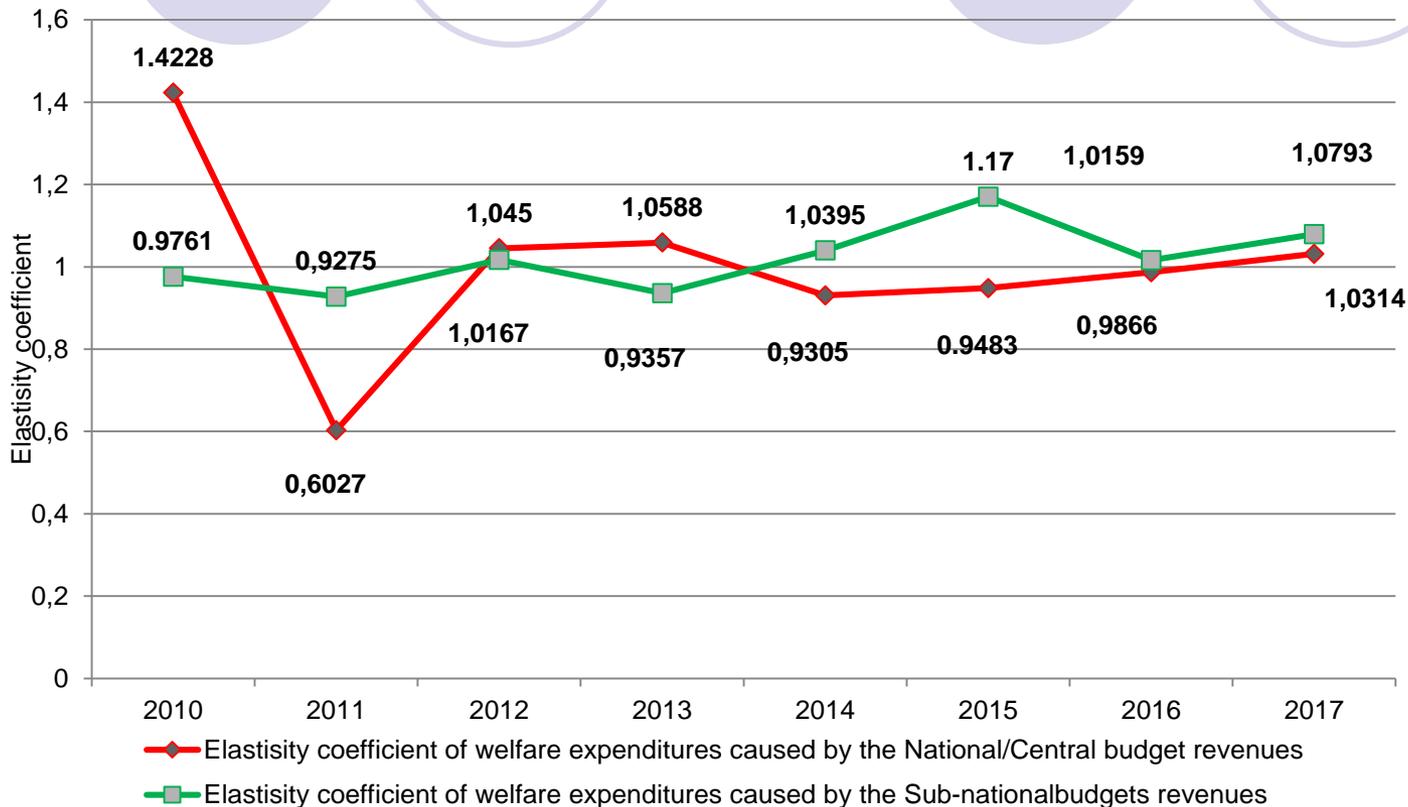
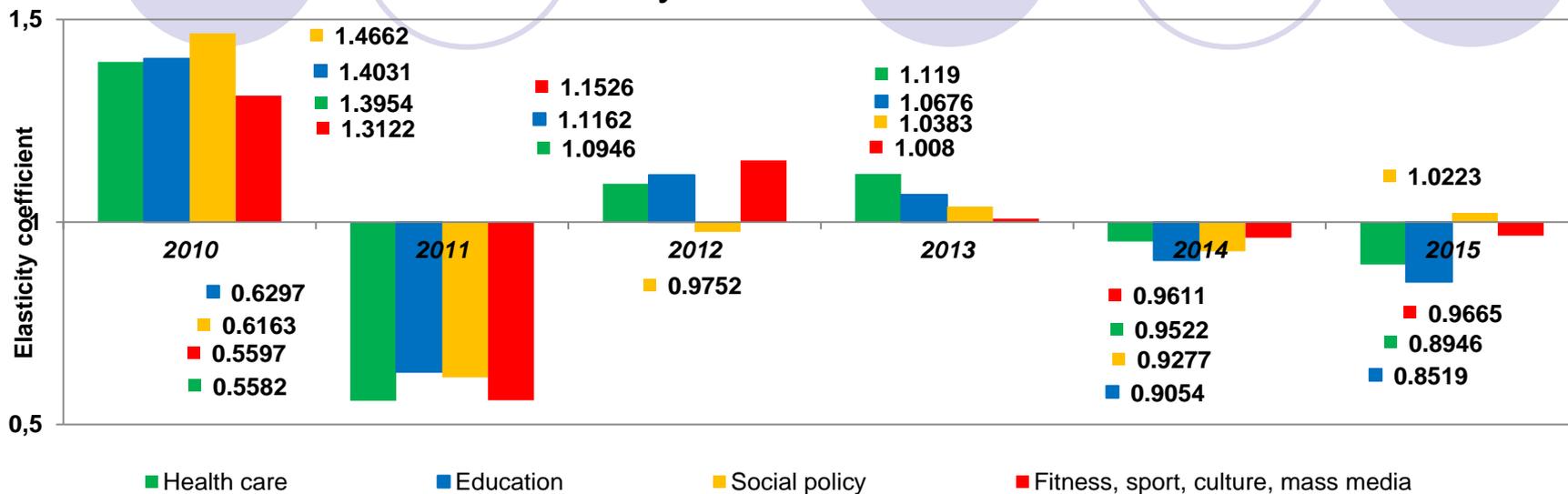


