

«Реформа государственного управления: взгляд экспертов»

Е. Мордосевич
И. Ромашевская

Исследование проводится в
рамках проекта «Рефорум»



Минск, декабрь 2016

Понятие «государственное управление» в Республике Беларусь

- ▶ В Республике Беларусь на законодательном уровне понятие «государственное управление» и его определение закрепления не получили.
- ▶ Отражен в образовательных стандартах
- ▶ Определен перечень субъектов, уполномоченных на проведение государственной политики и осуществление государственного управления в конкретной области
- ▶ ОКЭД выделена отдельная секция О « Государственное управление», в которой выделяется три группы деятельности/функций (Государственное управление общего характера, управление в социально-экономической сфере, Предоставление услуг обществу в целом, Деятельность в области обязательного социального страхования)

Государственное управление в Республике Беларусь:

это деятельность субъектов в пределах компетенции, определенных законодательством, в сфере

- управления общего характера
- управления в социально-экономической сфере
- предоставления услуг обществу в целом
- и в области обязательного социального страхования

Дискуссия

- ▶ Необходим ли в Республике Беларусь отдельный нормативный правовой акт о государственном управлении и/или определить в законодательстве понятие ГУ, его цели, задачи и функции на основании существующих в Республике Беларусь подходов?

Структура/Функции исполнительной власти

- ▶ Огромное количество задач и функций (зон компетенций)
- ▶ Совмещение различных по природе обязанностей (нормотворчество, исполнение и контроль)
- ▶ Отсутствие принципов государственного управления
- ▶ Большое количество ведомств

Выводы

- ▶ Система государственного управления Республики Беларусь является сложной и забюрократизированной.
- ▶ В целях избегания негативных элементов государственного управления предлагается упростить процедуры принятия решений, упорядочить структуру и систему органов исполнительной ветви власти в части разграничения их полномочий.

Инклюзивность (включенность) и подотчетность

1. Принципы хорошего управления (good governance)
2. «Принципы публичного администрирования для стран Европейской политики соседства». The Principles of Public Administration: A Framework for ENP countries, SIGMA 2016
3. Влияют на качество работы национальных правительств
4. WGI (World Governance Indicators) - с 2000 года по параметру «гласность и подотчетность» Беларусь не выходит из нижних 10%

Реализация принципа подотчетности через доступ к информации

1. Закон, определяющий право на доступ к информации, которая собирается и хранится государственными органами (должен быть исчерпывающий список критериев, по которым тот или иной документ не предоставляется для общественного доступа).
2. Граждане, запрашивающие информацию о деятельности государственных органов не должны указывать обоснование для своего запроса.
3. Орган мониторинга
4. Подробная информация о бюджетных доходах и расходах всех уровней (как план, так и фактическое исполнение) должна быть доступна в понятной гражданам форме, а также в форме открытых данных (в машинно-читаемом формате).

Принцип включенности (инклюзивности)

1. Закон - Должны быть четко обозначены сроки, в которые проходят консультации, кто их проводит, в какой форме и каким образом информация о проведении консультаций доносится до общественности.
2. Обоснования проектов актов должны содержать конкретную и полную информацию о том, какие цели преследует тот или иной НПА и какие альтернативные пути достижения данных целей были проанализированы при его разработке
3. Государственный орган, ответственный за разработку НПА, должен иметь достаточное время для получения, анализа и принятия решений по замечаниям, поступившим в ходе консультаций
4. Окончательный проект НПА должен включать в себя отчет об общественных консультациях: перечень поступивших предложений и принятое решение с обоснованием по каждому из них

Принцип включенности (инклюзивности)

Оценка качества государственных услуг

Государственные организации, оказывающие услуги населению, должны привлекать граждан к обсуждениям по улучшению, изменению и оценке качества данных услуг.

Рекомендация

- ▶ Разработать четкие процедуры по привлечению граждан к дизайну и оценке государственных услуг, в особенности те, которые планируется предоставлять в рамках инструментов т.н. «электронного правительства».

Вопросы?

Евгений Мордосевич mardasevich@gmail.com

Инна Ромашевская Inessa@sympa-by.eu