Рис. Оценка деятельности властей в области благосостояния властей или усилий властей (по консолидированному бюджету)

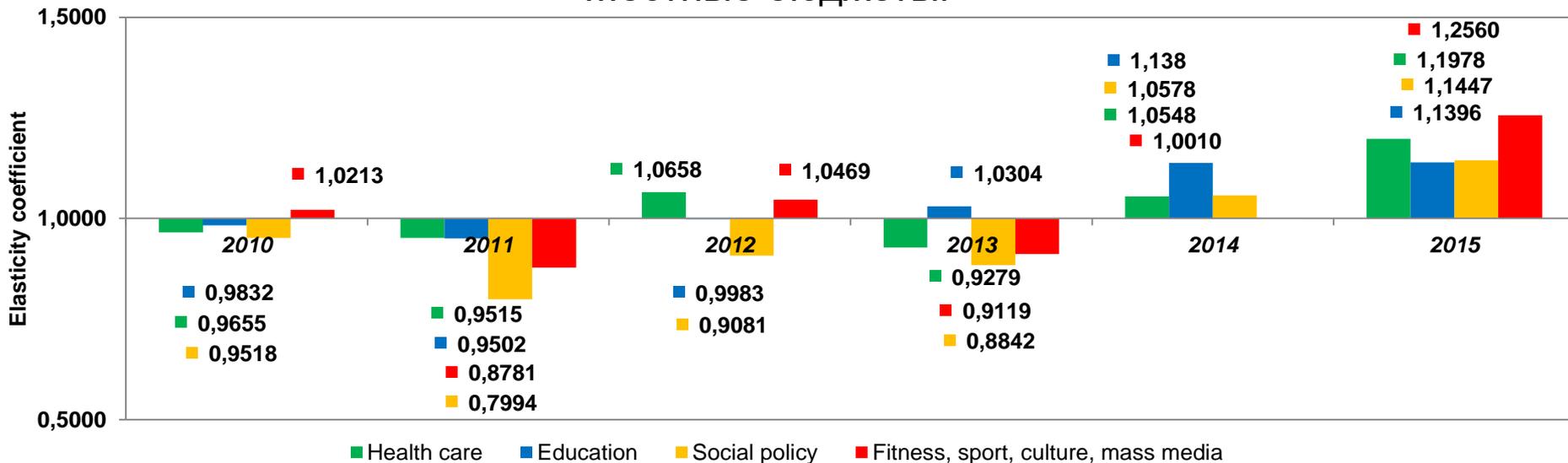
Наш анализ показывает, что правительственная политика благосостояния как в республиканском, так и в местных бюджетах была крайне непоследовательна и часто изменчива.

Результаты оценки усилий властей в области благосостояния по расходам республиканского бюджета и местных бюджетов (подробный анализ)

Республиканский бюджет



Местные бюджеты



Риски устойчивости бюджета благосостояния в ближайшей перспективе ?

Внешние факторы, негативно влияющие на доходы бюджета (*налоговый маневр России*)

Несбалансированность бюджета фонда социальной защиты населения (*потребности в выплатах пенсий растут быстрее бюджетных возможностей*)

Фискальные риски госпредприятий по неисполнению своих обязательств перед бюджетом (*казну в основном пополняет малый и средний бизнес, госсектор – основной неплательщик налогов; налоговые отсрочки, налоговые каникулы и т.п.*)

Высокая долговая нагрузка в условиях неопределенности источников исполнения государственных долговых обязательств (

Ограниченные возможности по сокращению расходной части бюджета (*нельзя исключить уже сложившиеся виды расходов, это «очень больно»*)



Прогноз изменения структуры изъятий в Республике Беларусь в % к ВВП

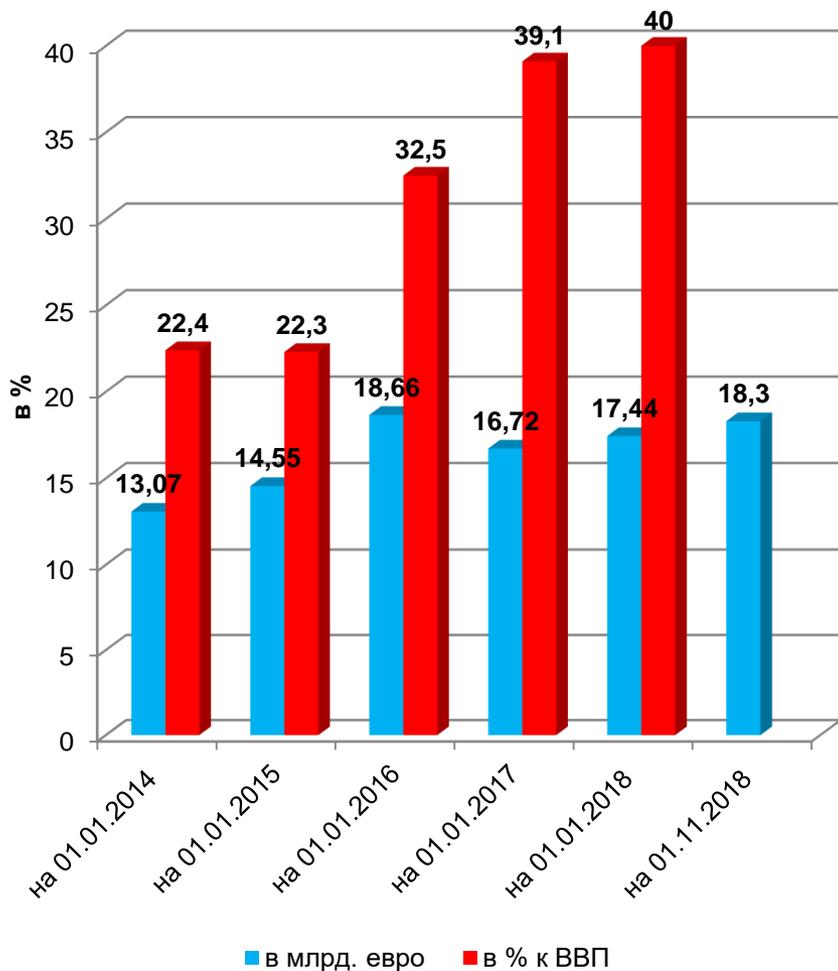
Системная налоговая нагрузка		в 2017 г. Конъюнктурная налоговая нагрузка		Неналоговые доходы: проценты дивиденды (по ставке 20 %) иные неналоговые доходы
Основные налоги: подходный налог налог на прибыль НДС акцизы имущественные налоги	ФСЗН: взносы на социальное страхование	вывозные таможенные пошлины на нефтепродукты и калийные удобрения налог на добычу (изъятие) нефти, соли калийной иные доходы		
22,2 %	10,4 %	4,5 %		3,4 %
32,6 %				
40,5 %				

На перспективу 3-5 лет

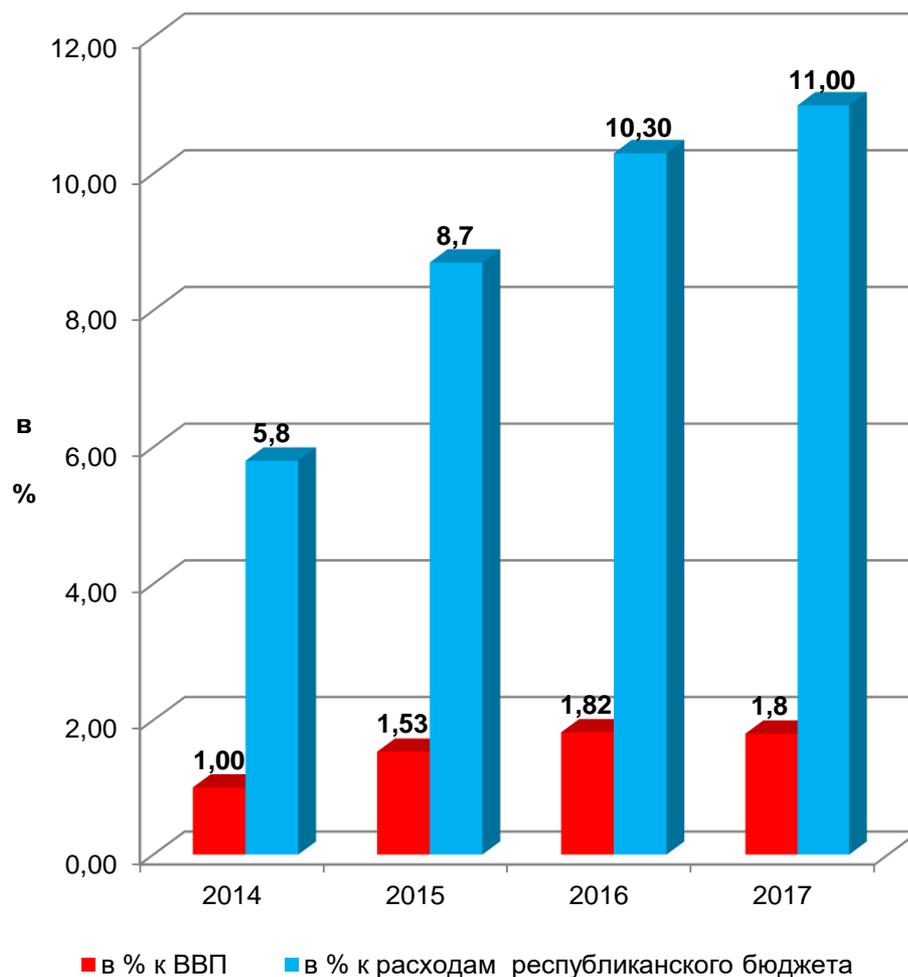
Системная налоговая нагрузка		Конъюнктурная налоговая нагрузка	Неналоговые доходы: проценты дивиденды иные неналоговые доходы	Разрыв – 3,8 % ВВП, или 4,3 млрд. рублей
Основные налоги: подходный налог налог на прибыль НДС акцизы (без нефтепродуктов) имущественные налоги	ФСЗН: взносы на социальное страхование	вывозные таможенные пошлины на калийные удобрения; налог на добычу (изъятие) нефти, соли калийной		
21,5 %	10,4 %	1,9 %	2,9 %	
31,9 %				
36,7 %				

Госдолг как сдерживающий фактор роста бюджета благосостояния

Госдолг в эквиваленте млрд. евро и в % к ВВП



Обслуживание Госдолга в % к ВВП и в % к расходам республиканского бюджета



Резервы устойчивости бюджета благосостояния



Реформирование государственного сектора (госсектор должен платить налоги без отсрочек и льгот, сокращение налоговых льгот для госсектора, мораторий на принятие новых решений об оказании государственной поддержки)



Развитие проектов ГЧП в области благосостояния (частные партнеры участвуют в финансировании проектов и эксплуатируют их)



Активная позиция Банка Развития РБ в области финансирования и кредитования проектов благосостояния через ГЧП (Сегодня банк развития делает упор на кредитование экспорта и МСБ, в меньшей мере на социальные проекты)



Выполнение Стратегии по управлению государственным долгом. Ограничение новых заимствований по дорогим ставкам.

